

Raadsmededeling openbaar

Nummer : 52-2025
Datum : 7 mei 2025
B&W datum : 6 mei 2025
Beh. Ambtenaar : 
Portefeuillehouder : J.C. Wikkerink
Onderwerp : Aanvullende informatie over een opvanglocatie voor asielzoekers in Aalten

Aanleiding:

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 6 mei 2025 besloten een perceel aan de Singelweg langs de provinciale weg N313 (Hamelandroute) in Aalten, beschikbaar te stellen aan het Centraal orgaan opvang asielzoekers (COA). Na een zorgvuldige zoektocht, samen met het COA, is de onbebouwde locatie aan de Singelweg als meest geschikt naar voren gekomen. De plek is goed bereikbaar en ligt gunstig ten opzichte van voorzieningen. Het COA wil op de locatie circa 40 woningen realiseren, voor maximaal 300 mensen. Deze duurzame flexwoningen worden gedurende tien jaar beschikbaar gesteld aan asielzoekers. Daarnaast komen er ruimtes voor gemeenschappelijke, sociale en maatschappelijke activiteiten.

Inhoud mededeling:

Het college vindt het belangrijk om haar maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen als het gaat om de opvang van asielzoekers. De gemeente Aalten heeft zich in het verleden altijd ruimhartig opgesteld tegenover mensen die op de vlucht zijn voor oorlog en geweld. We vinden dat elke vluchteling een fatsoenlijke opvang verdient. Het college ziet het als een morele plicht om daar aan bij te dragen.

De opvang van asielzoekers is óók een wettelijke taak. Volgens het Verdeelbesluit Gelderland 2024 van 20 december 2024 moet de gemeente Aalten op 1 februari 2026 200 reguliere opvangplaatsen gerealiseerd hebben.

In de gesprekken met het COA is duidelijk geworden dat een AZC met 200 plekken door het COA gezien wordt als een satellietvestiging. Een vestiging kortom die te klein is voor het COA om daar de dienstverlening voor de bewoners te organiseren. De dienstverlening moet dan van een nabijgelegen, volwaardig AZC komen. In onze situatie het AZC Winterswijk. Echter, het AZC Winterswijk heeft nu en in de toekomst geen plek om aanvullend 200 asielzoekers uit Aalten een volwaardig dienstverleningspakket te kunnen bieden. Volwaardige dienstverlening betekent concreet: het aanbieden van allerhande programma's gericht op wonen en leven in een opvanglocatie, voorbereiding op inburgering, taallessen, toekomsttrainingen gericht op terugkeer naar eigen land, cursussen zelfzorg, bieden van een dagstructuur, persoonlijke en methodische begeleiding, ook specifiek gericht op de alleenstaande minderjarige vluchtelingen, ondersteuning en begeleiding van kwetsbare groepen zoals lhbtq+'s, het versterken van vaardigheden om regie te houden over het eigen leven, begeleiden naar vrijwilligerswerk, stage en regulier werk, begeleiden naar vrijwilligerswerk, stage of regulier werk et cetera. Dit betekent dat de gemeente Aalten voor het dilemma staat om of zelf de dienstverlening te organiseren, wat zowel kosten als grote risico's met zich meebrengt, of te kiezen voor een volwaardig AZC waarin het COA de gemeente volledig ontzorgt. De gesprekken hierover met het COA hebben geleid tot een scenario, waarin bij een omvang van 300 plekken gedurende een exploitatieperiode van maximaal 10 jaar, het COA zorgt voor zowel de huisvesting als de dienstverlening. Daarbij gaat het COA in op de aanvullende eisen die het college stelt. Eisen met betrekking tot het aanbod van volwaardige (jeugd)gezondheidszorg

die ook beschikbaar is voor de Aaltense gemeenschap, onderwijshuisvesting, het bouwen van overcapaciteit voor andere doelgroepen door extra woningen toe te voegen zoals bijvoorbeeld voor statushouders en andere doelgroepen, een boven- en ondergrondse infrastructuur dat na het vertrek van het AZC benut kan worden voor de beoogde nieuwe woonwijk en het breed inzetten van de dienstverleningsgebouwen ten behoeve van de Aaltense gemeenschap.

De komst van een opvanglocatie voor asielzoekers is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp. Te verwachten is dat er na openbaarmaking van de locatiekeuze allerlei vragen op de gemeente en het COA afkomen. De komst van de opvanglocatie zal door de inwoners met gemengde gevoelens worden ontvangen. Daarom is het belangrijk om omwonenden en andere belanghebbenden zo vroeg mogelijk bij de komst van de opvanglocatie te betrekken. Een zorgvuldig communicatie- en participatietraject met oog voor eventuele zorgen van belanghebbenden én mogelijke oplossingen draagt bij aan de acceptatie van de opvanglocatie. Daarvoor is separaat een communicatie- en participatieplan opgesteld en ter besluitvorming voorgelegd aan het college.

Om de inwoners zo goed mogelijk te informeren is op de website van de gemeente www.aalten.nl/opvang veel informatie te vinden, evenals de Q&A's die dieper ingaan op de meest voorkomende vragen. De website gaat live op 7 mei om circa 14.30 uur. Op 13 mei verschijnt er ook een artikel hierover in Aalten Actueel:  [Nagemaakte AA paginas.pdf](#)

De volgende bijlagen zijn voor de volledigheid meegestuurd:

1. Collegevoorstel opheffen geheimhouding opvanglocatie asielzoekers
2. Collegevoorstel AZC
3. Locatiekeuze COA Eerste Broekdijk en Singelweg te Aalten
4. Onderzoek tijdelijke huisvesting Aalten (2^{de} versie)
5. Schets locatie Singelweg
6. Collegevoorstel Communicatie- en Participatieplan
7. Communicatie- en Participatieplan realisatie opvanglocatie voor asielzoekers Aalten
8. Opzet bewonersbijeenkomsten
9. Artikel in Aalten Actueel (op 13 mei a.s.)

Voorstel college van B&W gemeente Aalten

Onderwerp	Opheffen geheimhouding op het dossier realisatie van asielopvang in de gemeente Aalten door de gemeenteraad
Verantwoordelijk team	8. Team Projecten & Opgaven
Opsteller	
Portefeuillehouder	J.C. Wikkerink
Kenmerk	Z/25/181278/D-577383
Datum voorstel	29 april 2025
Vertrouwelijkheid	Intern vertrouwelijk
Gewenste datum Raad	
Voorstel/mededeling Raad	Voorstel
Uitvoeringsprog. Raad	

Toelichting voorstel

Samenvatting

Portefeuillehouders: J.C. Wikkerink en T.M.M. Kok

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten vindt het belangrijk om haar maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen als het gaat om de opvang van asielzoekers. De gemeente Aalten heeft zich in het verleden altijd ruimhartig opgesteld tegenover mensen die op de vlucht zijn voor oorlog en geweld. Het college vindt dat elke vluchteling een fatsoenlijke opvang verdient. Het college ziet het dan ook als een morele plicht om daaraan bij te dragen. De opvang van asielzoekers is daarnaast óók een wettelijke taak, vastgelegd in de 'Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen' ofwel de Spreidingswet van 1 februari 2024 en nader gespecificeerd in het Verdeelbesluit Gelderland van 20 december 2024.

Op 16 november 2023 zijn de mogelijke locaties, panden en/of kavels voor huisvesting van aandachtsgroepen (vluchtelingen, asielzoekers, statushouders en spoedzoekers) vastgesteld door het college. Om deze lijst verder te concretiseren en de mogelijkheden inzichtelijk te maken, was de inzet van verschillende werkgroepen noodzakelijk. Voor de inventarisatie van (leegstaande) panden, onbebouwde locaties en kansrijke locaties voor versnelde woningbouw, zijn drie taskforces ingericht. De taskforces hebben vanaf 16 november de vastgestelde lijst beoordeeld, onderzocht en zijn contacten gelegd met betrokken partijen. Doel van dit traject was om eind maart 2024 een lijst op te leveren met kansrijke panden en/of locaties. De onderliggende stukken van deze overzichtslijst waren in dat stadium strikt vertrouwelijk.

Op 19 maart 2024 is de gemeenteraad bijgepraat over de laatste stand van zaken. Het was noodzakelijk om de raad en de gemeentelijke organisatie geheimhoudingsplicht op te leggen via een beslispunt, vastgelegd in Z/23/145191/Oplevering inventarisatie panden en locaties t.b.v. huisvesting van aandachtsgroepen. De eindtijd van deze geheimhoudingsplicht was op dat moment nog niet te bepalen en gold dus tot het moment het college anders zou bepalen.

Uit de omvangrijke lijst zijn door de taskforce zeven locaties in aanleg geschikt bevonden. Een van die locaties is aangedragen door de gemeenteraad. Deze locaties zijn voorgelegd aan het COA. Op grond van criteria die het COA hanteert als basiseisen voor een AZC-locatie ([COA - Vastgoed voor asielopvang | www.coa.nl](#)) is uiteindelijk de locatie aan de Singelweg als enig geschikte AZC-locatie uit de schouw gekomen.

Dit betekent concreet dat de geheimhoudingsplicht is achterhaald, maar nog wel formeel door de raad moet worden opgeheven.

Voorgestelde beslispunten

1. De raad voorstellen om de geheimhouding inzake de zoektocht naar een geschikte opvanglocatie voor asielzoekers, met als uitkomst de locatie aan de Singelweg in Aalten, met ingang van 7 mei 2025 vanaf 11.00 uur op te heffen.

Besluit

Akkoord.

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten vindt het belangrijk om haar maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen als het gaat om de opvang van asielzoekers. De gemeente Aalten heeft zich in het verleden altijd ruimhartig opgesteld tegenover mensen die op de vlucht zijn voor oorlog en geweld. Het college vindt dat elke vluchteling een fatsoenlijke opvang verdient. Het college ziet het dan ook als een morele plicht om daaraan bij te dragen. De opvang van asielzoekers is daarnaast óók een wettelijke taak, vastgelegd in de 'Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen' ofwel de Spreidingswet van 1 februari 2024 en nader gespecificeerd in het Verdeelbesluit Gelderland van 20 december 2024.

Op 16 november 2023 zijn de mogelijke locaties, panden en/of kavels voor huisvesting van aandachtsgroepen (vluchtelingen, asielzoekers, statushouders en spoedzoekers) vastgesteld door het college. Om deze lijst verder te concretiseren en de mogelijkheden inzichtelijk te maken, was de inzet van verschillende werkgroepen noodzakelijk. Voor de inventarisatie van (leegstaande) panden, onbebouwde locaties en kansrijke locaties voor versnelde woningbouw, zijn drie taskforces ingericht. De taskforces hebben vanaf 16 november de vastgestelde lijst beoordeeld, onderzocht en zijn contacten gelegd met betrokken partijen. Doel van dit traject was om eind maart 2024 een lijst op te leveren met kansrijke panden en/of locaties. De onderliggende stukken van deze overzichtslijst waren in dat stadium strikt vertrouwelijk.

Op 19 maart 2024 is de gemeenteraad bijgepraat over de laatste stand van zaken. Het was noodzakelijk om de raad en de gemeentelijke organisatie geheimhoudingsplicht op te leggen via een besispunt, vastgelegd in Z/23/145191/Oplevering inventarisatie panden en locaties t.b.v. huisvesting van aandachtsgroepen. De eindtijd van deze geheimhoudingsplicht was op dat moment nog niet te bepalen en gold dus tot het moment het college anders zou bepalen.

Uit de omvangrijke lijst zijn door de taskforce zeven locaties in aanleg geschikt bevonden. Een van die locaties is aangedragen door de gemeenteraad. Deze locaties zijn voorgelegd aan het COA. Op grond van criteria die het COA hanteert als basiseisen voor een AZC-locatie ([COA - Vastgoed voor asielopvang | www.coa.nl](#)) is uiteindelijk de locatie aan de Singelweg als enig geschikte AZC-locatie uit de schouw gekomen.

Dit betekent concreet dat de geheimhoudingsplicht is achterhaald, maar nog wel formeel door de raad moet worden opgeheven.

Op 6 mei a.s. besluit het college formeel tot het beschikbaar stellen van deze locatie aan het COA om daar een AZC te realiseren. De geheimhouding op deze locatie duurt nog tot 7 mei, 11.00 uur. Vanaf dát tijdstip wordt de locatiekeuze door het college gedeeld met de buitenwereld en kan de gemeenteraad vrijuit met de inwoners in gesprek hierover.

Argumenten

1.1 Het college is wettelijk gehouden om een AZC binnen een bepaald tijdsbestek op te leveren. Het opheffen van de geheimhouding is tevens het startpunt voor het realisatieproces.

1.2 Met de definitieve vaststelling van het college voor een opvanglocatie aan de Singelweg op 6 mei 2025 is geheimhouding op deze locatie niet langer nodig vanaf 7 mei 11.00 uur.

Kanttaken

1.1 Met het laten opheffen van de geheimhouding zal het maatschappelijk debat beginnen over de komst van een opvanglocatie voor asielzoekers in de gemeente. Het college is zich daarvan bewust en heeft via de agendacommissie afgesproken dat het college informatieavonden organiseert om daarover als eerste met inwoners in gesprek te gaan.

1.2 De minister van Asiel en Migratie beoogt de Spreidingswet per 1 februari 2026 in te trekken. Dit is een wettelijk proces waarvoor zowel de Tweede als de Eerste Kamer toestemming moet geven. Het kabinet kan dat niet eenzijdig beslissen. Onduidelijkheid hierover kan een voedingsbodem vormen voor ongeregelde toestroom van vluchtelingen. Het college wordt verzocht om hierover in gesprek te gaan met de inwoners.

1.3 de persoonsgegevens in de openbaar te maken stukken moeten worden geanonimiseerd, op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder d, van de Woo. Op grond van artikel 5.1, tweede

lid, onderdeel b, van de Woo, dat informatie die de economische en financiële belangen van de gemeente kunnen schaden, ook niet verstrekt dienen te worden.

Wat zijn de financiële consequenties van dit besluit?

1.1 Het opheffen van de geheimhouding heeft op zichzelf geen financiële consequenties.

Met wie is waarover afgestemd?

Afdeling /Team: Persoon: Overlegpunten:

Projecten & Opgaven: [REDACTED] opzet collegevoorstel

Griffie: [REDACTED] wettelijke formulering van het raadsbesluit

Bestuursondersteuning: [REDACTED] beleidsimplicaties van de opheffing van de geheimhouding

Participatie en draagvlak

De komst van een opvanglocatie voor asielzoekers is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp. Te verwachten is dat er na openbaarmaking van de locatiekeuze allerlei vragen op de gemeente en het COA afkomen. De komst van de opvanglocatie zal door de inwoners met gemengde gevoelens worden ontvangen. Daarom is het belangrijk om omwonenden en andere belanghebbenden zo vroeg mogelijk bij de komst van de opvanglocatie te betrekken. Een zorgvuldig communicatie- en participatietraject met oog voor eventuele zorgen van belanghebbenden én mogelijke oplossingen draagt bij aan de acceptatie van de opvanglocatie. Daarvoor is separaat een communicatie- en participatieplan opgesteld en ter besluitvorming voorgelegd aan het college.

Vervolgstappen en planning

Nadat de omgeving is geïnformeerd over de komst van een AZC en de informatieavonden zijn afgerond, gaat een gemandateerde afvaardiging van het college (dat kan ook de projectleider zijn) met een klankbordgroep van inwoners in gesprek over de vraag hoe inwoners en asielzoekers vanaf dag één goed met elkaar kunnen samenleven. De locatie zelf is geen onderwerp van discussie.

Tegelijkertijd start de gemeenteraad de gesprekken met inwoners, bijvoorbeeld via een BOB-procedure waarin inwoners hun zienswijzen op de komst van een AZC kenbaar kunnen maken. In de uiteindelijke besluitvorming over het AZC en het aantal opvangplekken worden de gevoerde gesprekken met de inwoners meegewogen bij het bindend adviesrecht dat de raad heeft.

Communicatie

Het college en het COA trekken gezamenlijk op in de communicatie met de omgeving. Tijdige afstemming en/of informatieuitwisseling is essentieel om -daar waar mogelijk- een uniforme boodschap af te geven en eventuele (valse) verwachtingen bij te stellen.

De ondersteuning bij communicatie en perscontacten ligt bij de communicatieadviseur van de gemeente, in samenwerking met de communicatieadviseur van het COA.

Voorstel college van B&W gemeente Aalten

Onderwerp	AZC
Verantwoordelijk team	8. Team Projecten & Opgaven
Opsteller	
Portefeuillehouder	J.C. Wikkerink
Kenmerk	Z/25/180152/D-574377
Datum voorstel	14 april 2025
Vertrouwelijkheid	Intern vertrouwelijk
Gewenste datum Raad	
Voorstel/mededeling Raad	
Uitvoeringsprog. Raad	

Toelichting voorstel

Samenvatting	Portefeuillehouders: J.C. Wikkerink; T.M.M. Kok. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten vindt het belangrijk om haar maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen als het gaat om de opvang van asielzoekers. De gemeente Aalten heeft zich in het verleden altijd ruimhartig opgesteld tegenover mensen die op de vlucht zijn voor oorlog en geweld. We vinden dat elke vluchteling een fatsoenlijke opvang verdient. Het college ziet het als een morele plicht om daar aan bij te dragen. Het college staat dan ook positief tegenover het verzoek van het COA om een AZC te realiseren op de onbebouwde locatie van in totaal 2,8 hectare aan de Singelweg langs de provinciale weg N313 (Hamelandroute). Als bijlage is ter verduidelijking een kaartje toegevoegd van deze locatie aan de Singelweg, waarvan de beoogde locatie voor het AZC is aangeduid als Singel 2. De opvang van asielzoekers is óók een wettelijke taak. Volgens het Verdeelbesluit Gelderland 2024 van 20 december 2024 moet de gemeente Aalten op 1 februari 2026 200 reguliere opvangplaatsen gerealiseerd hebben. Tegen dit besluit is formeel bezwaar gemaakt bij het ministerie van Justitie en Veiligheid. De bezwaren richten zich op het verdeelbesluit zelf en op de realisatietermijn van 1 februari 2026. De procedure hierover is nog gaande en zal resulteren in een hoorzitting waarin het college de ingediende bezwaren verder kan toelichten. Het indienen van een bezwaar betekent niet dat het een opschortende werking heeft. Vandaar dat de gemeente inmiddels bezig is met de voorbereidingen voor de realisatie van een AZC, samen met het COA. In de gesprekken met het COA is duidelijk geworden dat een AZC met 200 plekken door het COA gezien wordt als een satellietvestiging. Een vestiging kortom die te klein is voor het COA om daar de dienstverlening voor de bewoners te organiseren. De dienstverlening moet dan van een nabijgelegen, volwaardig AZC komen. In onze situatie het AZC Winterswijk. Echter, het AZC Winterswijk heeft nu en in de toekomst geen plek om aanvullend 200 asielzoekers uit Aalten een volwaardig dienstverleningspakket te kunnen bieden. Volwaardige dienstverlening betekent concreet: het aanbieden van allerhande programma's gericht op wonen en leven in een opvanglocatie, voorbereiding op inburgering, taallessen, toekomsttrainingen gericht op terugkeer naar eigen land, cursussen zelfzorg, bieden van een dagstructuur, persoonlijke en methodische begeleiding, ook specifiek gericht op de alleenstaande minderjarige vluchtelingen, ondersteuning en begeleiding van kwetsbare groepen zoals lhbtq+'s, het versterken van vaardigheden om regie te houden over het eigen leven, begeleiden naar vrijwilligerswerk, stage en regulier werk, begeleiden naar vrijwilligerswerk, stage of regulier werk et cetera. Dit betekent dat de gemeente Aalten voor het dilemma staat om of zelf de dienstverlening te organiseren, wat zowel kosten als grote risico's met zich meebrengt, of te kiezen voor een volwaardig AZC waarin het COA de gemeente volledig ontzorgt. De gesprekken hierover met het COA hebben geleid tot een scenario, waarin bij een omvang van tenminste 300 plekken gedurende een exploitatieperiode van maximaal 10 jaar, het COA zorgt voor zowel de huisvesting als de dienstverlening. Daarbij gaat het COA in op de aanvullende eisen die het college stelt. Eisen met betrekking tot het aanbod van volwaardige (jeugd)gezondheidszorg die ook beschikbaar is voor de Aaltense gemeenschap, onderwijshuisvesting, het bouwen van overcapaciteit voor andere doelgroepen door extra woningen toe te voegen zoals bijvoorbeeld voor statushouders en andere doelgroepen, een boven- en ondergrondse infrastructuur dat na het vertrek van het AZC benut kan worden voor de beoogde nieuwe woonwijk en het breed inzetten van de dienstverleningsgebouwen ten behoeve van de Aaltense gemeenschap. Locatie onderzoek In de afgelopen maanden heeft de gemeente samen met het COA gezocht naar een geschikte locatie voor het realiseren van een opvanglocatie voor 300 asielzoekers. De locatie
---------------------	---

aan de Singelweg in Aalten is door het COA als meest geschikt beoordeeld om op korte termijn te ontwikkelen. De grond is eigendom van de gemeente en de locatie is gunstig gelegen ten opzichte van infrastructuur en voorzieningen. Ook de ligging in de nabijheid van een woongebied is een positief punt. Dit stimuleert de integratie van asielzoekers in de lokale gemeenschap en stelt hen in staat een sociaal netwerk op te bouwen.

Tijdelijke opvanglocatie

Het COA wil op deze locatie voor een periode van tien jaar een opvanglocatie realiseren. Hiervoor worden circa 40 woningen geplaatst voor de tijdelijke opvang van 300 asielzoekers evenals drie gebouwen voor dienstverlening. Op termijn komen er in het gebied reguliere woningen bij.

Aanpak: tijdelijke opvang binnen een toekomstig woongebied

De opvanglocatie maakt deel uit van een gebied dat door de gemeente wordt ontwikkeld tot een nieuwe woonwijk. Het plan is dat het COA hier eerst woningen plaatst voor de tijdelijke opvang van asielzoekers. Deze woningen kunnen relatief snel worden gerealiseerd. Op termijn komen er in het gebied ook reguliere woningen bij. Na tien jaar komt ook dit deel van het gebied beschikbaar voor permanente woningbouw. Zo wordt de tijdelijke opvang geïntegreerd in de bredere ontwikkeling van het woongebied. Welke functie de dienstverleningsgebouwen krijgen na vertrek van het AZC wordt nog onderzocht.

Vervolproces en participatie

Het college en het COA gaan het plan voor deze tijdelijke opvanglocatie nu nader onderzoeken en uitwerken. Afspraken met het COA worden uiteindelijk vastgelegd in een bestuurlijke overeenkomst en in detail uitgewerkt in een Werkdocument dat als addendum bij de bestuursovereenkomst wordt gevoegd. Omdat college en COA draagvlak in de omgeving belangrijk vinden, betrekken zij de omwonenden bij de verdere ontwikkeling van het plan op Singel 2. De direct omwonenden zullen worden uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst op 12 mei. De wijk daarachter wordt uitgenodigd op 15 mei en voor de overige belangstellende inwoners van de gemeente wordt op 19 mei een informatieavond georganiseerd. Het streven is dat het nieuwe AZC in Q3 2027 operationeel is.

De gesprekken met de omgeving over het beoogde AZC zijn onderdeel van de uitgebreide procedure voor wijziging van het bestemmingsplan, want de beoogde locatie is nu nog bestemd als agrarisch dorpsgebied. Voor een uitgebreide procedure met zienswijzen wordt gekozen omdat het college op termijn een volledig nieuwe woonwijk wil bouwen aan de Singelweg om de druk op de woningmarkt te verlichten. Met het realiseren van circa 40 woningen voor de tijdelijke huisvesting van asielzoekers neemt het college hier alvast een voorschot op.

Voorgestelde beslispunten

1. In te stemmen met de realisatie van een AZC in de gemeente.
2. In te stemmen met de - onbebouwde - locatie aan de Singelweg te Aalten als locatie voor een AZC, op het kaartje in de bijlage aangeduid als Singel 2,
3. In te stemmen met een volwaardig AZC bestaande uit 300 opvangplekken mét dienstverlening onder volledige verantwoordelijkheid van het COA.
4. In te stemmen met het opstellen van een Intentieverklaring tussen het college en het COA, als basis voor het op termijn bestuurlijk vastleggen van de door de gemeente gestelde vijf voorwaarden bij de realisatie van een AZC met 300 opvangplekken op de volgende onderwerpen:

4.1 (Jeugd)gezondheidszorg,

4.2 Onderwijshuisvesting,

4.3 Het eventueel bouwen van overcapaciteit voor andere doelgroepen zoals statushouders,

4.4 Een boven- en ondergrondse infrastructuur die na het vertrek van het AZC benut kan worden voor de beoogde nieuwe woonwijk

4.5 Het achterlaten van een dienstverleningscentrum dat na het vertrek van het AZC kan worden ingezet ten behoeve van de gemeenschap.

4.6 Het COA draagt zorg dat een deel van de koppelingen (statushouders die we in Aalten moeten huisvesten) van de opvanglocatie Aalten zelf komen.

5. In te stemmen met een exploitatieperiode van maximaal 10 jaar waarna het AZC wordt opgeheven en vertrekt uit de gemeente.

Alle afspraken tussen het college en het COA worden vastgelegd in een Bestuurlijke Overeenkomst. Daar gaat een intentieverklaring tussen college en het COA aan vooraf, waarin de basisafspraken zoals hierboven genoemd staan worden beschreven. De praktische uitwerking van de vijf genoemde voorwaarden worden vastgelegd in het document 'Werkafspraken' dat als addendum bij de bestuurlijke overeenkomst wordt gevoegd. Daarin worden ook afspraken met betrekking tot de veiligheid op en buiten het AZC opgenomen en andere relevante onderwerpen die uit de gesprekken met inwoners naar voren komen.

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten heeft van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) het verzoek gekregen of de gemeente wil meewerken aan de vestiging van een opvanglocatie voor asielzoekers. Het college is bereid hieraan mee te werken. Het gemeentebestuur ziet de urgentie van het vluchtelingenprobleem en wil hierin haar maatschappelijke verantwoordelijkheid nemen. In de afgelopen maanden is binnen de gemeente gezocht naar potentieel geschikte locaties voor de opvang van asielzoekers. Die zoektocht heeft geresulteerd in een locatie in de kern Aalten die door het COA geschikt is bevonden. Op 6 mei a.s. besluit het college formeel tot het beschikbaar stellen van deze locatie voor een AZC. Op 7 mei wordt de locatiekeuze gedeeld met de buitenwereld.

De opvang van asielzoekers is óók een wettelijke taak. Volgens het Verdeelbesluit Gelderland 2024 van 20 december 2024 moet de gemeente Aalten op 1 februari 2026 200 reguliere opvangplaatsen gerealiseerd hebben. Tegen dit besluit is formeel bezwaar gemaakt. Wel staat het college positief tegenover het opvangen van asielzoekers. Het indienen van een bezwaar betekent niet dat het een opschortende werking heeft. Vandaar dat het college inmiddels bezig is met de voorbereidingen voor de realisatie van een AZC, samen met het COA. In de gesprekken met het COA is duidelijk geworden dat een AZC met 200 plekken door het COA gezien wordt als een satellietvestiging. Een vestiging kortom die te klein is voor het COA om daar de dienstverlening voor de bewoners te organiseren. De dienstverlening moet dan van een nabijgelegen, volwaardig AZC komen. In onze situatie het AZC Winterswijk. Echter, het AZC Winterswijk heeft nu en in de toekomst geen plek om aanvullend 200 asielzoekers uit Aalten een volwaardige dienstverleningspakket te kunnen bieden. Volwaardige dienstverlening betekent concreet het aanbieden van allerhande programma's gericht op wonen en leven in een opvanglocatie, voorbereiding op inburgering, taallessen, toekomsttrainingen gericht op terugkeer naar eigen land, cursussen zelfzorg, bieden van een dagstructuur, persoonlijke en methodische begeleiding, ook specifiek gericht op de alleenstaande minderjarige vluchtelingen, ondersteuning en begeleiding van kwetsbare groepen zoals lhbtq+'s, het versterken van vaardigheden om regie te houden over het eigen leven, begeleiding naar vrijwilligerswerk, stage of regulier werk et cetera. Dit betekent dat de gemeente Aalten voor het dilemma staat om of zelf de dienstverlening te organiseren, wat zowel kosten als grote risico's met zich meebrengt, of te kiezen voor een volwaardig AZC waarin het COA de gemeente volledig ontzorgt. De gesprekken hierover met het COA hebben geleid tot een scenario, waarin bij een omvang van tenminste 300 plekken gedurende een exploitatieperiode van maximaal 10 jaar, het COA zorgt voor zowel de huisvesting als de dienstverlening. Aanvullend hierop heeft het college eisen gesteld aan het COA op het gebied van aanbod van volwaardige (jeugd)gezondheidszorg dat ook beschikbaar is voor de Aaltense gemeenschap gedurende de exploitatieperiode, onderwijshuisvesting, het bouwen van overcapaciteit voor andere doelgroepen zoals bijvoorbeeld statushouders, een boven- en ondergrondse infrastructuur die na het vertrek van het AZC benut kan worden voor de beoogde nieuwe woonwijk en het naar eigen inzicht herbenutten van de dienstgebouwen na het vertrek van het AZC ten behoeve van de gemeenschap.

Gezien het dilemma waarvoor het college zich geplaatst ziet om bij een satellietvestiging met 200 plekken zelf voor de dienstverlening en de daarvoor benodigde gebouwen te moeten zorgen, heeft het college besloten te kiezen voor een volwaardig AZC met 300 opvangplekken waarbij de verantwoordelijkheid voor huisvesting, dienstverlening en beveiliging volledig bij het COA ligt. Het college is van mening dat de wettelijke opgave van 200 plekken dermate veel problemen voor het ambtelijk apparaat met mee brengt in termen van werkbelasting, directe en indirecte kosten, human resources (personeelswerving, -training en -aanwas), dat het college vreest niet die kwaliteit te kunnen bieden die de asielzoekers nodig hebben. Het college is zich bewust dat de, ook sociale druk op de omgeving groter wordt bij 300 opvangplekken (circa 40 woningen) in plaats van de verplichte 200 (circa 26 woningen). Het COA heeft berekend dat de opnamecapaciteit van de locatie aan de Singelweg 300 plekken aan kan. Daarbij staat het COA garant voor de veiligheid op de locatie en zal het college de veiligheid buiten de opvanglocatie nauwgezet monitoren. Ervaring in het land leert dat nadat een AZC eenmaal gevestigd is, de leefbaarheid voor iedereen daar niet onder lijdt. Integendeel zelf, de reactie van inwoners is overwegend positief en bij vertrek van een AZC komt vaak de vraag op waarom deze mensen na zo'n lange periode weer uit de gemeente moeten vertrekken.

Argumenten

1. In te stemmen met de komst van een AZC in de gemeente.

1.1 De acht gemeenten in de Achterhoek hebben besloten *gezamenlijk* invulling te geven aan de taakstellingen en opgaves voor de opvang en huisvesting van asielzoekers, statushouders en ontheemden uit Oekraïne. De voorzitter van het subregionaal PRT Achterhoek, de heer B.J.J. Bengevoord, heeft in zijn brief van 25 mei jl. met zaaknummer 2176661 verzocht de afspraken hierover in een collegebesluit vast te leggen. Het college van de gemeente Aalten heeft bij collegebesluit op 27 juni 2023 ingestemd met de samenwerking en afspraken volgens de 'Achterhoekse aanpak'. Deze wordt geïntegreerd in het recent gestarte gemeentelijke project in het kader van het landelijke programma 'Een thuis voor iedereen'. Het programma 'Een thuis voor iedereen' is het 2e van de 6 programma's onder de Nationale Woon- en Bouwagenda. Dit programma heeft als doel te zorgen voor voldoende betaalbare woningen voor alle aandachtsgroepen met een evenwichtige verdeling over gemeenten en met de juiste zorg, ondersteuning en begeleiding.

1.2 Naast de gezamenlijke Achterhoekse Aanpak én invulling voor de opvang en huisvesting van nieuwkomers, is de gemeente ook wettelijk verplicht asielzoekers op te vangen en te huisvesten conform de Spreidingswet die op 1 februari 2024 is gepubliceerd in het

Staatsblad. Volgens het daaruit voortvloeiende Verdeelbesluit Gelderland 2024 van 20 december 2024 moet de gemeente Aalten 200 reguliere opvangplaatsen realiseren.

2. In te stemmen met de - onbebouwde - locatie aan de Singelweg te Aalten als locatie voor een AZC

2.1 Het college heeft in de zoektocht naar geschikte locaties voor nieuwkomers een groot aantal locaties en/of panden laten onderzoeken door een taskforce. Dit aan de hand van de volgende criteria:

- Locaties moeten snel en gedurende langere tijd beschikbaar zijn. Dit betekent bij voorkeur in eigendom van de gemeente, of ten minste langere tijd te huren.
- Omvang locatie is groter dan 3.000m²: de minimale omvang voor het COA voor de opvang van asielzoekers is 100 tot 150 opvangplekken.
- Tijdelijke huisvesting kan op één grotere of op meerdere kleine locaties landen. Beide heeft voor- en nadelen.
- Locatie moet aansluiten op de openbare weg.
- Nuts-aansluitingen kunnen voor oplevering worden gerealiseerd.
- Locatie is geen onderdeel van reguliere planvoorraad voor permanente woningbouw.
- Locatie ligt in/aan een kern, nabij voorzieningen en/of bereikbaar met openbaar vervoer.

Uit de omvangrijke lijst zijn door de taskforce 7 locaties in aanleg geschikt bevonden voor nieuwkomers: Oekraïense vluchtelingen, statushouders en asielzoekers. Een van die locaties is aangedragen door de gemeenteraad. Deze zeven locaties zijn voorgelegd aan het COA. Op grond van criteria die het COA hanteert als basiseisen voor een AZC ([COA - Vastgoed voor asielopvang | www.coa.nl](https://www.coa.nl)) is uiteindelijk de locatie aan de Singelweg als enig geschikte AZC-locatie uit de schouw gekomen.

2.2 De locatie Singel 2 is naar voren gekomen aan de hand van een locatieonderzoek en een haalbaarheidsstudie welke voor die locaties werd uitgevoerd om te bepalen of woningbouw mogelijk was. Deze locatie was voordien niet in beeld voor woningbouw vanuit onze woonagenda/-visie. Uit aanvullend onderzoek is gebleken dat woningbouw daar inderdaad haalbaar is. Gezien de woningnood wil het college een versnelling aanbrengen in de bouw van nieuwe woningen. Omdat het bij de Singelweg om eigen grond gaat kan dat ook op deze locatie. Het plan is dan dat het COA hier eerst circa 40 woningen plaatst voor de tijdelijke opvang van maximaal 300 asielzoekers. De kosten voor de bouw en voor de bovengrondse en ondergrondse infrastructuur komen dan ten laste van het COA. Hoe dit na 10 jaar exploitatie verrekend wordt met de gemeente, is mede onderdeel van de bestuurlijke afspraken tussen COA en de gemeente Aalten. Afspraken hierover moeten nog gemaakt worden. Dat geldt ook voor afspraken over het type woningen, de variatie daartussen en of het tijdelijke of toch duurzame woningen worden die na beëindiging van het AZC verwijderd worden of worden toch overgedragen aan bijvoorbeeld een wooncorporatie. De op te leveren woningen zullen dan wel aan vooraf opgestelde kwaliteitseisen moeten voldoen is de verwachting, omdat deze woningen gedurende die 10 jaar intensief bewoond zijn. Door de investering die het COA doet, rekening houdend met de eisen en wensen van het college, valt de aanwas van woningen op de totale woningvoorraad qua kosten in ieder geval een stuk goedkoper uit voor de gemeente en/of een wooncorporatie. Na tien jaar wordt de tijdelijke opvang beëindigd en komt ook dat deel van het gebied beschikbaar voor permanente woningbouw. Insteek van het college is dat er in het gehele gebied reguliere, betaalbare woningen bijkomen voor de eigen inwoners waaronder starters. Ook daar heeft het college oog voor. Zo wordt de tijdelijke opvang geïntegreerd in de bredere ontwikkeling van dit woongebied.

2.3 Het grondstuk van 2,8 hectare is eigendom van de gemeente. Dit maakt dat het bouwen van woningen relatief goedkoop in vergelijking met de aankoop van grond van een ontwikkelaar. Hierdoor is het gemeentebestuur in staat betaalbare woningen toe te voegen aan de huidige woningvoorraad. De huidige bestemming van de locatie aan de Singelweg is 'agrarisch dorpsgebied'. Dit betekent dat er een bestemmingsplanwijziging moet komen. Omdat het college niet alleen inzet op de tijdelijke huisvesting van asielzoekers op Singel 2, maar op de gehele locatie aan de Singelweg ook woningen wil bouwen voor de eigen inwoners, wordt in dit traject de uitgebreide bestemmingsplanprocedure gevolgd. Omdat het hier een buitenplanse omgevingsplanactiviteit betreft (BOPA), heeft de gemeenteraad via het bindend adviesrecht nadrukkelijk invloed op de komst en omvang van het beoogde AZC.

3. In te stemmen met een volwaardig AZC bestaande uit 300 opvangplekken mét dienstverlening onder volledige verantwoordelijkheid van het COA

3.1 Volgens het Verdeelbesluit Gelderland 2024 van 20 december 2024 moet de gemeente Aalten 200 reguliere opvangplaatsen realiseren. In de gesprekken met het COA is duidelijk geworden dat een AZC met 200 plekken door het COA gezien wordt als een satellietvestiging. Een vestiging kortom die te klein is voor het COA om daar de dienstverlening voor de bewoners te organiseren. De dienstverlening moet dan van een

nabijgelegen, volwaardig AZC komen. In onze situatie het AZC Winterswijk. Echter, het AZC Winterswijk heeft nu en in de toekomst geen plek om aanvullend 200 asielzoekers uit Aalten een volwaardige dienstverleningspakket te kunnen bieden. Volwaardige dienstverlening betekent concreet het aanbieden van allerhande programma's gericht op wonen en leven in een opvanglocatie, voorbereiding op inburgering, taallessen, toekomsttrainingen gericht op terugkeer naar eigen land, cursussen zelfzorg, bieden van een dagstructuur, persoonlijke en methodische begeleiding, ook specifiek gericht op de alleenstaande minderjarige vluchtelingen, ondersteuning en begeleiding van kwetsbare groepen zoals lhbtq+'s, het versterken van vaardigheden om regie te houden over het eigen leven, begeleiding naar vrijwilligerswerk, stage of regulier werk et cetera. Dit betekent dat het college voor het dilemma staat om of zelf de dienstverlening te organiseren, wat zowel kosten als grote risico's met zich meebrengt, of te kiezen voor een volwaardig AZC waarin het COA de gemeente volledig ontzorgt. Het college kiest daarom voor volledige ontzorging door het COA.

De gesprekken hierover met het COA hebben geleid tot een scenario, waarin bij een omvang van tenminste 300 plekken gedurende een exploitatieperiode van maximaal 10 jaar, het COA zorgt voor zowel de huisvesting als de dienstverlening, inclusief bewaking. Aanvullend hierop heeft het college aanvullende eisen gesteld op het gebied van aanbod van volwaardige (jeugd)gezondheidszorg die ook beschikbaar is voor de Aaltense gemeenschap gedurende de exploitatieperiode, onderwijshuisvesting, het bouwen van overcapaciteit voor andere doelgroepen zoals bijvoorbeeld statushouders, een boven- en ondergrondse infrastructuur die na het vertrek van het AZC benut kan worden voor de beoogde nieuwe woonwijk en het en het naar eigen inzicht herbenutten van de dienstgebouwen na het vertrek van het AZC ten behoeve van de gemeenschap.

Gezien het dilemma waarvoor het college zich geplaatst ziet om bij een satellietvestiging met 200 plekken zelf voor de dienstverlening en voor de daarvoor benodigde gebouwen te zorgen, heeft het college besloten te kiezen voor een volwaardig AZC met 300 opvangplekken waarbij de verantwoordelijkheid voor huisvesting én dienstverlening volledig bij het COA ligt. Het college beseft dat de wettelijke opgave van 200 plekken dermate veel problemen voor het ambtelijk apparaat met mee brengt in termen van werkbelasting, directe en indirecte kosten, human resources (personeelswerving, -training en -aanwas), dat het college vreest niet die kwaliteit te kunnen bieden die de asielzoekers nodig hebben. Een satellietvestiging met 200 opvangplekken vraagt gemiddeld om 15 tot 18 fte geschoold personeel. Dat is exclusief beveiliging. Het te werven en te scholen AZC-personeel kan dan maximaal 10 jaar in dienst zijn bij de gemeente, want daarna vertrekt het AZC uit Aalten. Dit personeel zal dan moeten afvloeien wat een financieel risico inhoudt voor de ambtelijke organisatie.

Het college is zich bewust dat de, ook sociale druk op de omgeving groter wordt bij 300 opvangplekken in plaats van de verplichte 200. Het COA heeft berekend dat de opnamecapaciteit van de locatie aan de Singelweg 300 plekken aan kan. Daarbij staat het COA garant voor de veiligheid op de locatie en zal het college de veiligheid buiten de opvanglocatie nauwgezet monitoren. Ervaring in het land leert dat nadat een AZC eenmaal gevestigd is, de leefbaarheid voor iedereen daar niet onder lijdt. Integendeel zelf, de reactie van inwoners is overwegend positief en bij vertrek van een AZC komt vaak de vraag op waarom deze mensen na zo'n lange periode weer uit de gemeente moeten vertrekken.

3.2 Het is aan de gemeenteraad of er een AZC komt met 200 of uiteindelijk toch de door het college om moverende redenen gewenste AZC met 300 opvangplekken. Het college vraagt bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA), waar hier sprake van is, de gemeenteraad om een bindend advies; het aanwijzen van een geschikte locatie is de bevoegdheid van het college.

4. In te stemmen met het bestuurlijk vastleggen van de aanvullende eisen van het college bij een AZC met 300 plekken op tenminste de volgende onderwerpen:
(jeugd)gezondheidszorg, onderwijshuisvesting, het eventueel bouwen van overcapaciteit voor andere doelgroepen zoals statushouders, een boven- en ondergrondse infrastructuur die na het vertrek van het AZC benut kan worden voor de beoogde nieuwe woonwijk en het achterlaten van een dienstverleningscentrum dat na het vertrek van het AZC kan worden ingezet als een volwaardig schoolgebouw.

4.1 Gezondheidszorg. De komst van een AZC legt druk op de lokale gemeenschap en op de aanwezige sociaal-maatschappelijke voorzieningen alsmede op de gezondheidszorg en het onderwijs. Om deze druk weg te nemen zullen door het college eisen worden gesteld aan een AZC, en helemaal nu het college weet geen gebruik te kunnen maken van de dienstverlening voor de eigen asielzoekers van het AZC Winterswijk. De stelling is dat een AZC de gemeente niets kost. Maar dat betekent ook dat het COA alternatieven moet bieden op de genoemde domeinen. Wat betreft de (jeugd)gezondheidszorg worden sluitende afspraken tussen college en het COA gemaakt dat voldoende zorg door het COA gegarandeerd wordt via hun medische teams en dat de bevolking van Aalten daar waar nodig gebruik van kan maken. Net als iedereen kunnen asielzoekers naar de huisarts, een verloskundige of het ziekenhuis. COA-medewerkers informeren asielzoekers over de Nederlandse gezondheidszorg zowel individueel als in trainingsprogramma's en begeleiden minder zelfredzame bewoners bij hun gang naar de zorg. Op elk AZC houdt een huisarts

spreekuur. En met vragen over hun gezondheid kunnen de bewoners van een AZC 24/7 bellen met een medisch contactcentrum. Voor huisartsenzorg gaan asielzoekers naar Gezondheidszorg Asielzoekers (GZA), een landelijke huisartsenpraktijk van Arts en Zorg. Er is een centrum in, of dichtbij, elk AZC. Daar werkt een huisarts samen met een praktijkverpleegkundige, een praktijkondersteuner voor geestelijke gezondheidszorg (poh ggz) en een praktijkassistent. Zij hebben allemaal oog voor taal- en cultuurverschillen. Als het nodig is, verwijst de huisarts door naar andere zorgverleners zoals een medisch specialist. Als een asielzoeker onvoldoende Nederlands (of Engels) spreekt, kan een zorgverlener een professionele tolk inschakelen. Het COA vergoedt dan de kosten. COA-medewerkers vertellen nieuwe asielzoekers wat de verschillen zijn tussen de medische zorg in Nederland en het land van herkomst. Ze geven asielzoekers bij aankomst informatie over de medische zorg in het opvangcentrum, over de Praktijklijn en wanneer zij 112 moeten bellen. Ook delen ze schriftelijke informatie uit over medische zorg.

4.2 Onderwijs. Alle kinderen in Nederland hebben recht op onderwijs. Ook kinderen van asielzoekers gaan zo snel mogelijk naar school. In ieder geval binnen 3 maanden nadat ze in Nederland zijn aangekomen. Gemeenten zorgen voor het onderwijs aan leerplichtige kinderen. De komst van een AZC betekent ook dat er gezinnen komen wonen met kinderen of dat er amv'ers op de locatie wonen die in de gemeente naar de basisschool moeten of naar de Internationale Schakelklas in Winterswijk of Doetinchem. Het COA werkt nauw samen met gemeenten en scholen. Medewerkers van het COA informeren ouders van kinderen in het azc over de leerplicht in Nederland en de scholingsmogelijkheden in de regio. Ook onderhouden ze contact met de scholen. Zo melden ze de kinderen aan bij een school en informeren ze de ouders over de intake op school. Met de gemeente maken ze afspraken over het onderwijs voor asielzoekerskinderen. Bijvoorbeeld over het leerlingenvervoer of het gebruik van een gebouw op het azc-terrein. Voor het basisonderwijs kunnen gemeenten bij het COA een aanvraag indienen voor een onderwijshuisvestingsbudget. De toename van het aantal leerlingen in het basisonderwijs vraagt om uitbreiding van onderwijslocatie(s), van een schoolgebouw. Dit kan het COA realiseren op de locatie aan de Singelweg. Dit gebouw blijft dan staan na vertrek van het AZC en wordt naar eigen inzicht herbestemd.

4.3 Overcapaciteit. De gemeente heeft de wettelijke taak om statushouders te huisvesten. Het aanbod aan sociale huurwoningen is daarvoor onvoldoende in de gemeente. Ook de doorstroming is momenteel gering, gemiddeld niet meer dan 2% op jaarbasis. Onze gemeente loopt dan ook structureel achter op de wettelijk taakstelling. In overleg met het COA kan op de locatie aan de Singelweg overcapaciteit gebouwd worden; overcapaciteit die ingezet kan worden voor het huisvesten van statushouders, al dan niet in (on)zelfstandige woonruimtes. Dit vermindert én verlicht de druk op de sociale huursector. Ook al is het geen structurele oplossing, wel 'koopt' de hiermee gemeente tijd om de statushouders in de exploitatieperiode van 10 jaar een andere woning te kunnen aanbieden in de sociale huursector.

4.4 Infrastructuur. Het college heeft nadrukkelijk oog voor de woningnood onder de eigen inwoners. Veel, ook jonge, mensen wachten op een betaalbare (sociale) huurwoning in de gemeente. Vandaar dat het college inzet op de snelle ontwikkeling van een nieuwe woonwijk aan de Singelweg. Door het COA toestemming te geven een deel van deze locatie in te zetten voor een volwaardig AZC met circa 40 woningen (voor 300 opvangplekken), wordt zowel bovengronds als ondergronds een infrastructuur aangelegd op kosten van het COA die na het vertrek van het AZC kan worden benut voor nieuwbouw, dan wel dat de woningen die daar door het COA zijn gebouwd (gedeeltelijk) worden overgenomen door de gemeente en/of een woningcorporatie, dan wel te koop of te huur worden aangeboden aan belangstellenden onder aftrek van investeringskosten die de gemeente moet doen om deze woningen van het COA over te nemen/kopen. Het voordeel is dat de top van de koop- of huurprijs al via het COA is gefinancierd in die 10 jaar exploitatie. Een en ander moet dan vooraf via een bestuurlijke overeenkomst tussen gemeente en COA zijn geregeld.

4.5 Onderwijshuisvesting. Zowel het COA als de gemeente hebben er baat bij als na vertrek van het AZC een aantal zaken achterblijven voor verder (her)gebruik. De gedane investeringen kunnen dan zinvol ingezet worden voor de gemeenschap. Dit geldt voor de eerder genoemde bovengrondse en ondergrondse infrastructuur, de woningen die zijn gebouwd evenals de dienstverleningscentra op deze locatie. Vanuit die overwegingen wordt ook gekeken naar hergebruik van een of meer dienstverleningsgebouwen. Met het COA worden vooraf bestuurlijke afspraken gemaakt hoe zo'n gebouw dan wordt opgeleverd en welke functie het moet krijgen.

4.6 Koppelingen. In een eerdere fase van dit proces is gesproken over de voorwaarde dat het COA zorgdraagt dat een deel van de koppelingen (statushouders die we in Aalten moeten huisvesten) vanaf Q3 2027 van het lokale AZC komen. Dat betekent dat we al eerder kunnen starten met de inburgering, integratie en begeleiding naar werk van toekomstige inwoners van de gemeente Aalten. Op dit moment komen gekoppelde statushouders nog van AZC's door heel het land en moeten zij soms jaren wachten tot er een huis beschikbaar is. Laborijn kan in die (verloren) tijd niet starten met de inburgering en begeleiding naar werk. Als koppelingen vanuit het lokale AZC komen is een vroege start naar inburgering, integratie en werk wel mogelijk. Dat is niet alleen positief voor deze nieuwe inwoners, maar ook voor het draagvlak.

5. In te stemmen met een exploitatieperiode van maximaal 10 jaar waarna het AZC wordt opgeheven en vertrekt uit de gemeente.

5.1 - In de gesprekken met het COA over een toekomstig AZC is gesproken over de duur van een AZC. Om de businesscase voor het COA sluitend te krijgen bij een AZC voor 300 asielzoekers mét de daarbij horende dienstverlening en dienstverleningsgebouwen, is een minimale periode van 10 jaar een absolute voorwaarde. De investering wordt anders niet terugverdiend noch goedgekeurd door het COA-bestuur. Gezien de wettelijke taak die de gemeente heeft, de morele verplichting die het college voelt om vluchtelingen op te vangen en de koppelkansen die een volwaardig AZC biedt, is het college van mening dat een exploitatietijd van 10 jaar een redelijke termijn is. De harde afspraak met het COA is wel dat na 10 jaar het AZC uit de gemeente vertrekt.

5.2 - De komst van een AZC kan bieden voor lokale ondernemers (bv dienstverlening t.a.v. schoonmaak of catering

Kantttekeningen

1. In te stemmen met de komst van een AZC in de gemeente.

1.1 Minister Faber heeft de politieke opdracht gekregen om de Spreidingswet zo spoedig mogelijk in te trekken, dit ondanks het negatieve advies van het COA, de VNG, Divosa, IND, Vluchtelingenwerk en andere betrokken partijen. Het kabinet wil de spreidingswet, die de verdeling van asielzoekers over het land regelt, "bij voorkeur" pas volgend jaar (2026) intrekken. Op dat moment is de eerste cyclus van de spreidingswet van twee jaar afgelopen waarin gemeenten plekken kunnen aanbieden. Door de spreidingswet volgend jaar in te trekken, wil het kabinet gemeenten en provincies duidelijkheid geven en geen afbreuk doen aan de afspraken die zijn gemaakt. Dat staat in de zogenoemde contourennota die voorligt ter consultatie. In de eerste cyclus van de spreidingswet hebben gemeenten plannen gemaakt om te zorgen voor 90.000 opvangplekken voor asielzoekers. Het kabinet wil met gemeenten in gesprek om te bekijken welke van deze opvangplekken langer kunnen blijven bestaan.

Het intrekken van de Spreidingswet zou betekenen dat het verplichte karakter eraf gaat, waarmee de wettelijk taakstelling voor de gemeente vervalt. Minister Faber is wel van plan onderdelen van de spreidingswet in stand te houden, zonder dat die worden vastgelegd in een wet. Wel wordt eens in de twee jaar vastgesteld hoeveel opvangplekken er landelijk nodig zijn. Vervolgens gaan gemeenten, provincies en het Centraal Orgaan opvang asielzoekers overleggen om deze plekken over het land te verdelen is haar idee.

2. In te stemmen met de - onbebouwde - locatie aan de Singelweg te Aalten als locatie voor een AZC

De komst van een AZC roept in veel gemeenten weerstand op bij de inwoners. Het verzet kan allerlei vormen aannemen, van luidruchtige protesten, intimideren en (fysiek) bedreigen van politici en besmeuren of vernielen van een gemeentelijke locatie. Opvallend is dat het juridisch verzet tegen de komst van een AZC de laatste maanden sterk is toegenomen. De Haagse onduidelijkheid over het al dan niet intrekken van de Spreidingswet is daar debet aan. Wat het kabinet betreft wordt de Spreidingswet pas in 2026 ingetrokken. Daarmee vervalt de wettelijke taak asielzoekers op te vangen in de gemeente. De Tweede en de Eerste Kamer moeten zich nog uitspreken of deze wet daadwerkelijk wordt ingetrokken. Vooralsnog blijft die onduidelijkheid boven de markt hangen. Protesten tegen een AZC aan de Singelweg kunnen dan ertoe leiden dat de beoogde bouw van tijdelijke woningen voor asielzoekers wordt vertraagd of uiteindelijk geheel wordt afgeblazen. Het voordeel dat aan de Singelweg versneld een geheel nieuwe woonwijk wordt voorzien voor (nieuwe) inwoners, kan daardoor vertraging oplopen totdat duidelijk is of en wanneer de Spreidingswet wordt ingetrokken.

3. In te stemmen met een volwaardig AZC bestaande uit 300 opvangplekken mét dienstverlening onder volledige verantwoordelijkheid van het COA

3.1 - De keuze voor een volwaardig AZC houdt in dat er tenminste 300 opvangplekken moeten worden gerealiseerd. Oorspronkelijk was de taakstelling 157 plekken. Het college heeft die taakstelling vrijwillig opgehoogd naar 200 plekken in nauw overleg met de acht Achterhoekse gemeenten, want aansluitend bij de Achterhoekse Aanpak. Met het Verdeelbesluit Gelderland 2024 van 20 december 2024 is de vrijwillige ophoging omgezet naar een wettelijke taak. De rationele afweging van het college om nu voor 300 plekken te opteren, kan haaks staan op de emotionele reacties die dat bij de inwoners oproept. 300 opvangplekken op de beoogde locatie kan bij omwonenden én inwoners van Aalten het gevoel oproepen dat het niet verantwoord is om zoveel vreemdelingen op een plek te huisvesten. In hun optiek is dat een verdubbeling van de oorspronkelijke taakstelling. De gevoelens van onveiligheid kunnen de overhand krijgen, vooroordelen als gelukzoekers, criminelen etc. kunnen het gedrag van inwoners negatief beïnvloeden. Hoe groter het aantal hoe meer ellende is dan de meest waarschijnlijke gedachte. Deze onvrede kan op vele manieren worden afgewenteld op het college, de gemeenteraadsleden en ambtenaren. De laatste maanden lijkt de weerstand in Nederland toe te nemen.

3.2 De geboden dienstverlening door het COA moet niet overschat worden. Zo duurt bijvoorbeeld het programma 'voorinburgering' maximaal 3 maanden. Ook is het COA voor succesvolle begeleiding naar vrijwilligerswerk of werk afhankelijk van onze lokale partijen (Figulus en Laborijn). Dat de verantwoordelijkheid bij het COA ligt, neemt niet weg dat we als gemeente en aanverwante partijen tijd (en geld?) moeten investeren in de succesvolle integratie en ondersteuning van deze nieuwe (tijdelijke) inwoners.

4. In te stemmen met het bestuurlijk vastleggen van de door het college aan het COA gestelde eisen bij de realisatie van een AZC met 300 plekken op tenminste de volgende onderwerpen: (jeugd)gezondheidszorg, onderwijshuisvesting, het eventueel bouwen van overcapaciteit voor andere doelgroepen zoals statushouders, een boven- en ondergrondse infrastructuur die na het vertrek van het AZC benut kan worden voor de beoogde nieuwe woonwijk en het achterlaten van de dienstverleningscentra die naar eigen inzicht herbestemd kunnen worden ten behoeve van de gemeenschap.

4.1 (Jeugd)gezondheidszorg

In de gemeente staat het aanbod van de (jeugd)gezondheidszorg onder druk door de het toenemend inwoneraantal, maar vooral ook doordat zorgverleners vaker geconfronteerd worden met patiënten uit een ander land met andere (zorg)gewoontes. Ze zijn de taal niet (voldoende) machtig, kennen het systeem van de Nederlandse zorg niet of onvoldoende, verhogen daardoor de druk op de patiëntenadministratie en het declaratieproces. Gezondheidszorgverleners geven steeds vaker aan dat nieuwe patiënten niet meer welkom zijn omdat hun praktijken dat niet meer aankunnen en soms zelfs aan willen. Een toename van 200 of wellicht 300 asielzoekers zal die druk alleen nog maar verhogen wat weer effect kan hebben op de gezondheidsvraag van patiënten van de eigen praktijk. Alleen bij 300 opvangplekken is het COA verantwoordelijk voor de (jeugd)gezondheidszorg en ontlast daarmee de lokale gezondheidszorg.

4.2 Onderwijs(huisvesting)

Asielkinderen hebben recht op onderwijs en zijn vanaf een bepaalde leeftijd ook wettelijk verplicht onderwijs te volgen. Een toename van asielkinderen legt druk op het onderwijs en mogelijk zelfs op de kwaliteit daarvan juist omdat het asielkinderen zijn. Ze hebben al heel veel meegemaakt, spreken de taal niet of onvoldoende, zijn niet bekend met de Nederlandse cultuur, hebben mogelijk aanpassingsproblemen of lichamelijke of psychische problemen of beperkingen. Het onderwijs moet daarop anticiperen en doet dat naar vermogen. maar duidelijk is dat asielkinderen meer aandacht en begeleiding nodig hebben. Onderwijshuisvesting is daarbij vergeleken een relatief makkelijk op te lossen probleem.

4.3 Het eventueel bouwen van overcapaciteit voor andere doelgroepen zoals statushouders

De minister van Volkshuisvesting is voornemens om de voorrangspositie van statushouders uit de Huisvestingswet te schrappen. Mocht dat gebeuren dan vervalt de toezichthoudende taak van de provincie op de wettelijke taakstelling. Een woningcorporatie hoeft zich dan niet meer extra in te spannen voor deze doelgroep en de wettelijke opdracht om aan de gemeente gekoppelde statushouders met voorrang te huisvesten vervalt. De conclusie kan dan zijn dat de woningvoorraad niet op deze doelgroep hoeft te worden afgestemd en dat het bouwen van overcapaciteit niet langer nodig is.

4.4 Een boven- en ondergrondse infrastructuur die na het vertrek van het AZC benut kan worden voor de beoogde nieuwe woonwijk

Omdat de locatie niet eerder aangemerkt is als een woonlocatie zijn er voor dit gebied nooit stedenbouwkundige plannen opgesteld of een voor deze locatie woonvisie ontwikkeld. Afspraken over de bouw van circa 40 woningen door het COA kunnen mogelijk niet of onvoldoende corresponderen met de nog te ontwikkelen stedenbouwkundige plannen, waardoor zowel de bovengrondse als ondergrondse investeringen in de infrastructuur mogelijk teniet worden gedaan. De kosten om de infrastructuur alsnog aan te moeten passen zijn dan voor de ontwikkelaar of de gemeente. Ook hierover zal vooraf met het COA afspraken moeten worden gemaakt en vastgelegd in de nog op te stellen bestuurlijke overeenkomst tussen COA en college.

4.5 Het achterlaten van een dienstverleningscentrum.

De behoefte aan onderwijshuisvesting kan over 10 jaar anders zijn dan nu wordt ingeschat. Ook omdat dan het AZC uit de gemeente vertrekt en daarmee de schoolgaande asielkinderen. Ook kan tegen die tijd de locatie minder geschikt worden geacht als onderwijslocatie. Herbestemming naar inzicht van het college lijkt dan meer van toepassing.

4.6 Koppelingen.

Op dit moment komen gekoppelde statushouders nog van AZC's door heel het land en moeten zij soms jaren wachten tot er een huis beschikbaar is. Als er niet vroegtijdig gekoppeld kan worden betekent dit dat we niet

kunnen starten met de inburgering, integratie en begeleiding naar werk van toekomstige inwoners van de gemeente Aalten. Laborijn kan in die (verloren) tijd niet starten met de inburgering en begeleiding naar werk, wat nadelig is voor de asielzoekers zelf als voor het draagvlak in de gemeenschap.

5. In te stemmen met een exploitatieperiode van maximaal 10 jaar waarna het AZC wordt opgeheven en vertrekt uit de gemeente.

De beoogde intrekking van de Spreidingswet per 1 januari 2026 heeft tot gevolg dat gemeenten niet langer wettelijk verplicht zijn om asielzoekers op te vangen. De intrekking per die datum betekent ook dat de eerste cyclus van 2 jaar dan afgerond wordt. Wetend dat de realisatie van een AZC in Aalten door het COA niet eerder voorzien wordt dan in het derde kwartaal van 2027, kan de gemeenteraad doen besluiten om voor de oorspronkelijke taakstelling van 200 plekken te kiezen en niet voor een duurzaam AZC met 300 opvangplekken voor een periode van 10 jaar.

Wat zijn de financiële consequenties van dit besluit?

Bij een volwaardig AZC vanaf 300 opvangplekken zijn de kosten voor bouw, dienstverlening en veiligheid voor rekening van het COA. De stelling is dat een AZC de gemeente geen geld moet kosten. Na vertrek van het AZC kunnen de door het COA gedane investeringen wat betreft infrastructuur (boven en ondergronds) op basis van vooraf gemaakte bestuurlijke afspraken worden afgewikkeld. Het college kan bijvoorbeeld besluiten de gebouwen te laten verwijderen, (deels) over te nemen of via De Woonplaats toe te voegen aan de bestaande (sociale) woningvoorraad. Hierover moeten nog nadere afspraken worden gemaakt met het COA.

Gemeenten met een asielopvang hebben recht op verschillende financiële vergoedingen, vastgelegd in het faciliteitenbesluit opvangcentra (<https://wetten.overheid.nl/BWBR0006849/2014-01-06>). De uitkering van die vergoedingen loopt via het COA.

Faciliteitenbesluit

De financiële regelingen voor gemeenten met een opvang voor asielzoekers zijn vastgelegd in het Faciliteitenbesluit opvangcentra. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt jaarlijks de normbedragen vast voor de vergoedingen ervan en publiceert ze in de septembercirculaires van het gemeentefonds.

Het COA verzoekt gemeenten elk jaar om een opgave van het aantal asielzoekers dat op 1 januari van dat jaar op het adres van de COA-opvang staat ingeschreven in de Basisregistratie personen (BRP). Op basis van die opgaven berekent het COA de bijdrage voor dat jaar. De gemeente ontvangt een toekenningsbrief van het COA. De betaling verloopt via een decentralisatie-uitkering van het ministerie van BZK.

Vergoedingen bij een (bestuurs)overeenkomst met het COA

Gemeenten waarmee het COA een bestuursovereenkomst (azc) heeft, of een overeenkomst voor een andere, aanvullende opvanglocatie (Lees beschrijving van term aanvullende opvanglocatie) zoals hotels en pensions, bestaan de volgende regelingen:

1. Vergoeding Capaciteitsplaatsen

Voor bewoners van een COA-locatie die niet zijn ingeschreven in de Basisregistratie personen (BRP) heeft een gemeente recht op een vergoeding voor algemene voorzieningen zoals openbaar vervoer en infrastructuur (artikel 3, Faciliteitenbesluit). Deze vergoeding Capaciteitsplaatsen compenseert de gelden die gemeenten daarvoor per inwoner ontvangen vanuit het gemeentefonds. De hoogte ervan wordt als volgt berekend:

$(\text{capaciteit opvanglocatie}) \times (\text{uitkeringsbedrag}) \times (\text{uitkeringspercentage}) \times (90\% \text{ bezettingsgraad})$ minus $((\text{aantal in de BRP ingeschreven asielzoekers}) \times \text{uitkeringspercentage})$.

2. Vergoeding Wooneenheden

Ter compensatie van gemiste inkomsten vanuit de onroerendezaakbelasting (ozb) hebben gemeenten recht op de vergoeding Wooneenheden (artikel 4, Faciliteitenbesluit). 5 bewoners vormen samen 1 wooneenheid.

3. Vergoeding voor (vrijwilligers)werkgroepen

Gemeenten kunnen een eenmalige vergoeding aanvragen voor subsidie die zij verstrekken aan (vrijwilligers)werkgroepen die actief zijn in of voor de opvanglocatie. De hoogte van de vergoeding bedraagt € 454,00 x het aantal jaar van de bestuursovereenkomst.

4. Mogelijk dat via specifieke SPUK-regelingen kosten op het rijk kunnen worden verhaald.

Inzet burgerzaken

De komst van een AZC betekent dat burgerzaken asielzoekers zou moeten gaan inschrijven in de BRP. Dit betekent uitbreiding van fte's vanwege de fysieke aanwezigheid op het AZC.

Fulltime voor de eerste weken om daarna geleidelijk af te schalen tot 1 à 2 dagen in de week. Er moet dan rekening worden gehouden met kosten voor de inrichting op de locatie van een of meer volledige werkplekken inclusief apparatuur. Over de kosten van inzet van personeel, werkplekken en apparatuur dienen afzonderlijk afspraken gemaakt te worden met het COA.

Met wie is waarover afgestemd?

Afdeling /Team: Persoon: Overlegpunten:

Juridisch: [REDACTED]: juridische consequenties van de komst van een AZC

Financiën: [REDACTED] de financiële consequenties van een volwaardig AZC (300 opvangplekken) voor de gemeentebegroting

Openbare Ruimte: [REDACTED] realisatiemogelijkheden van een AZC met 300 opvangplekken op de locatie Singel 2

Openbare Ruimte: [REDACTED] (on)mogelijkheden van de boven- en ondergrondse infrastructuur op locatie Singel 2

Openbare ruimte: [REDACTED] stedenbouwkundige afstemming woonwijk mbt Singel 1 en Singel 2

Dienstverlening: [REDACTED] inzet van burgerzaken bij de realisatie van 300 opvangplekken

Bestuursondersteuning: [REDACTED] beleidsimplicaties van een AZC

Veiligheid: [REDACTED] veiligheid omgeving locatie Singel 2

Projecten & Opgaven: [REDACTED] opzet collegevoorstel en argumentatie voor een volwaardig AZC (300 plekken) ipv een satellietvestiging (200 plekken)

Mens en Samenleving: [REDACTED] consequenties op het vlak van mens en samenleving bij de komst van een opvanglocatie voor asielzoekers

mens en Samenleving: [REDACTED] consequenties voor beleid m.b.t. asielzoekers

Participatie en draagvlak

De komst van een opvanglocatie voor asielzoekers is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp. Te verwachten is dat er na openbaarmaking van de locatiekeuze allerlei vragen op de gemeente en het COA afkomen. De komst van de opvanglocatie zal door de inwoners met gemengde gevoelens worden ontvangen. Daarom is het belangrijk om omwonenden en andere belanghebbenden zo vroeg mogelijk bij de komst van de opvanglocatie te betrekken. Een zorgvuldig communicatie- en participatietraject met oog voor eventuele zorgen van belanghebbenden én mogelijke oplossingen draagt bij aan de acceptatie van de opvanglocatie. Daarvoor is separaat een communicatie- en participatieplan opgesteld en ter besluitvorming voorgelegd aan het college.

Vervolgstappen en planning

In de communicatiekalender die is opgenomen in het communicatie- en participatieplan is gefaseerd aangegeven welke activiteiten op welk moment plaatsvinden en wat de globale inhoud is. Deze kalender volgt de projectplanning en wordt nader ingevuld of gewijzigd als gevolg van de actualiteit, die nu nog niet is te voorzien. Ook kunnen communicatie-activiteiten worden toegevoegd, verwijderd of gewijzigd als daar behoefte aan is of de situatie daarom vraagt. De kalender is dan ook flexibel.

Voor de korte termijn ziet de planning er als volgt uit:

Wanneer?	Wie?	Wat?
Dinsdag 15 april	Alle doelgroepen	Artikel in AA; eerste concrete melding van plannen voor een opvang voor asielzoekers in gemeente Aalten ('binnenkort maken we locatie bekend')
Dinsdag 6 mei (ochtend)	College	Collegebesluit aanwijzen locatie incl. communicatie- en participatieplan en informeren raad (niet openbaar)

Dinsdag 6 mei (avond)	Gemeenteraad	Besluit opheffen geheimhouding locatiekeuze per 7 mei 11.00 u (niet openbaar)
Woensdag 7 mei (9.00 - 10.00u)	Direct omwonenden; via een kaartje wordt verduidelijkt wie als direct omwonenden worden aangemerkt	Brief met uitleg besluit en uitnodiging voor 1e informatiebijeenkomst 12 mei in De Pol (persoonlijk bezorgen)
Woensdag 7 mei (10.00 - 12.00u)	Overige omwonenden (buurt); via een kaartje wordt verduidelijkt wie als buurt worden aangemerkt	Brief met uitleg besluit en uitnodiging voor 2e informatie- bijeenkomst 15 mei in Zuiderkerk (persoonlijk bezorgen)
Woensdag 7 mei (middag)	Lokale/regionale pers	Persgesprek (college + COA) Persbericht uitreiken en versturen na persgesprek
Woensdag 7 mei (middag)	Medewerkers gemeente Aalten (KCC is voor- geïnformeerd)	Bericht op intranet
Woensdag 7 mei (einde middag)	Alle doelgroepen	Webpagina's online (aparte pagina, nieuwsbericht, Q&A, proces)
Woensdag 7 mei (einde middag, als webpagina's online staan)	Alle doelgroepen	Bericht social media
Maandag 12 mei ('s avonds)	Direct omwonenden, op uitnodiging en na aanmelding	1e Informatiebijeenkomst (Zuiderkerk): • Presentatie COA en gemeente • Uitnodiging deelname klankbordgroep • Aanmelding voor digitale nieuwsbrief
Dinsdag 13 mei	Alle doelgroepen	Artikel in Aalten Actueel (afgeleide van persbericht, niet exact gelijk) met selectie Q&A, procesinfo en uitnodiging voor 3e, algemene bijeenkomst
Donderdag 15 mei	Buurt, op uitnodiging en na aanmelding	2e Informatiebijeenkomst (Zuiderkerk): • Presentatie COA en gemeente

		• Uitnodiging deelname klankbordgroep • Aanmelding voor digitale nieuwsbrief
Maandag 19 mei	Alle inwoners, na aanmelding	3 ^e informatiebijeenkomst (Zuiderkerk): • Presentatie COA en gemeente • Aanmelden voor digitale nieuwsbrief
Vanaf eind mei (doorlopend)	Alle doelgroepen	Regelmatig communiceren over stand van zaken en voortgang via: Website Social media Digitale nieuwsbrief Aalten Actueel

Ontwerp- en voorbereidingsfase van de opvanglocatie

Wanneer?	Wie?	Wat?
Mei - juni	Klankbordgroep van (direct) omwonenden, vertegenwoordigers van actiegroepen (?). De Klankbordgroep bestaat uit tenminste een vertegenwoordiging van de direct omwonenden, van invloedrijke Aaltenaren, en enkele geïnteresseerden. Bij voorkeur met een onafhankelijk voorzitter, en met aanwezigheid van een van de wethouders evenals de projectleider. Taak van deze klankbordgroep is meedenken met de fysieke, culturele en sociale inrichting en met veiligheidsaspecten van de locatie.	Start participatietraject. Dit vormt mede de basis voor ruimtelijke en maatschappelijke inpassing van de asielopvang.

Nadat de omgeving is geïnformeerd over de komst van een AZC en de informatieavonden zijn afgerond, gaat een gemandateerde afvaardiging van het college (dat kan ook de projectleider zijn) met een klankbordgroep van inwoners in gesprek over de vraag hoe inwoners en asielzoekers vanaf dag één goed met elkaar kunnen samenleven. De locatie zelf is geen onderwerp van discussie.

Tegelijkertijd start de gemeenteraad met de BOB-procedure waarin inwoners hun zienswijzen op de komst van een AZC kenbaar kunnen maken. In de uiteindelijke besluitvorming over het AZC en het aantal opvangplekken worden de gesprekken met de inwoners meegewogen bij het bindend adviesrecht dat de raad heeft. De gemeenteraad kan

op grond van de omgevingsdialogoog besluiten of er een AZC komt met 200 of 300 opvangplekken. Dat besluit is bindend voor het college.

Realisatie- en beheerfase van de opvanglocatie

Zodra het COA intrek neemt in de opvanglocatie is het COA verantwoordelijk voor de huisvesting, de dienstverlening, veiligheid en communicatie. Uiteraard blijft de afstemming tussen COA en gemeente intact. Veel gemeenten maken daarbij gebruik van een werkgroep waarin vertegenwoordigers zitten van de wijk, politie, welzijnszorg, boa's, veiligheidsadviseurs et cetera die gezamenlijk de vinger aan de pols houden en oplossingen zoeken voor eventuele (overlast)problemen buiten het AZC.

Communicatie

Het college en het COA trekken gezamenlijk op in de communicatie met de omgeving. Tijdige afstemming en/of informatieuitwisseling is essentieel om -daar waar mogelijk- een uniforme boodschap af te geven en eventuele (valse) verwachtingen bij te stellen. Wel hebben beide partijen ieder hun eigen verantwoordelijkheid als het gaat om de inhoud van de communicatie:

College

- Informeren van de gemeenteraad (en interne medewerkers) over het project;
- informeren van de inwoners over de komst van de opvanglocatie en ontwikkelingen, i.s.m. met het COA;
- informeren over de gang van zaken met betrekking tot ruimtelijke ordening/procedures en openbare orde/veiligheid.

COA

- Strategisch meedenken met het gemeentebestuur in het voortraject over communicatie/participatie;
- het mede informeren van omwonenden en inwoners over de komst en inhoudelijke gang van zaken in de opvanglocatie, waarbij elk van deze doelgroepen een eigen informatiebehoefte heeft;
- informatie aanleveren / voorlichting geven richting inwoners i.s.m. gemeente;
- bij nieuwsfeiten omwonenden en media informeren i.s.m. gemeente;
- vanuit de Omgevingswet moet COA, als initiatiefnemer, met het oog op de vergunningverlening formeel het participatietraject trekken (omgevingsdialogoog).

Voor de communicatie met niet-gemeenschappelijke doelgroepen en voor de eigen interne organisatie, zijn de gemeente dan wel het COA zelf verantwoordelijk.

Mogelijke rolverdeling bij woordvoering vanuit de gemeente:

- De burgemeester doet de woordvoering over het aspect openbare orde en veiligheid.
- De wethouder Sociaal Domein doet de meer inhoudelijk gerichte woordvoering.
- De wethouder Ruimtelijke Ordening voert het woord over de ruimtelijke aspecten van Singel 1 en Singel 2.

De ondersteuning bij communicatie en perscontacten ligt bij de communicatieadviseur van de gemeente, in samenwerking met de communicatieadviseur van het COA.

Aan College van B en W gemeente Aalten
Van [REDACTED] & [REDACTED]
Datum 18-07-2024
Betreft Locatiekeuze COA Eerste Broekdijk & Singelweg te Aalten
Inlichtingen bij [REDACTED]
Telefoon 06 [REDACTED]

Onderstaand vindt u een inhoudelijke onderbouwing van het COA met betrekking tot de locatiekeuze tussen de Eerste Broekdijk 71 en Singelweg 2 te Aalten.

Locatie Eerste Broekdijk 71 – Aalten: niet geschikt

De locatie aan de Eerste Broekdijk is vanuit het COA niet geschikt bevonden als mogelijke opvanglocatie in de gemeente Aalten. Reden voor dit besluit is dat deze locatie niet aansluit bij de woon en leef criteria van het COA. De omliggende functie van deze locatie, een industrieterrein, Biedt een werkmilieu en geen leefmilieu. De routing vanaf dit terrein richting voorzieningen zorgt voor mogelijke onveilige situaties omdat langzaamverkeer en zwaar industrieverkeer elkaar op dezelfde rijbaan treffen. Onze bewoners moeten wennen aan Nederland en haar dynamiek. Daarbij zijn zij gebaat bij woonomgeving die ook als zodanig is ingericht, dit draagt tevens bij aan een goede integratie in de Nederlandse maatschappij.

Locatie Singelweg 2 – Aalten: geschikt

De locatie aan de Singelweg 2 te Aalten is door het COA als geschikt bevonden. Deze locatie bevindt zich in nabij in een woongebied waardoor asiel en wonen hier goed samen kunnen komen. De infrastructuur vanaf deze locatie tot aan voorzieningen is ingericht als woongebied, waarmee mogelijke onveilige situaties worden beperkt. De openbare ruimte en het woongebied kunnen op haar beurt o.a. integratie van asielzoekers in de gemeenschap bevorderen. Daarnaast zijn op deze locatie in tegenstelling tot de andere locatie ook minder ruimtelijk beperkende factoren aanwezig. In verdere uitwerking zal gekeken moeten worden naar de impact van geluid op de verdere ontwikkeling op deze locatie.

De locatie aan de Eerste Broekdijk voldoet dus niet aan de criteria van het COA voor een goede woonleefomgeving voor de doelgroep waardoor de locatie niet geschikt is bevonden. Daar tegenover staat een locatie die geschikt is bevonden omdat wonen en asiel hier goed samen kunnen komen waardoor integratie gestimuleerd wordt. Concluderend betekent dit dat er één geschikt bevonden locatie is overgebleven waar de gemeente en het COA verder over in gesprek kunnen gaan. Om de haalbaarheid van ontwikkeling op deze locatie nader te onderzoeken dient COA een haalbaarheidsstudie uit te voeren. In deze studie werkt zij toe naar een eerste aanzet van een kostenbegroting en zullen aanverwante risico's inzichtelijk gemaakt moeten worden. Het resultaat van deze studie is een besluit vanuit het COA bestuur of zij het project als haalbaar ziet binnen de door het bestuur gestelde (financiële)kaders.

Locatiescans onbebouwde locaties tijdelijke huisvesting Aalten

25 april 2024

Achtergrondinformatie

Aanleiding

De gemeente Aalten heeft net als veel andere gemeenten te maken met een grote opgave voor de opvang en het huisvesten van aandachtsgroepen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om Oekraïense ontheemden, statushouders en vluchtelingen. Tegelijkertijd is ook de druk vanuit regulier woningzoekenden in Aalten en omgeving hoog, bijvoorbeeld bij starters. Dat zorgt voor grote druk op name de sociale huursector. De gemeente Aalten zoekt daarom naar mogelijkheden om snel extra huisvesting te realiseren. Zij volgt hierbij drie sporen:

- Versnellen permanente woningbouwontwikkeling;
- Inzetten van leegstaande panden (transformatie);
- Realiseren van tijdelijke huisvesting op locaties die (nog) niet in beeld zijn voor permanente woningbouwontwikkeling.

Locatiescan tijdelijke huisvesting

Het derde spoor wordt verder uitgewerkt in dit document: Het onderzoeken op welke locatie, die (nog) niet in beeld is voor permanente woningbouw, tijdelijke huisvesting kan plaatsvinden op korte termijn. Specifiek wordt gezocht naar ruimte voor:

- 100 opvangplekken COA (asielzoekers), uiterlijk 31 december 2024.
- 100 plekken voor statushouders in een tijdelijke opvanglocatie tot er reguliere huisvesting beschikbaar is.

Waar mogelijk worden kansen benut om huisvesting van statushouders te combineren met huisvesting regulier woningzoekenden.

Keuze voor procedure

Gemeente Aalten heeft potentiële locaties in beeld gebracht. Het gaat om locaties zonder woonbestemming. Om hier huisvesting mogelijk te maken is er een keuze tussen (1) een tijdelijk afwijken van de bestemming en (2) het wijzigen van de bestemming.

1. Tijdelijk afwijken kan via het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning (bopa onder de Omgevingswet). Dit gaat middels de reguliere voorbereidingsprocedure (termijn van max. 8 weken, langer in geval van zienswijzen/bezwaar/beroep).
2. De procedure voor een permanente Omgevingsplanwijziging verloopt vanaf 1 januari 2024 via de Omgevingswet en vergt 6 maanden. Met zienswijzen/bezwaren en eventueel beroep kan dit echter veel langer gaan duren.

Potentiële locaties tijdelijke huisvesting

Criteria om te komen tot potentiële locaties

- Locaties moeten snel en gedurende langere tijd beschikbaar zijn. Dit betekent bij voorkeur in eigendom van de gemeente, of ten minste langere tijd te huren.
- Omvang locatie is groter dan 3.000m²: de minimale omvang voor het COA voor de opvang van asielzoekers is 100 tot 150 opvangplekken.
- Tijdelijke huisvesting kan op één grotere of op meerdere kleine locaties landen. Beide heeft voor- en nadelen.
- Locatie moet aansluiten op de openbare weg.
- Nutsaansluitingen kunnen voor oplevering worden gerealiseerd.
- Locatie is geen onderdeel van reguliere planvoorraad voor permanente woningbouw.
- Locatie ligt in/aan een kern, nabij voorzieningen en/of bereikbaar met openbaar vervoer.

Kansrijke locaties voor tijdelijke huisvesting

De criteria heeft de gemeente gebruikt om te komen tot een shortlist van kansrijke locaties. Deze zijn voornamelijk bedoeld voor de opvang van asielzoekers en/of tijdelijke opvang locaties voor statushouders, eventueel in combinatie met andere doelgroepen. De potentiële locaties die door de gemeente zijn aangedragen zijn:

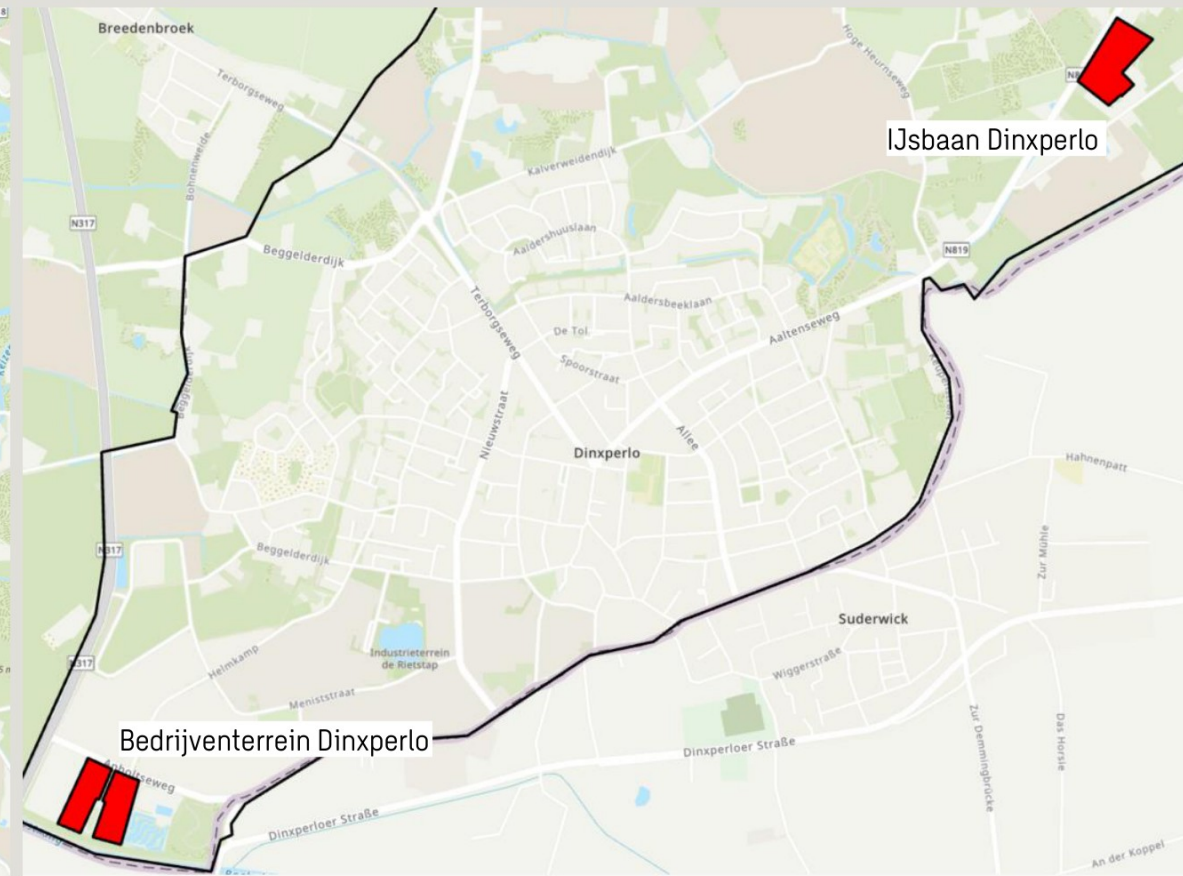
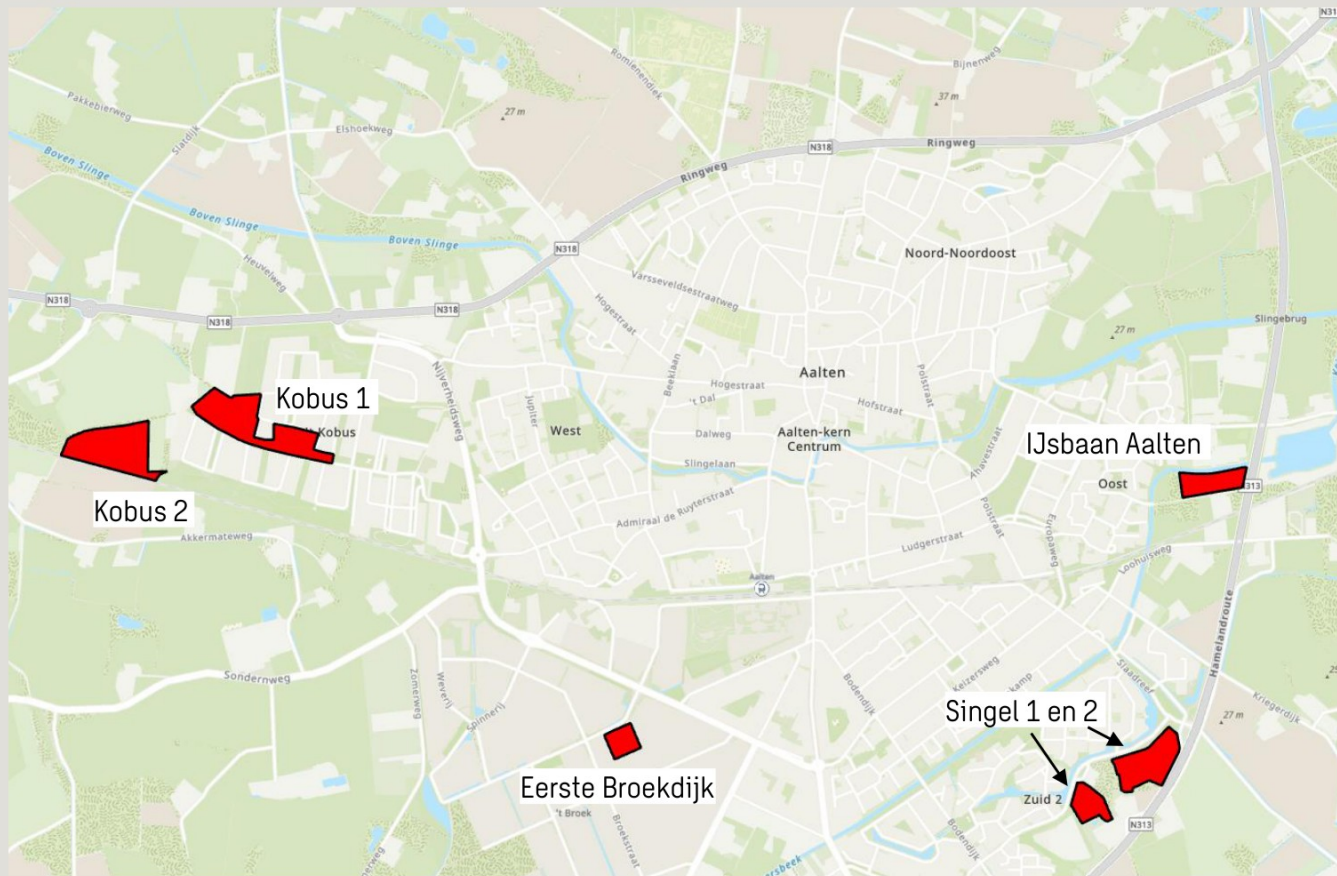
1. Oude IJbaan in Aalten
2. Kobus 1 in Aalten
3. Kobus 2 in Aalten
4. IJbaan in Dinxperlo
5. Bedrijventerrein Dinxperlo
6. Singel 1 en 2 in Aalten (haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd door Bureau Ontwerp & Omgeving)
7. Eerste Broekdijk in Aalten

Verkennde locaties voor tijdelijke huisvesting

Deze zes locaties worden aan de hand van een planologisch en ruimtelijke quickscan beoordeeld op kansrijkheid. Dit is in aanvulling op de criteria die in eerste instantie heeft gezorgd voor de shortlist van deze potentiële locaties. In algemene zin worden de locaties hierbij bekeken op basis van:

- Archeologische verwachtingen
- Hoogteverschillen en water(berging)
- Zijn er ontplofbare oorlogsresten aanwezig?
- Wat is de waarde van het groen en ecologie
- Zijn er nutsvoorzieningen aanwezig?
- Is er sprake van veiligheidscontouren?
- Is er sprake van geluidshinder?
- Zijn er belemmeringen vanuit Keur en leggers?
- Is er invloed van milieucontouren?
- Hoe is de ontsluiting en bereikbaarheid van voorzieningen voor de locatie
- Is tijdelijke huisvesting ruimtelijk gezien logisch in te passen?

Overzicht locaties



Programma tijdelijke huisvesting

Er zijn tegenwoordig een groot scala aan mogelijkheden om snel huisvesting te realiseren. Dit varieert van modulaire bouw die kant- en klaar uit de fabriek komt, tot demontabele bouw die in korte tijd gerealiseerd wordt en ook weer uit elkaar te halen is. De woningen variëren dan ook van kleine woonunits tot volledige eengezinswoningen. Afhankelijk van de duur van de tijdelijke huisvesting moeten hier keuzes in gemaakt worden. Bij tijdelijke huisvesting tot 10 jaar is het toegestaan om 'mindere kwaliteit' te realiseren die niet voldoet aan het bouwbesluit. In dat geval zal de focus liggen op woonunits zoals bekend op vakantieparken. Voor een langere termijn kunnen demontabele meer kwalitatieve woningen een oplossing kunnen bieden.

Uitgangspunten (deels nog in te vullen):

- Op basis van de voorbeelden zien we dat een bandbreedte van circa 40 tot 100 woningen/units per hectare realistisch is en kan passen bij de beoogde locaties.
- Termijn tijdelijke huisvesting of kwaliteit bepalend?
- Doel korte en/of ook lange termijn?
- Kwaliteit inrichting locatie, speelvoorzieningen, groen etc?
- Hoeveel parkeerplaatsen per locatie?



Voorbeeldprojecten v.l.n.r: chaletpark COA, modulaire prefab houtbouw STEK, tijdelijke (gestapelde) woonunits Barli.

1 Oude IJsbaan Aalten

Bevindingen vanuit planologie

- Het terrein heeft een sportbestemming, met een tijdelijke omgevingsvergunning is hier wonen mogelijk.
- De gasleiding (hoge druk) die door het gebied loopt beperkt de gebruiksmogelijkheden. De locatie ligt vrijwel volledig in een zgn. 'brandaandachtsgebied' en aan weerszijden van de buisleiding is sprake van risicocontour.
- Het gebied ondervindt hinder van geluid van de nabijgelegen N313 en van de tennisbanen (50 meter). De bijbehorende contouren vallen grotendeels over het plangebied. Bij tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan met een periode van maximaal 10 jaar is de Wet geluidhinder echter niet van toepassing. Maar het aspect geluid dient wel altijd meegewogen te worden voor een goede ruimtelijke ordening (onder de Omgevingswet: evenwichtige toedeling van functies aan locaties). Daarbij speelt voor de beoordeling van een goed woon- en leefklimaat o.a. de duur van het verblijf een belangrijke rol.
- De aanwezige nutsvoorzieningen hebben waarschijnlijk onvoldoende capaciteit voor een grootschalige woonfunctie.
- De oostelijke helft van het plangebied geldt als boringsvrije zone (Provinciale Omgevingsverordening). Dit heeft alleen een beperkende invloed als er tot op bepaalde diepte geboord zou moeten worden.

Locatiegegevens:

Gelegen binnen de kern van Aalten, in het oosten

1,07 hectare groot

Bestemming sport

In eigendom van de gemeente

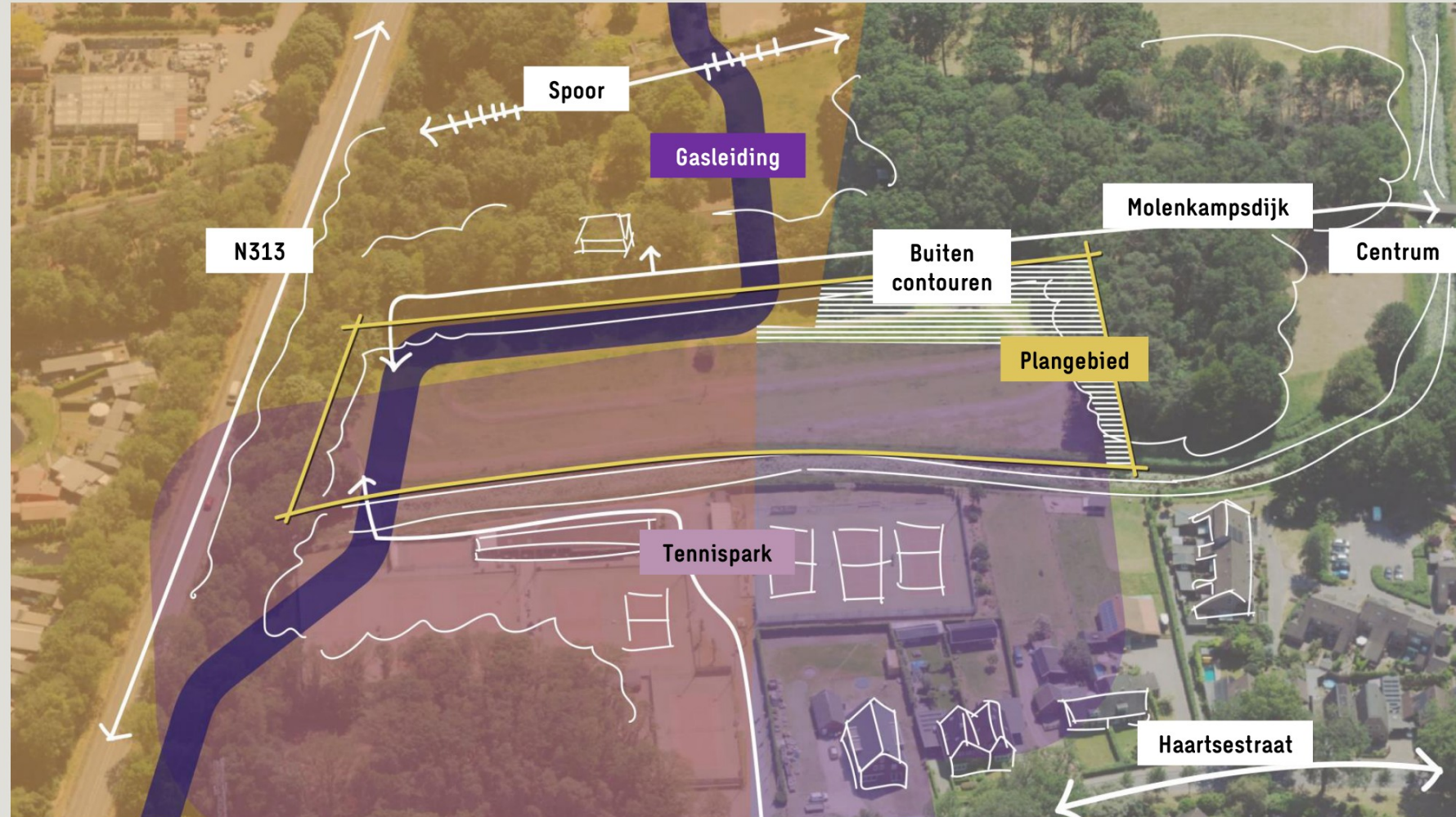


Aspect	Relevante bevindingen
Archeologie	Lage verwachting
Hoogte & water	Binnen locatie geen/nauwelijks hoogteverschil, ligt wel lager dan omliggende gebied, watergang ten noorden.
Ontplobbare oorlogsresten	Vooronderzoek bekend (Bron: VEO bommenkaart)
Ecologie, groen en bomen	Dichtstbijzijnde natura2000-gebied op ca. 6,4 km (relevant voor stikstofberekeningen). Momenteel groen met rondom bosschages en watergang aan noordzijde, binnen gebied mogelijk in te passen bo(o)m(en)
Nutsvoorzieningen	Naar verwachting alle aansluitingen beschikbaar, maar capaciteit waarschijnlijk onvoldoende
Risicokaart	Gasbuisleiding door plangebied
Geluid	Geluid N313 (standaardwaarde Bkl wordt in een groot deel van de locatie waarschijnlijk overschreden) Geluid tennisbanen (richtcontour VNG bedraagt 50 meter)
Omgevingsverordening Provincie & Keur/legger	Omgevingsverordening Gld.: boringsvrije zone ligt over locatie heen Legger: smalle beschermingsstrook langs watergang noordzijde (echter geen noemenswaardige impact op te gebruiken ruimte)
Milieucontouren	Geen belemmeringen (behalve tennisbaan, benoemd bij geluid)
Ontsluiting en afstand voorzieningen	Dichtbij (relatief kleine) woonkern, (loop)afstand voorzieningen

1 Oude IJsbahn Aalten

Bevindingen vanuit ruimte

- Het plangebied is omringd door veel groen en een waterloop wat zorgt voor een aangenaam woonmilieu. Op het perceel is geen waardevol groen aanwezig. Geluid behoeft aandacht.
- Locatie ligt niet aan een verharde weg, maar aan een zandpad (Molenkampsdijk) waaraan ook een woonhuis is gelegen, bestaande toegang tot het plangebied verleggen naar het oosten om het woonhuis te ontlasten.
- Molenkampsdijk heeft geen verlichting en toegang enkel via (smalle) brug, risico voor vrachtverkeer, bussen etc?
- Semi-geïsoleerde ligging doordat het plangebied niet direct in iemands achtertuin ligt maar er wel sprake is van enige sociale controle. Er is geen sprake van menging met bestaande bewoners.
- Het centrum met voorzieningen ligt op circa 25 minuten lopen, naar het westen. Geen openbaar vervoer aanwezig.



2 Kobus (1)

Bevindingen vanuit planologie

- Het terrein heeft een groenbestemming, met een tijdelijke omgevingsvergunning is hier wonen mogelijk.
- Bestaand woongebied en daardoor weinig milieubelemmeringen.
- Gelegen aan bestaande weg (Knibbelweide) met de benodigde nutsvoorzieningen, onduidelijk of capaciteit toereikend is.
- Zone door groenbeleidsplan aangeduid als “hoofdgroen” en is vrij recent aangeplant.
- Gebied heeft een waterberingingsfunctie, verwachting is dat bestaande wadi’s hierdoor moeten worden gehandhaafd.
- Veel weerstand verwacht. Wijk is nieuw, groen is recent aangelegd en fungeert als speel- en loopgebied.

Locatiegegevens:

Gelegen binnen de kern van Aalten, in het Westen

3,12 hectare groot

Bestemming groen

In eigendom van de gemeente



Aspect	Relevante bevindingen
Archeologie	Deels hoge verwachting, deels lage verwachting
Hoogte & water	Weinig hoogteverschil, meest westelijke deel is wel wat lager gelegen. Ook is sprake van een aangelegde wadi-structuur (waterbergfunctie omliggende woonwijk)
Ontploffbare oorlogsresten	Geen vooronderzoek bekend
Ecologie, groen en bomen	Dichtstbijzijnde natura2000-gebied op ca. 7,9 km (relevant voor stikstofberkeeringen) Locatie vormt aangelegde groene zone binnen nieuwbouwwijk. In hoeverre is ontwikkeling belemmerend voor groen/water bestaande woonwijk?
Nutsvoorzieningen	Nabij nutsvoorzieningen nieuw aangelegde woonwijk, maar geen infrastructuur binnen locatie
Risicokaart	Geen externe veiligheidsrisico's aanwezig
Geluid	Geen belemmeringen
Omgevingsverordening Provincie & Keur/legger	Geen belemmeringen
Milieucontouren	Geen belemmeringen
Ontsluiting en afstand voorzieningen	Ontsluiting aanwezig, dichtbij bestaande woonkern, enige (loop)afstand voorzieningen

2 Kobus (1)

Bevindingen vanuit ruimte

- Het plangebied bestaat uit een groene parkachtige zone tussen bestaande nieuwbouwwoningen, met verschillende doelen zoals waterberging, verkoeling (bomen/bos) en recreatie/wandelroutes.
- Aantrekkelijk en groen woonmilieu binnen een bestaande woonwijk waardoor wat de integratie zal bevorderen.
- Goede ontsluitingsmogelijkheden via bestaande wegen en ruimte om bijv. langsparkeren te realiseren.
- Het centrum met voorzieningen is op circa 25 minuten lopen gelegen, er is geen ov.
- Rekening houdend met de wadi's (waterbergingscapaciteit), aangeplant bos en behoudt van de speelvoorzieningen, is er aan de rand van het bos ruimte voor tijdelijke woningen. Door de verspreide en individuele ligging is dit in de basis niet geschikt voor speedzoekers of asiel, wel voor starters/studenten.



3 Kobus (2)

Bevindingen vanuit planologie

- Het terrein heeft een agrarische bestemming , met een tijdelijke omgevingsvergunning (max. 10 jaar) is hier wonen mogelijk.
- Buisleiding gelegen langs het plangebied geeft een EV-risico. Aan weerszijden is sprake van een risicocontour. De PR10-6 contour waar een woonfunctie niet mogelijk is valt niet of nauwelijks over het plangebied.
- Geluidsproductie van de aanliggende spoorlijn verzorgt hinder aan de zuidrand van het gebied.
- Geen nutsvoorzieningen aanwezig.
- Geen bestaande (verharde) ontsluiting.
- Ligging buiten kern Aalten, oordeel Provincie mogelijk relevanter.
- Veel weerstand verwacht, recent zouden er toezeggingen gedaan zijn dat dit terrein niet bebouwd zal worden. Deel van het terrein is ook verkocht aan aanwonende.

Locatiegegevens:

Gelegen in het buitengebied van Aalten, tegen de kern

2,75 hectare groot

Bestemming landelijk gebied

In eigendom van de gemeente

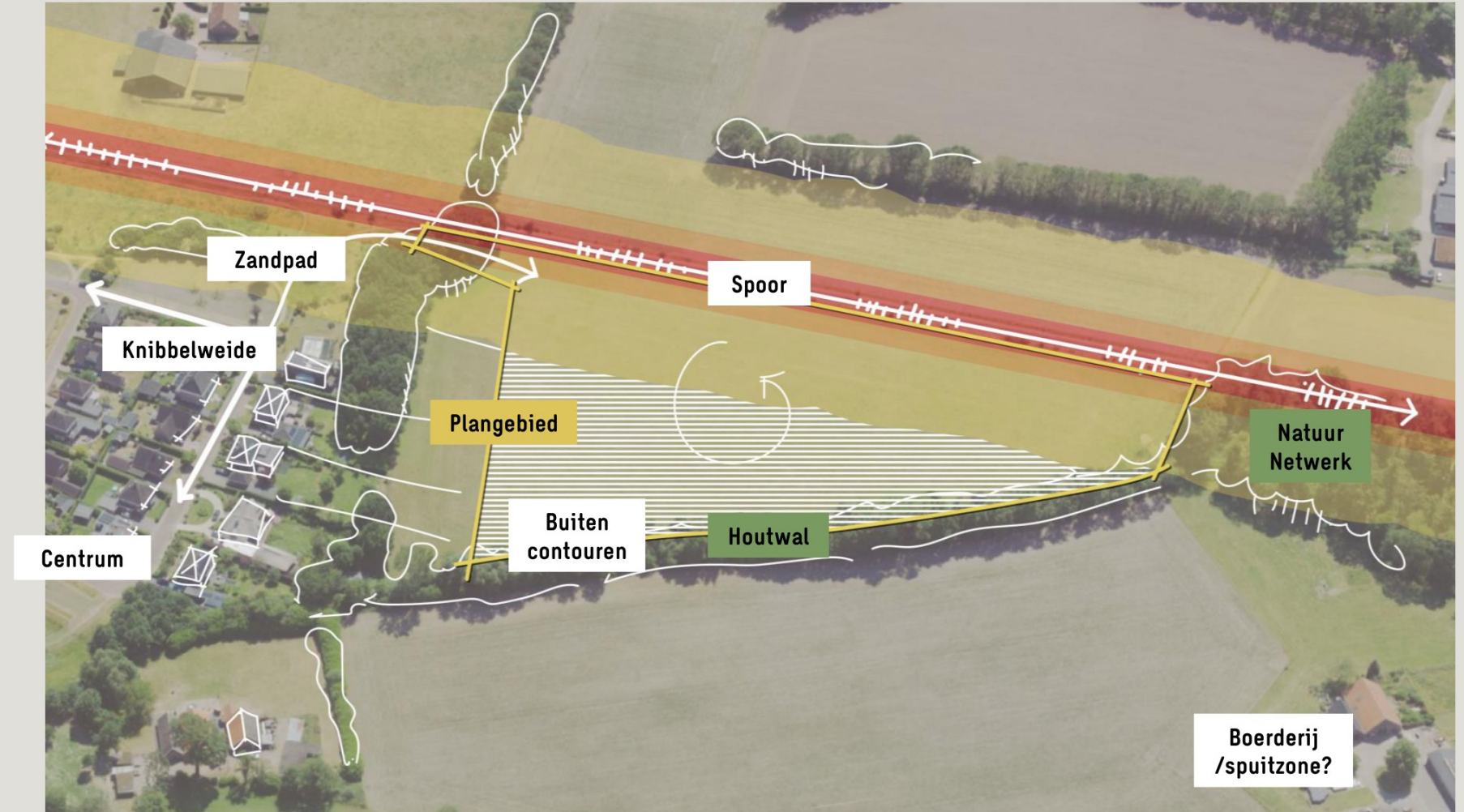


Aspect	Relevante bevindingen
Archeologie	Hoge verwachting
Hoogte & water	Nauwelijks hoogteverschil
Ontplobbare oorlogsresten	Vooronderzoek bekend (Bron: VEO bommenkaart), op gemeentekaart verdacht gebied 'afwerpmunitie bruto'
Ecologie, groen en bomen	Grenst aan GNN ten westen. Bomenrij aan noordzijde maakt onderdeel uit van provinciale 'groene ontwikkelingszone'. Echter geen belemmeringen in gebied zelf. Dichtstbijzijnde natura2000-gebied op ca. 8,2 km (relevant voor stikstofberkeningen) Gras-/akkerland, rondom bomen
Nutsvoorzieningen	Niet aanwezig
Risicokaart	Buisleiding aan rand van plangebied
Geluid	Spoorlijn aan zuidrand van plangebied (standaardwaarde Bkl wordt in een strook aan zuidzijde overschreden)
Omgevingsverordening Provincie & Keur/legger	Geen belemmeringen
Milieucontouren	Rundveehouderij ten zuidoosten (geringe invloed, contour van 100m raakt slechts zuidoosthoek plangebied)
Ontsluiting en afstand voorzieningen	Geen bestaande ontsluiting, dichtbij bestaande woonkern, enige (loop)afstand voorzieningen

3 Kobus (2)

Bevindingen vanuit ruimte

- Het plangebied is gelegen net buiten de kern van Aalten en omkaderd door houtwallen en grenzend aan een natuurnetwerk. Het is ruim opgezet en heeft een mooie uitzichten wat bijdragen aan een aangenaam woonmilieu.
- Echter ontbreekt het aan een bestaande ontsluitingsstructuur (locatiecriteria), ligt het geïsoleerd (geen integratie/sociale controle) en tegen een spoorweg aan (geluid en veiligheid i.r.t. oversteken).
- De spoorweg lijkt op dit moment slechts met een klein hekwerk afgeschermd te zijn, is een aandachtspunt.
- Het centrum met voorzieningen is op circa 25 minuten lopen gelegen, geen ov. Goede wandelroute via voetpaden van bestaande woonwijken met verlichting.
- Een deel van het oorspronkelijk perceel is verkocht aan de aangrenzende woningen waardoor de 'achtertuinen' direct grenzen aan het plangebied. Weerstand verwacht.



4 IJsbaan Dinxperlo

Bevindingen vanuit planologie

- Het terrein heeft een sport bestemming, met een tijdelijke omgevingsvergunning (max. 10 jaar) is hier wonen mogelijk.
- Locatie is nog in gebruik, wel gesprekken over verkleinen dus mogelijk niet gehele terrein beschikbaar voor tijdelijke woningen.
- Opstallen met asbest aanwezig.
- Gelegen aan bestaande weg (Boesveldsedijk en Aaltenseweg) met de benodigde nutsvoorzieningen, onduidelijk of capaciteit toereikend is.
- Geluidsoverlast van naastgelegen N819 (Aaltenseweg) geeft geluidsbelasting op het plangebied.
- Mogelijk hindercontour van schapenhouderij en/of spuitvrije zones i.v.m. ligging buitengebied.
- Ligging buiten kern Dinxperlo, oordeel Provincie mogelijk relevanter.

Locatiegegevens:

Locatie gelegen ten oosten van de kern Dinxperlo in het buitengebied

2,3 hectare groot

Bestemming sport

In eigendom van de gemeente

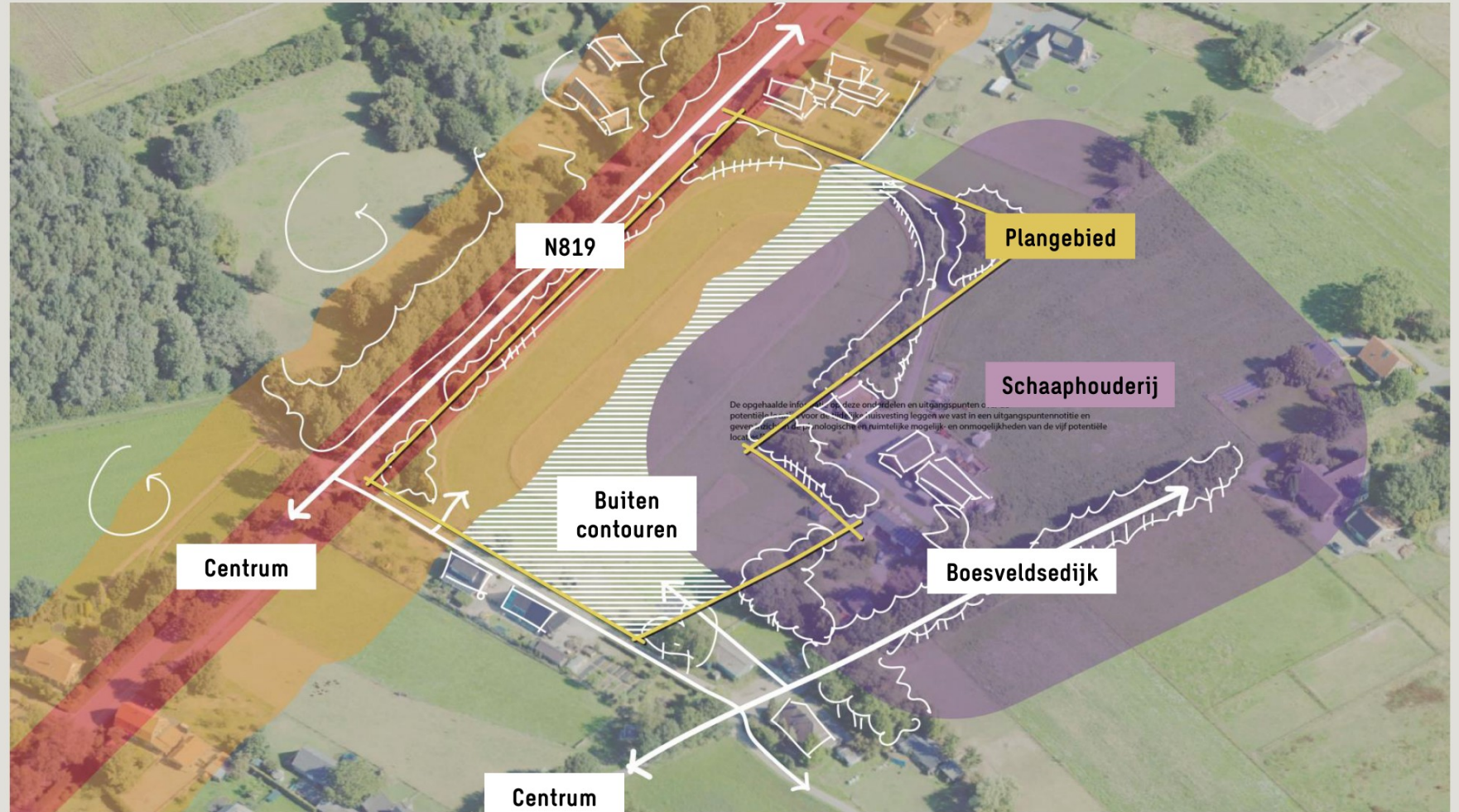


Aspect	Relevante bevindingen
Archeologie	Lage verwachting
Hoogte & water	Nauwelijks hoogteverschil
Ontpofbare oorlogsresten	Geen vooronderzoek bekend, op gemeentekaart gemarkeerd als verdacht gebied geschutmunitie
Ecologie, groen en bomen	Dichtstbijzijnde natura2000-gebied op ca. 14,5 km Grasland
Nutsvoorzieningen	Naar verwachting alle aansluitingen beschikbaar, maar capaciteit waarschijnlijk onvoldoende
Risicokaart	Geen externe veiligheidsrisico's aanwezig
Geluid	N819 (standaardwaarde Bkl wordt in een strook langs de weg overschreden)
Omgevingsverordening Provincie & Keur/legger	Geen belemmeringen
Milieucontouren	Kleinschalige schapenhouderij oostzijde. Mogelijk spuitzones akkerbouw?
Ontsluiting en afstand voorzieningen	Ontsluiting aanwezig Grenst niet direct aan woonkern, (relatieve) afstand tot voorzieningen

4 IJsbaan Dinxperlo

Bevindingen vanuit ruimte

- Het plangebied is omringd door een variatie van groen en bebouwing. De bestaande kavels en woningen zijn ruim opgezet door de ligging in het buitengebied. Gezamenlijk zorgt het voor een rustig en aangenaam woonmilieu.
- Ligging in buurtschap kan zorgen voor enige integratie en sociale controle. Daartegen ook felle weerstand.
- Op het perceel is geen waardevol groen aanwezig, de randen hebben wel veelal een groene inpassing.
- Locatie is goed ontsloten en georiënteerd op de Boesveldsedijk, ten noorden ligt de N819 en fungeert als hoofdverbinding tussen Dinxperlo en Aalten. Geen ov aanwezig.
- Het centrum met voorzieningen is circa 30 minuten lopen. Geen voetpaden, fietspad langs de N819 of over rijbaan Boesveldsedijk, beide zonder verlichting.



5 Bedrijventerrein Dinxperlo

Bevindingen vanuit planologie

- Het terrein heeft een bestemming bedrijventerrein, met een tijdelijke omgevingsvergunning (max. 10 jaar) is hier wonen mogelijk.
- Percelen staan al lang te koop en zijn dus waarschijnlijk beschikbaar.
- Wonen op een bedrijfsterrein is een belemmerende factor voor zowel het wonen als de bedrijfsvoering (milieuwetgeving).
- Milieuhindercontour van de rioolwaterzuiveringsinstallatie. Afhankelijk van de ter plaatse voorzieningen maar heeft waarschijnlijk betrekking op het hele plangebied.
- Sprake van een relatief hoge geluidsproductie van het bedrijventerrein.
- Gelegen aan bestaande weg (Anholtseweg) met de benodigde nutsvoorzieningen.

Locatiegegevens:

Locatie gelegen ten westen van de kern Dinxperlo op een bedrijventerrein

2,8 hectare groot

Bestemming bedrijventerrein

Locatie is in particulier eigendom

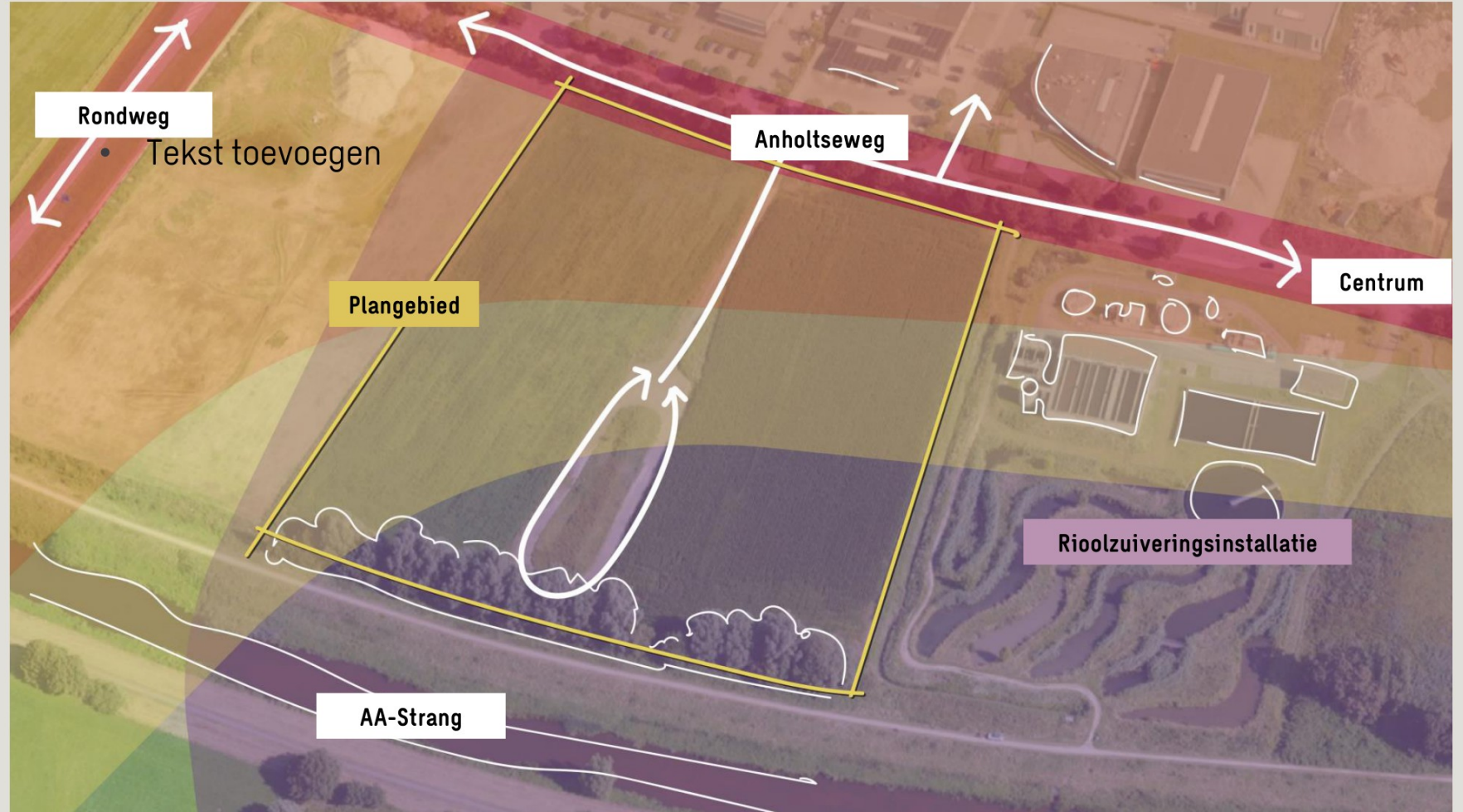


Aspect	Relevante bevindingen
Archeologie	Gematigd
Hoogte & water	Nauwelijks hoogteverschil
Ontploffbare oorlogsresten	Geen vooronderzoek bekend, op gemeentekaart gemarkeerd als verdacht gebied geschutmunities
Ecologie, groen en bomen	Dichtstbijzijnde natura2000-gebied op ca. 17,8 km Braakliggend
Nutsvoorzieningen	Waarschijnlijk aanwezig
Risicokaart	Geen externe veiligheidsrisico's aanwezig
Geluid	Redelijke mate van geluidsproductie bedrijvigheid (standaardwaarde Bkl wordt aan noordzijde naar verwachting overschreden).
Omgevingsverordening Provincie & Keur/legger	Geen belemmeringen
Milieucontouren	Milieucontour van naastgelegen RWZI Mogelijke contouren andere bedrijvigheid
Ontsluiting en afstand voorzieningen	Ontsluiting aanwezig Enige (loop)afstand tot voorzieningen kern Dinxperlo

5 Bedrijventerrein Dinxperlo

Bevindingen vanuit ruimte

- Het plangebied is gelegen op een industrieterrein, naast de gelende milieuocontouren is dit in de basis geen prettig woonmilieu.
- Niet gelegen nabij woongebied, geen sprake van integratie en minder aantrekkelijke wandelroutes.
- Het centrum met voorzieningen is circa 25 minuten lopen. Geen voetpaden op het industrieterrein, wel verlichting.
- Verkeerskundige gezien is de locatie goed ontsloten en is er zelfs al een interne ontsluitingsstructuur aanwezig.
- Ten zuiden van het plangebied is de waterloop Aa-strang gelegen met een dijkje, wandelpad en een rij met bomen. Dit biedt recreatieve waarden.



6 Singel 1 en 2

Bevindingen vanuit planologie (afkomstig uit onderzoeken van bureau Ontwerp & Omgeving)

- Haalbaarheidsonderzoek is uitgevoerd naar mogelijkheid voor permanente woningbouw op deze locatie door Bureau Ontwerp & Omgeving, maar is nu in beeld voor tijdelijke huisvesting. Singel 1 is nog in beeld voor permanente woningbouw.
- Weerstand verwacht omdat een plaatselijke projectontwikkelaar er recent plannen heeft gepresenteerd.
- Het college heeft voor de locatie Singel 2 ingestemd met de opslag van slib (ca. 5.000 m2 nodig van de 17.000 m2 die beschikbaar is)
- Er zijn nog geen nutsvoorzieningen aanwezig.
- Door de ligging langs de Hamelandroute (N313) is er sprake van een hoge geluidsbelasting in een groot deel van de locatie Singel 2. Dit belemmert het woonmilieu.
- Locatie mogelijk verpacht (agrarische pacht staat niet in openbare registers, dit moet nog uitgezocht worden?)
- Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling (wel een relatief hoge GHG om rekening mee te houden bij evt. ontwikkeling).
- Op basis van de resultaten van het uitgevoerde vooronderzoek is er op voorhand geen bodemverontreiniging te verwachten binnen het plangebied.
- Geen belemmeringen voor NNN, mogelijk wel invloed op Natura2000 gelegen binnen 10km (mogelijke stikstofdepositie), daarnaast is vooronderzoek gedaan op soorten.
- Het aspect klimaatadaptatie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling, maar het is wel nodig om klimaatrobuust in te richten.
- Lage archeologische verwachting

Locatiegegevens:

Locatie(s) gelegen ten zuidoosten van kern Aalten

Samen 2,8 hectare groot

Bestemming agrarisch dorpsgebied

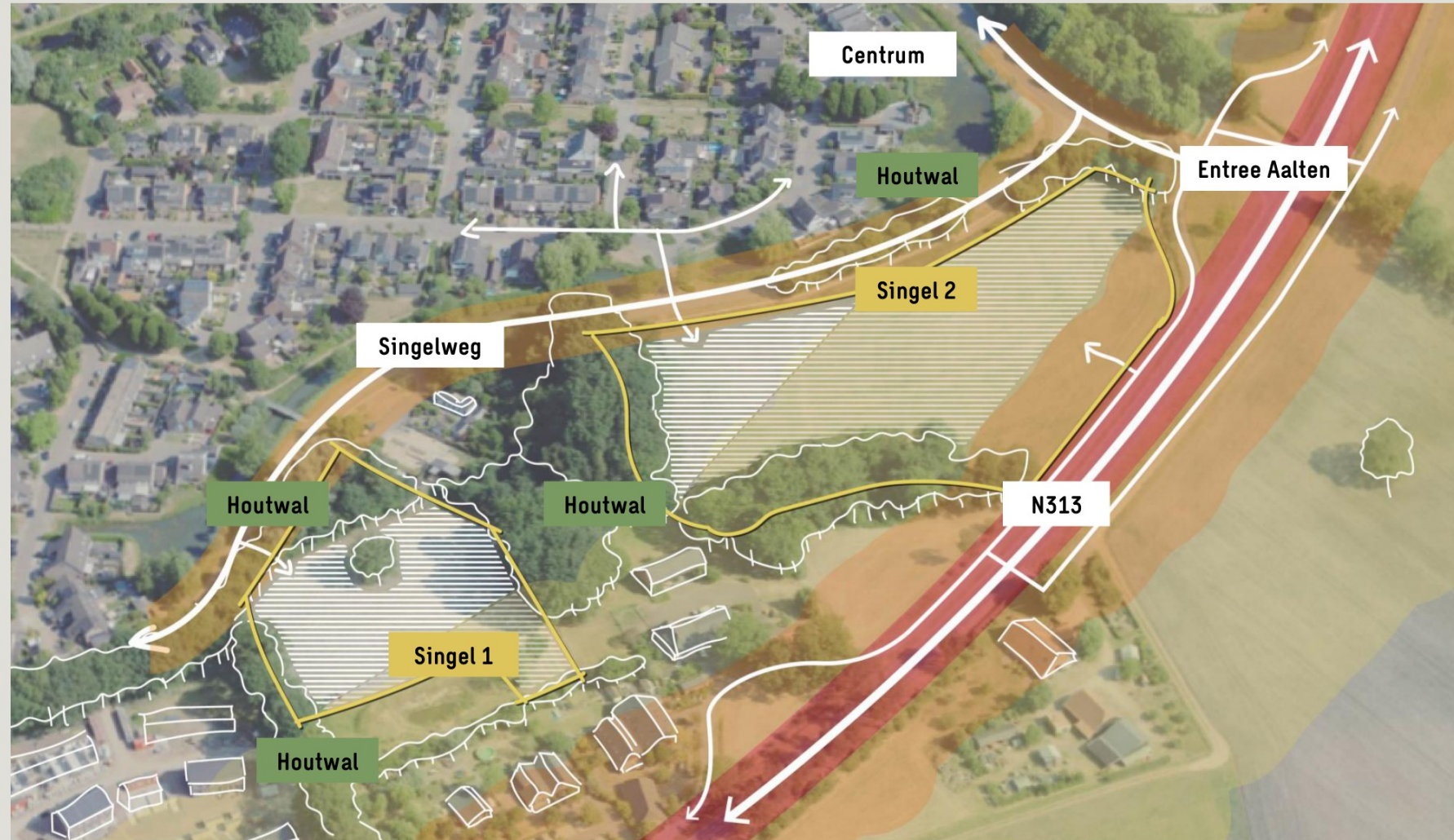
Locatie is in gemeentelijk eigendom



6 Singel 1 en 2

Bevindingen vanuit ruimte

- Ontsluiting is goed (N313), locatie ligt aan de rand van de woonkern in het buitengebied.
- Het centrum met voorzieningen is circa 25 minuten lopen (route door woongebieden).
- De twee locaties zijn, deels, omringd met een houtwal. Dit zorgt voor een rustig, omsloten en aangenaam woonmilieu.
- Zowel op locatie 1 als twee staan waardevolle houtwallen. Locatie 1 heeft een solitaire boom. Locatie 2 kijkt uit op een solitaire boom.
- Locatie 1 als 2 zijn ontsloten via de Singelweg. Locatie 2 is ook te ontsluiten via de Hamelandroute. Er is geen ov aanwezig.



7 Eerste Broekdijk Aalten

Bevindingen vanuit planologie

- Het terrein heeft een bedrijfsbestemming (bouwvlak 'bedrijf met categorie 3.2').
- Locatie is geen eigendom van de gemeente (mogelijke belemmering voor snelheid)
- De locatie ondervindt veel hinder van geluid van het industrieterrein waarop het perceel gelegen is. Atlas leefomgeving geeft een gemiddelde geluidsbelasting van 65 dB op het perceel, wat voor een normale woonfunctie zeer hoog is. Deze geluidsproductie wordt naar verwachting m.n. overdag bereikt. Het industrieterrein ('t Broek) is dan ook een terrein met vastgelegde geluidszone die in een contour rondom het industrieterrein nieuwe woningen in beginsel uitsluit. Om te kunnen spreken van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties speelt voor de beoordeling van een goed woon- en leefklimaat o.a. de duur van het verblijf een belangrijke rol (langdurig verblijf op deze locatie ligt niet voor de hand).
- Naar verwachting zijn gezien de ligging van het perceel op het bedrijventerrein alle benodigde nutsaansluitingen aanwezig (mogelijk al op het perceel)
- De ligging op het bedrijventerrein maakt de locatie potentieel gevoelig voor bedrijfsactiviteiten die vanwege geluid, geur of gevaar het woonmilieu belemmeren. Direct omliggende bedrijven betreffen een logistiekbedrijf en verschillende productiebedrijven (elektronische apparaten, vloerkleden, borstels, houtbewerking). Op ca. 80 meter afstand ligt een chemisch productiebedrijf met risicocontour (de PR10-6 contour ligt echter niet over plangebied).

Locatiegegevens:

Gelegen binnen de kern Aalten
op het bedrijventerrein

0,63 hectare groot

Bestemming bedrijventerrein

In particulier eigendom

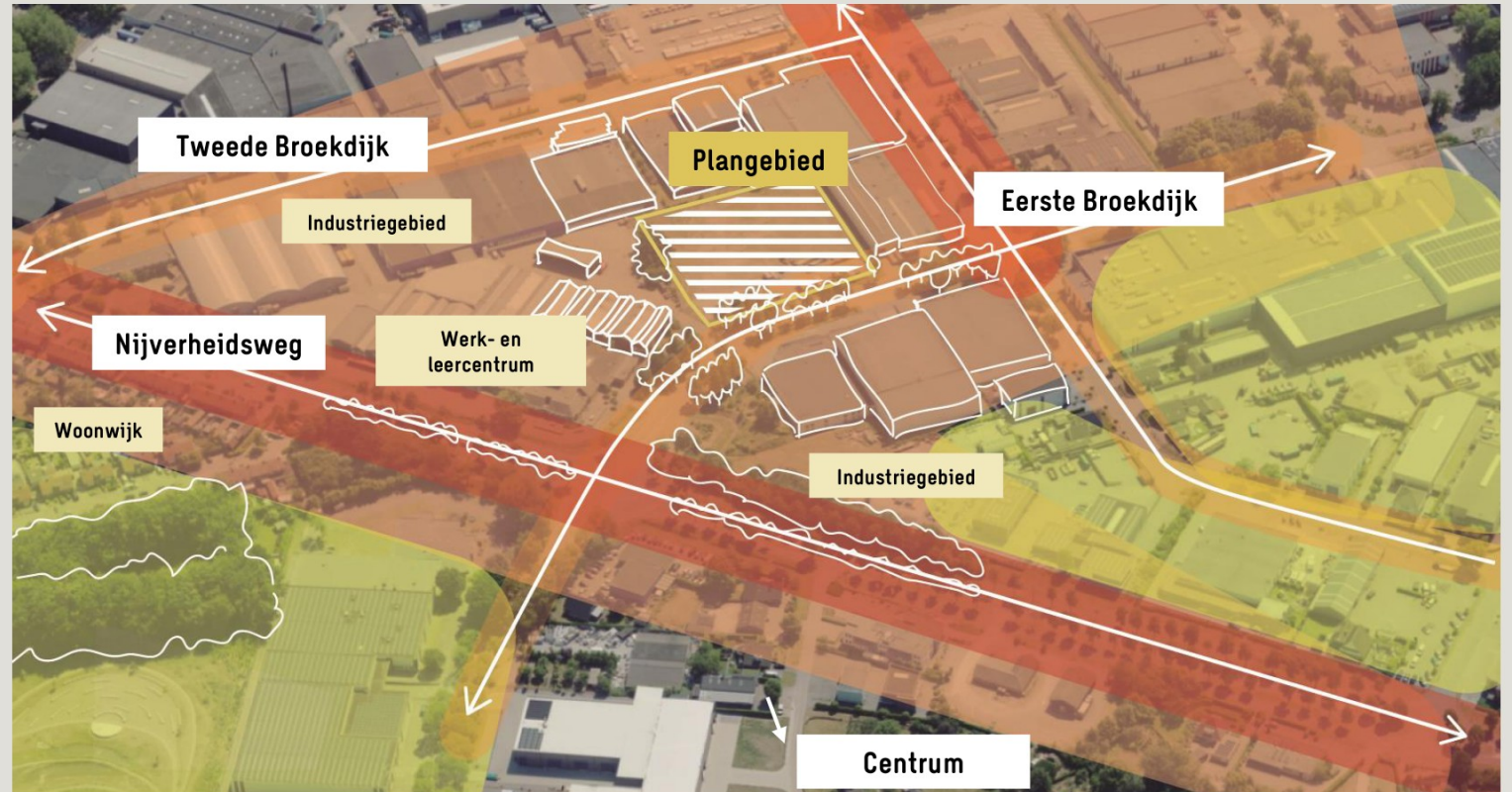


Aspect	Relevante bevindingen
Archeologie	Lage verwachting
Hoogte & water	Binnen de locatie weinig hoogteverschil maar wel een iets dieperliggend deel binnen het perceel (ZW) waar soms water lijkt te staan. Aan de overzijde van de Eerste Broekdijk loopt een watergang. Langs de weg aan de noordkant van het perceel loopt een ondiepe greppel.
Ontploffbare oorlogsresten	Geen vooronderzoek bekend (Bron: VEO bommenkaart) en geen verdacht gebied gemeentekaart.
Ecologie, groen en bomen	Dichtstbijzijnde natura2000-gebied op ca. 8,2 km. Terrein ligt momenteel braak. Langs de Eerste Broekdijk staan enkele bomen langs de weg en aan de oostgrens van het perceel staan tevens enkele bomen.
Nutsvoorzieningen	Naar verwachting aanwezig (mogelijk al op het perceel)
Risicokaart	Geen risicobronnen voor externe veiligheid met directe invloedsfeer op het plangebied.
Geluid	In algemene zin is op deze locatie sprake van veel geluid, afkomstig van bedrijvigheid. Geluid van wegverkeer Eerste Broekdijk (los bekeken): de standaardwaarde Bkl wordt mogelijk in een deel van het perceel dichters langs de weg licht overschreden.
Planologie Provincie & Waterschap	Vanuit de Omgevingsverordening provincie Gelderland en de Waterschapsverordening Rijn en IJssel liggen er geen belemmerende factoren op het gebied.
Milieucontouren	Vanwege de ligging op bedrijventerrein liggen er verschillende potentiële invloeden van geur, geluid of gevaar die het woonmilieu kunnen beïnvloeden.
Ontsluiting en afstand voorzieningen	Locatie ligt geïsoleerd van woongebieden op industrieterrein, ca. 20 minuten (loop)afstand centrum Aalten

7 Eerste Broekdijk Aalten

Bevindingen vanuit ruimte

- Het plangebied is omringd door grote bedrijfspanden en kent weinig ruimtelijke kwaliteit. Aan de noord- en oostrand liggen enkele bomen, verder is geen (waardevol) groen aanwezig.
- Wel op loopafstand van groen buitengebied ten zuidwesten van bedrijventerrein
- Het terrein is afgezet met een gaashekwerk en beschikt over een bestaande oprit naar de aangelegen weg (Eerste Broekdijk is een verlichte weg, zonder scheiding van verkeersstromen).
- De locatie is goed ontsloten via de Eerste Broekdijk en de Nijverheidsweg.
- Het centrum met voorzieningen ligt op circa 20 minuten lopen, richting het noorden. M.u.v. van het eerste deel over het bedrijventerrein waar geen trottoirs liggen, is dit verder een redelijk goede looproute. Er is geen openbaar vervoerhalte aanwezig op het bedrijventerrein.
- Het plangebied ligt niet in een woongebied dus er is geen sprake van menging met bestaande bewoners. In de basis is op het industrieterrein geen sprake van een prettig woonmilieu vanwege omliggende bedrijvigheid (m.n. geluid).



Samenvattend locatiescans (1)

1. IJsbaan Aalten

Kansrijke locatie door semi-geïsoleerde en groene ligging, sociale controle door aanwezigheid sportpark en enkele woningen rondom, maar geen directe impact op een bestaande woonwijk.

Locatie heeft geen verharde en verlichte ontsluitingsweg of aansluiting met ov. Het centrum is op ca. 25 minuten lopen of 5 min fietsen prima te doen.

Geluid van zowel de weg als het sportpark is een aandachtspunt en heeft veel impact op het ruimtegebruik. Bij eventuele uitwerking van deze locatie vraagt dit nader onderzoek. Door de aanwezigheid van de gasleiding is een risicoanalyse nodig om het (tijdelijk) wonen te kunnen motiveren. spreiding van de woningen in het groen (lage dichtheid).

2. Kobus (1)

De bestaande functie van het plangebied als parkachtige omgeving met waterberinging-, speel- en recreatieve doeleinden gaan niet samen met het realiseren van tijdelijke huisvesting voor spoed- en asielzoekers.

Wel wordt deze locatie kansrijk gezien voor bijvoorbeeld flexwoningen voor starters. Deze typologie mengt zich beter in een bestaande woonwijk en past bij de beoogde beeldkwaliteit van de parkachtige zone en gewenste spreiding van de woningen in het groen (lage dichtheid).

3. Kobus (2)

De locatie heeft een erg geïsoleerde ligging in het buitengebied, tegen de achterkant van een woonwijk, langs het spoor en maar een smalle aansluitingsmogelijkheid. Daartegen wel een groot en open veld ter beschikking.

Er is geen bestaande verharde weg tot aan het plangebied, enkel een zandpad die langs het spoor het plangebied bereikt. Er zal een weg moeten worden aangelegd en een deel van de houtwal worden gekapt om een afdoende aansluiting te creëren. Mogelijke nog ecologische gevolgen in het kader van de natuur netwerk (oversteekplaats vogels e.d. door doorgaande houtwal overzijde spoor)

Beloftes uit het verleden dat hier geen woningen komen en stukken grond die zijn verkocht aan de vrijstaande woningen creëren de verwachting van veel weerstand.

Veel ver gelijkenis met de locatie van de ijsbaan in Aalten, dat wordt dan ook als een beter alternatief gezien.

Samenvattend locatiescans (2)

4. IJsbaan Dinxperlo

Kansrijke locatie door semi-geïsoleerde en groene ligging, sociale controle door buurtschap. Daartegen wel weerstand verwacht. Locatie nog in gebruik als ijsbaan, wel koppelkansen mogelijk om gelijktijdig om te vormen naar 'krabbelbaan', mogelijk financieel aantrekkelijk/subsidie.

Verbinding met centrum niet optimaal over fietspad of rijbaan zonder verlichting. Afstand ondanks ligging in buitengebied niet meer dan andere locaties.

5. Bedrijventerrein Dinxperlo

Afweging wonen versus bedrijvigheid is een belangrijk aspect. Wat is daadwerkelijk het impact van het geluid en wat is het toekomstperspectief van de omliggende percelen naar de toekomst?

Locatie an sich kansrijk door grootte van de locatie en bestaande (interne) ontsluitingsstructuur, ligging aan een waterloop met wandelroute.

Er zijn geen voetpaden op het bedrijventerrein. Integratie is nihil door geïsoleerde ligging niet nabij een woonwijk. Wat betreft weerstand kan dat juist positief zijn.

6. Singel 1 en 2

De locatie ligt ruimtelijk gezien positief, aan de rand van de woonkern met goede ontsluitingsmogelijkheden en is deels omringd met een houtwal. Dit zorgt voor een rustig, omsloten en aangenaam woonmilieu.

Qua milieucontouren speelt op deze locatie geluid van de Hamelandroute (N313) een grote rol, waardoor sprake is van hoge geluidsbelasting op een groot deel van Singel 2.

Ook dient op Singel 2 rekening te worden gehouden met de opslag van slib, mogelijke weerstand omdat hier eerder plannen zijn gepresenteerd door een projectontwikkelaar (weliswaar niet haalbaar) en mogelijk ook bestaande verpachting. Singel 1 is daarnaast nog in beeld voor permanente woningbouw. Deze zaken belemmeren mogelijk (snelheid van) de ontwikkeling.

7. Eerste Broekdijk Aalten

Ook op deze locatie speelt een afweging tussen lage kwaliteit van het woonmilieu versus noodzaak tijdelijke woningbouw. Gezien de ligging op het industrieterrein is sprake van erg hoge geluidsbelasting en impact van de omliggende bedrijvigheid.

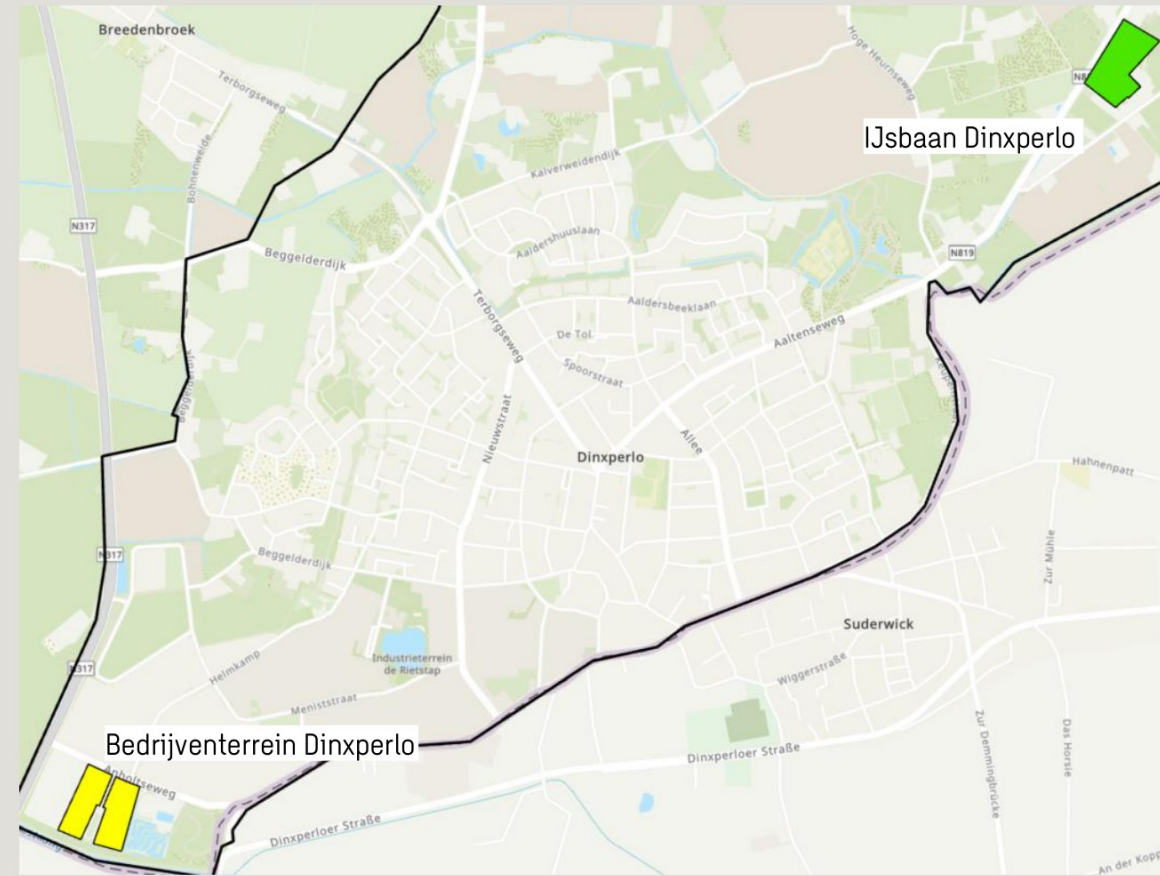
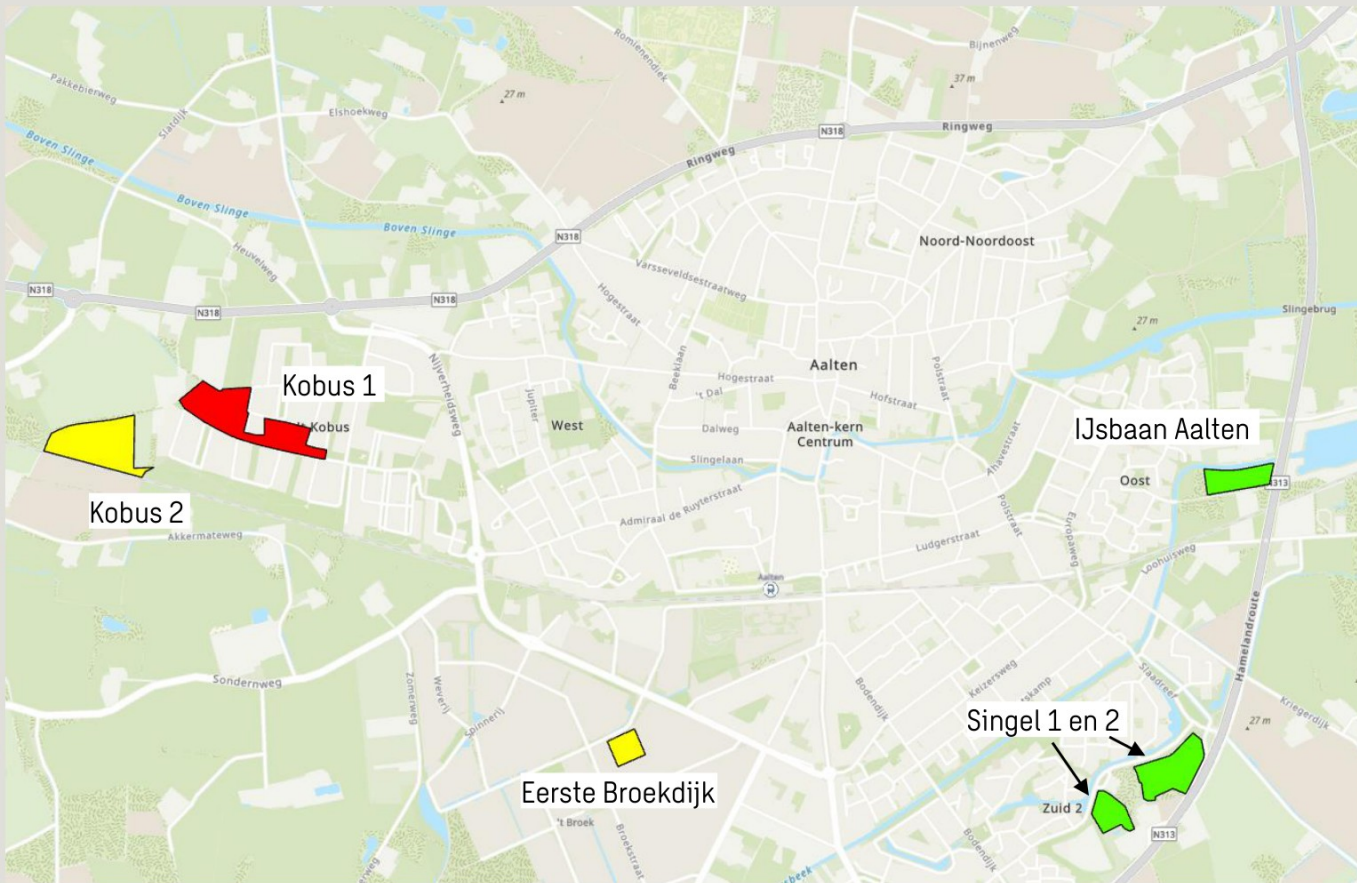
De locatie is nog niet in eigendom van de gemeente. Dat kan potentieel belemmeren in snelheid of (financiële) haalbaarheid.

De loopafstand van 20 minuten tot het centrum van Aalten is goed te doen. Gezien de geïsoleerde ligging op het industrieterrein op afstand van andere woonmilieus is echter wel beperkter sprake van sociale controle / integratie. Daardoor is tegelijkertijd mogelijk wel minder weerstand te verwachten uit de omgeving.

De locatie is daarnaast wat kleiner in omvang dan de andere locaties.

Overzicht locaties - kansrijkheid

Kleuren (groen – geel – rood) geven de kansrijkheid aan



Kansrijke hoeveelheden woningen per locatie (kansrijke locaties)

IJbaan Aalten

Slechts gerekend buiten de (harde) contour van de gasleiding, maar inclusief de delen van het plangebied waar naar verwachting de geluidscontouren overheen liggen, blijft er 8.335 m² over (paarse deel rechtsonder). Als we met deze oppervlakte rekenen is in totaal ruimte voor **circa 30 tot 80 tijdelijke woningen**. Het leefklimaat is in dat geval minder gunstig vanwege de geluidsbelasting. Invulling als een locatie waar mensen korter verblijven (COA of andere vorm van doorstroomlocatie) zou dan acceptabeler zijn.

Buiten alle hindercontouren gerekend blijft een oppervlak van 2.184 m² over (paarse deel linksonder). Dat biedt ruimte voor **circa 8 tot 20 tijdelijke woningen** in het gedeelte waar een langduriger verblijf vanuit het oogpunt van het woonklimaat sowieso acceptabel is. In dit gedeelte zou bewoning voor een (relatief) langere duur (bijvoorbeeld door statushouders) acceptabel zijn.



IJbaan Dinxperlo

Op basis van het totale plangebied is ruimte voor **circa 90 tot 230 tijdelijke woningen**. Voor deze hoeveelheid zou tevens binnen de hindercontouren moeten worden gebouwd, waarbij dit bij kortere verblijfsduur op de locatie naar verwachting acceptabeler zou zijn.

Buiten alle hindercontouren gerekend blijft een oppervlak van 5.746 m² over (paarse deel hiernaast). Dat biedt ruimte voor **circa 20 tot 60 tijdelijke woningen**. In dit gedeelte zou bewoning voor langere duur acceptabel zijn. De situering van de schapenhouderij en geluidsbelasting van de weg zouden specifiek bekeken moeten worden (wellicht ontstaat meer ruimte).



Singel 1 en 2 Aalten

Op basis van het totale plangebied van Singel 1 en 2 is ruimte voor:

- Singel 1 (7.900 m²) totaal: **circa 30 tot 80 tijdelijke woningen**
- Singel 2 (20.500 m²) totaal: **circa 80 tot 200 tijdelijke woningen**

Opgeteld voor beide deelgebieden betekent dit dat ruimte is voor **circa 110 tot 280 tijdelijke woningen**. Voor deze hoeveelheden zou dus op beide locaties en tevens binnen het door geluid belaste gedeelte moeten worden gebouwd, waarbij dit bij kortere verblijfsduur op de locatie naar verwachting acceptabeler zou zijn.

Het gedeelte dat buiten het door geluid belaste deel van Singel 2 ligt bedraagt naar schatting ca. 2.000 m² (zie paarse deel hieronder, gekleurd over afbeelding rapport Bureau O&O). Buiten deze geluidscontour gerekend blijft op Singel 2 ruimte over voor **circa 8 tot 20 tijdelijke woningen** (in plaats van de totale 80-200 op die locatie). In dit gedeelte zou bewoning voor langere duur (bijvoorbeeld door statushouders) acceptabel zijn.



Kansrijke hoeveelheden woningen per locatie (minder kansrijke locaties)

Bedrijventerrein Dinxperlo

Op basis van het totale plangebied is op deze locatie ruimte voor **circa 110 tot 280 tijdelijke woningen**. Daarvoor zou dus binnen de hindercontouren moeten worden gebouwd, waarbij dit bij kortere verblijfsduur op de locatie eventueel acceptabeler zou zijn.

Er zijn op deze locatie **geen tijdelijke woningen in te passen buiten bestaande hindercontouren** (geen prettig woonmilieu).

Kobus 1 Aalten

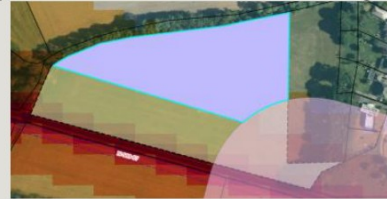
Om verschillende redenen lijkt deze locatie **ongeschikt voor speed- en asielzoekers** om een significante bijdrage te kunnen leveren aan het huisvesten van aandachtsgroepen.

Tegen de rand van het aangeplante bos zien wij echter wel ruimte voor **circa 10 tot 15 tijdelijke (flex)woningen**, wellicht enkele meer als je de hele parkzone meeneemt richting het zuiden.

Kobus 2 Aalten

Op basis van het totale plangebied van ca. 27.500 m² is ruimte voor **circa 110 tot 275 tijdelijke woningen**. Voor deze hoeveelheid zou tevens binnen de hindercontouren moeten worden gebouwd, wat bij kortere verblijfsduur op de locatie mogelijk acceptabel zou zijn.

Buiten alle hindercontouren gerekend blijft een oppervlak van 13.902 m² over (paarse deel in). Dat biedt ruimte voor circa **circa 55 tot 140 tijdelijke woningen** in het gedeelte waar een langduriger verblijf vanuit milieu-planologisch oogpunt voor het woonklimaat in elk geval acceptabel is.



Eerste Broekdijk Aalten

Op basis van de totale perceelgrootte zou op deze locatie ruimte zijn voor **circa 25 tot 120 tijdelijke woningen**. Op het volledige perceel is sprake van hoge geluidsbelasting. Invulling als een locatie waar mensen korter verblijven (COA of andere vorm van doorstroomlocatie) zou eventueel acceptabel kunnen zijn. Woningen die langduriger verblijf mogelijk maken zijn op deze locatie niet te beargumenteren.

Stedenbouwkundige schetsen

Singel 2

Stedenbouwkundige schets: huisvesting statushouders en speedzoekers



293 wooneenheden

- Tijdelijke woningen: 225 st.
- Tijdelijke eensgezinswoningen: 23 st.
- Tijdelijke appartementen: 45 st.
- Aantal parkeerplaatsen: 68 st.

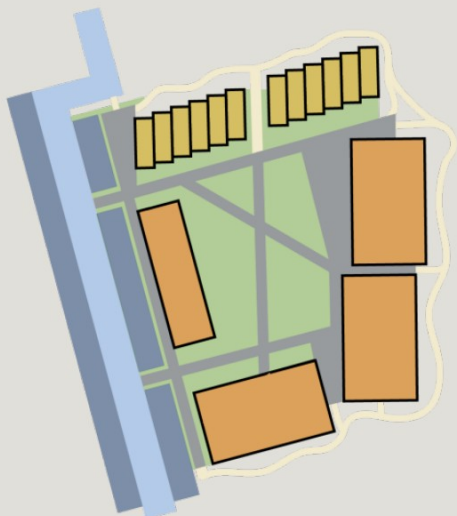


Singel 2

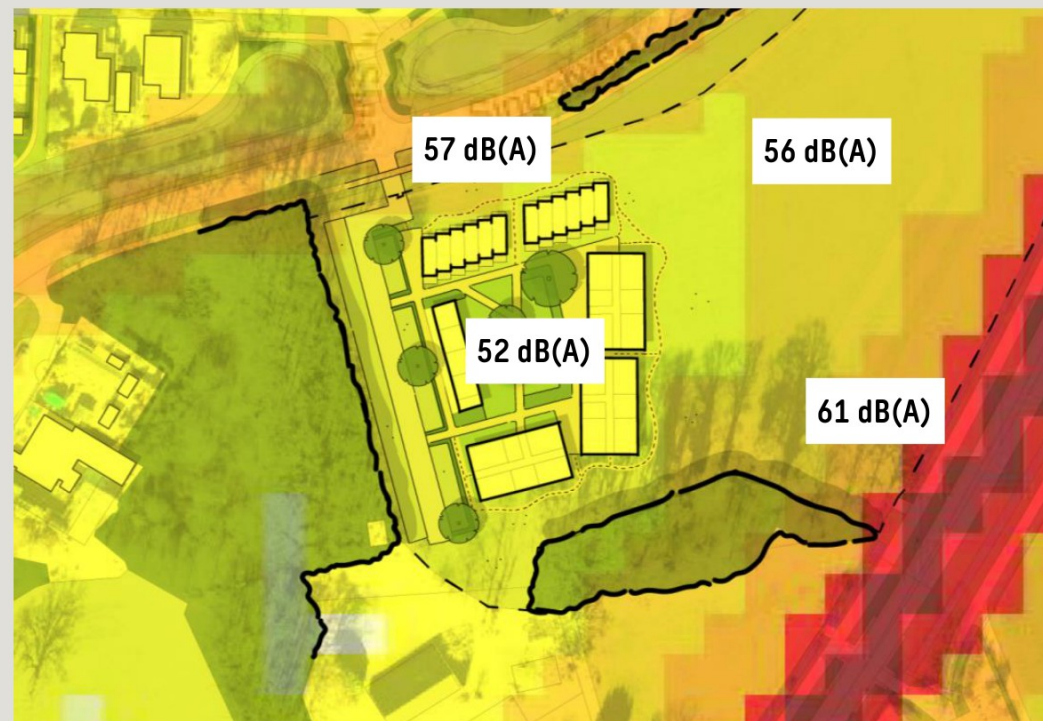
Stedenbouwkundige schets

RUIMTEGEBRUIK

Woningen		1625m ²
•	Starterswoningen	
•	appartementen (3-lagen hoog)	
Parkeren		1360m ²
Groen		1100m ²
Verharding		1000m ²
Paden (half verharding)		200m ²
Totaal:		5285m ²

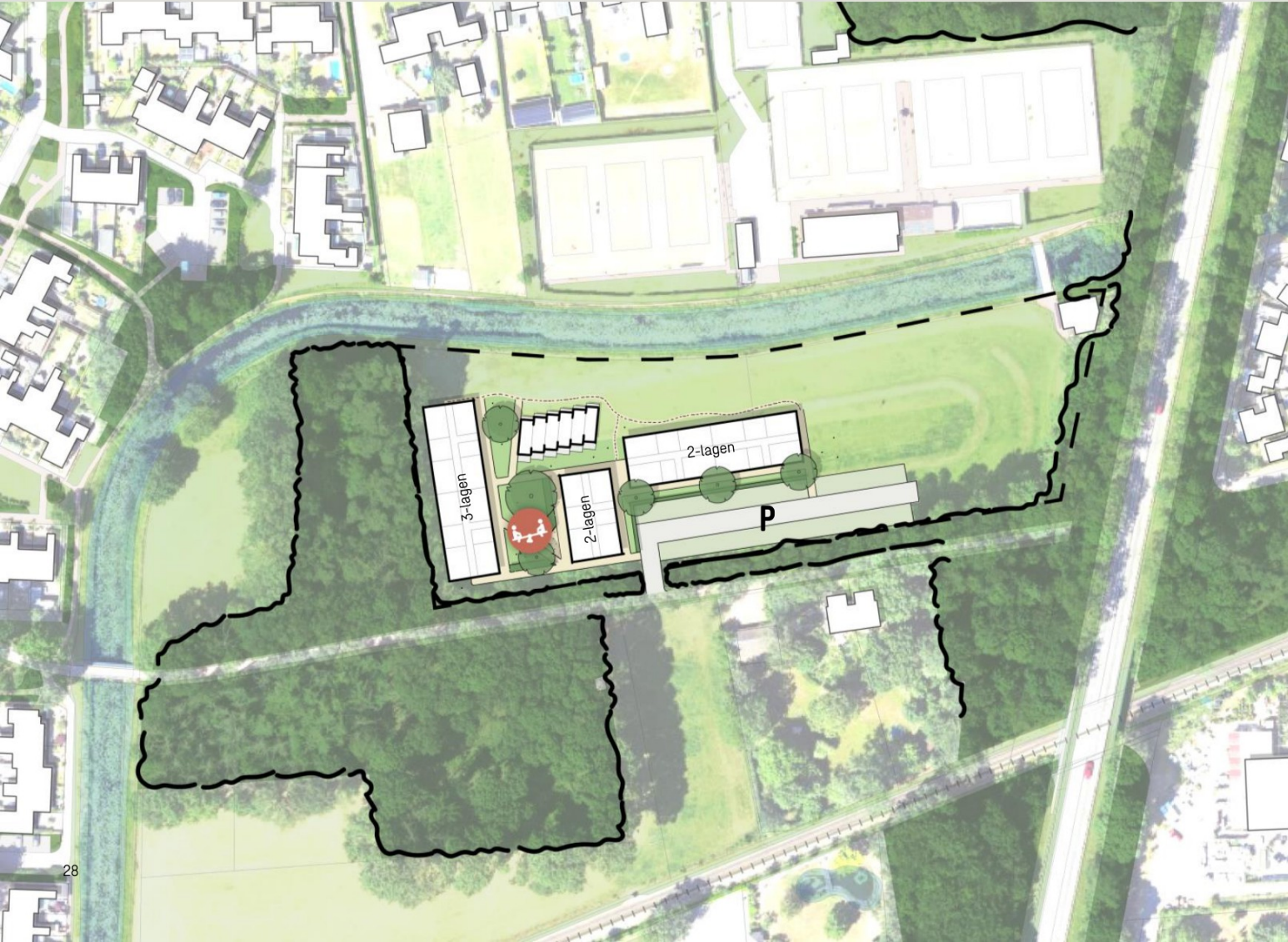


MILIEUASPECTEN



Oude IJbaan Aalten

Stedenbouwkundige schets: huisvesting statushouders en speedzoekers



66 wooneenheden

- 6 starterswoningen (Heijmans One 3,5x9,5)
- 60 appartementen (3 en 2 lagen hoog)
 - 12x 2-kamer (6x6m)
 - 48x 3-kamer (9x6m)

Parkeerplaatsen: 57



Oude IJbaan Aalten

Stedenbouwkundige schets: ruimte voor opvang



2 appartementen (3-lagen hoog)

- Variant A: 36 modules
- Variant B: 42 modules



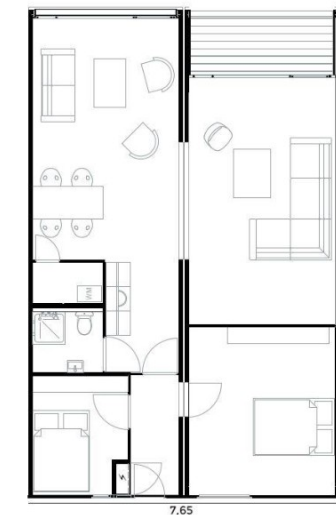
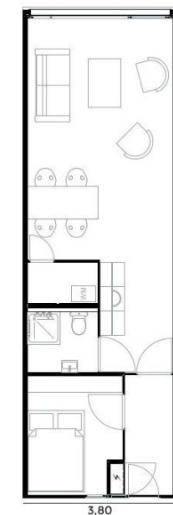
Variant A Gebruikt in de tekening

1 module

2 modules

40m²

80m²



Variant B

1 module

1 module

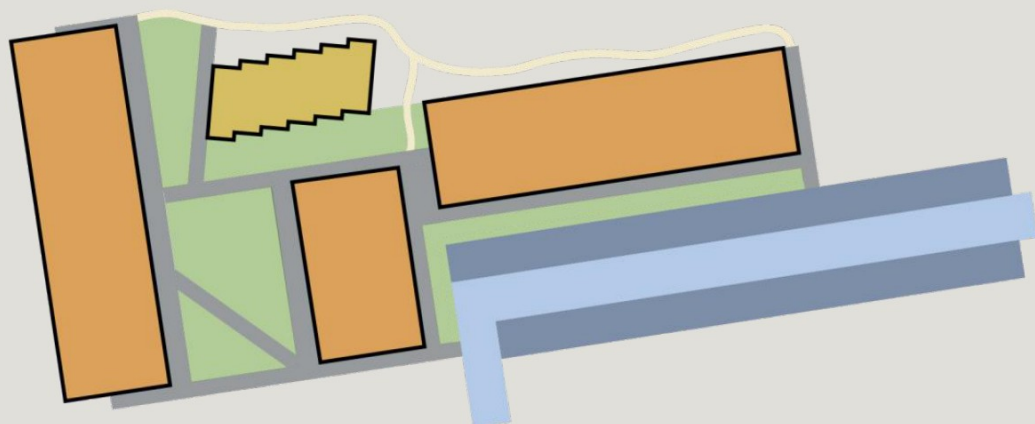


Oude IJbaan Aalten

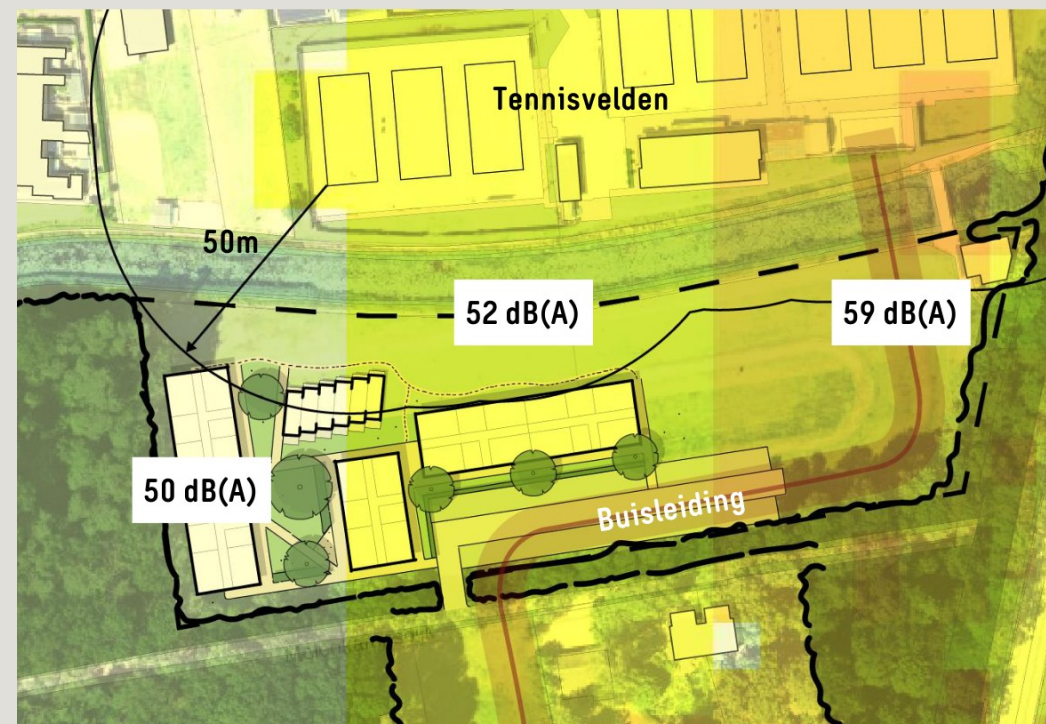
Stedenbouwkundige schets

RUIMTEGEBRUIK

Woningen	1880m ²
• Starterswoningen	
• appartementen (3-lagen hoog)	
Parkeren	1255m ²
Groen	800m ²
Verharding	650m ²
Paden (half verharding)	300m ²
Totaal:	4885m²



MILIEUASPECTEN



IJsbaan Dinxperlo

Stedenbouwkundige schets: huisvesting statushouders en speedzoekers



39 wooneenheden

- 21 starterswoningen (Heijmans One 3,5x9,5)
- 18 appartementen (2 lagen hoog)
 - 6x 2-kamer (6x6m)
 - 12x 3-kamer (9x6m)

Parkeerplaatsen: 28



IJsbaan Dinxperlo

Stedenbouwkundige schets: ruimte voor opvang



5 appartementen (3-lagen hoog)

- Variant A: 162 modules
- Variant B: 201 modules



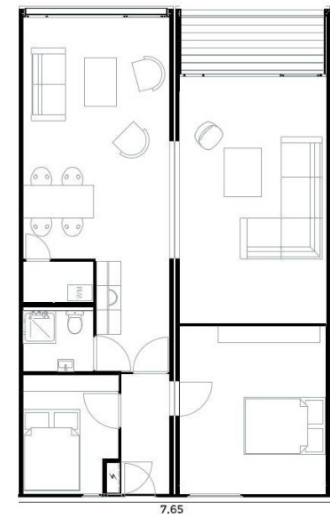
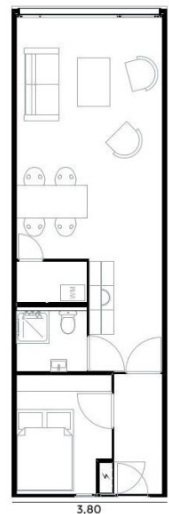
Variant A Gebruikt in de tekening

1 module

2 modules

40m²

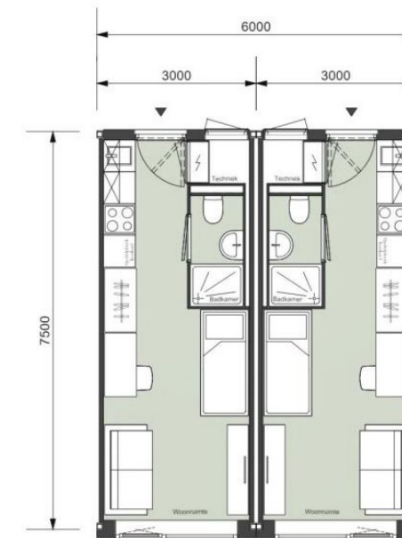
80m²



Variant B

1 module

1 module



IJsbaan Dinxperlo

Stedenbouwkundige schets

RUIMTEGEBRUIK

Woningen 1240m²

- Starterswoningen
- appartementen (3-lagen hoog)

Parkeren 540m²

Groen 1530m²

Verharding 560m²

Paden (half verharding) 180m²

Totaal: 4050m²

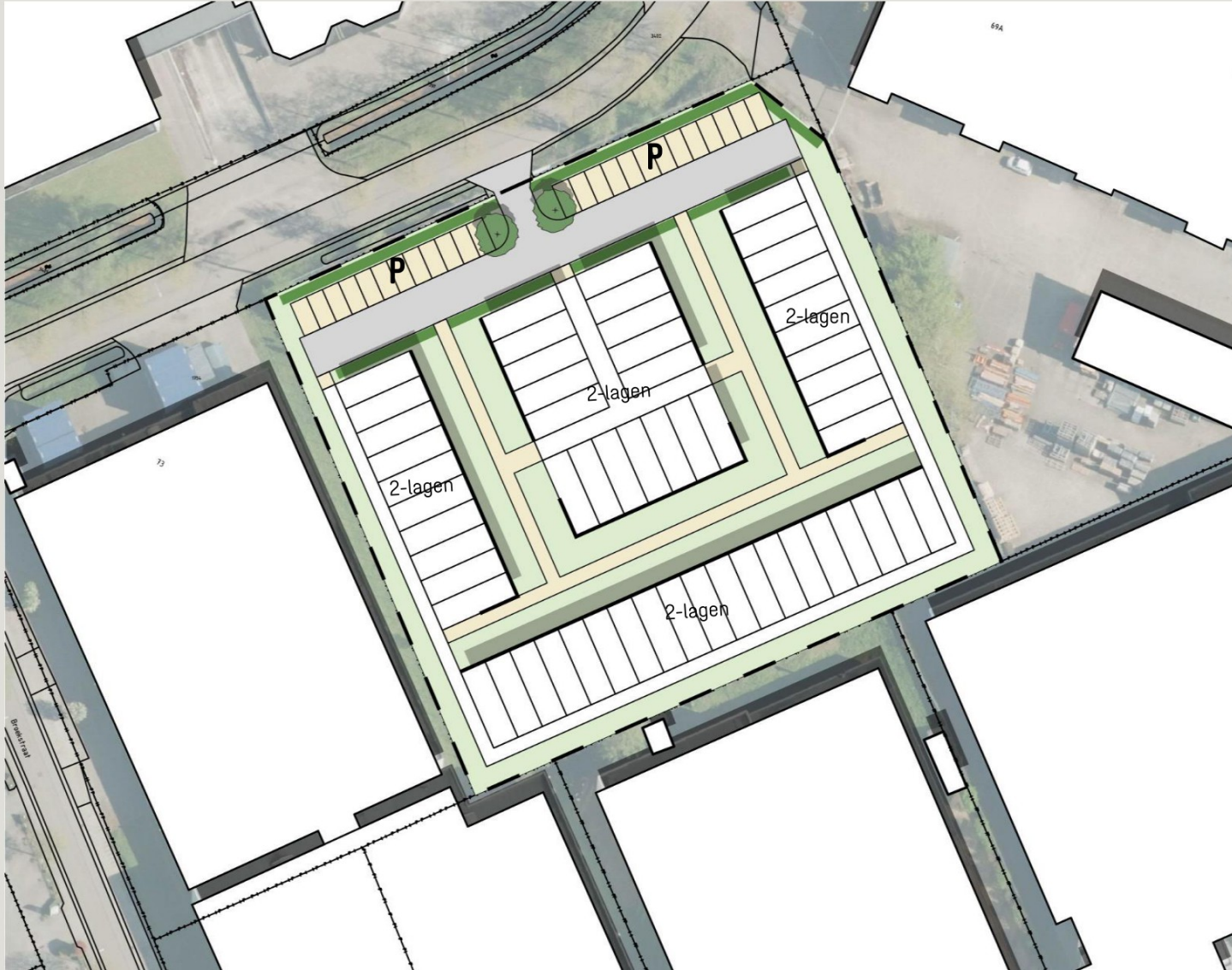


MILIEUASPECTEN



Eerste Broekdijk – variant 1

Stedenbouwkundige schets: opvang



112 wooneenheden

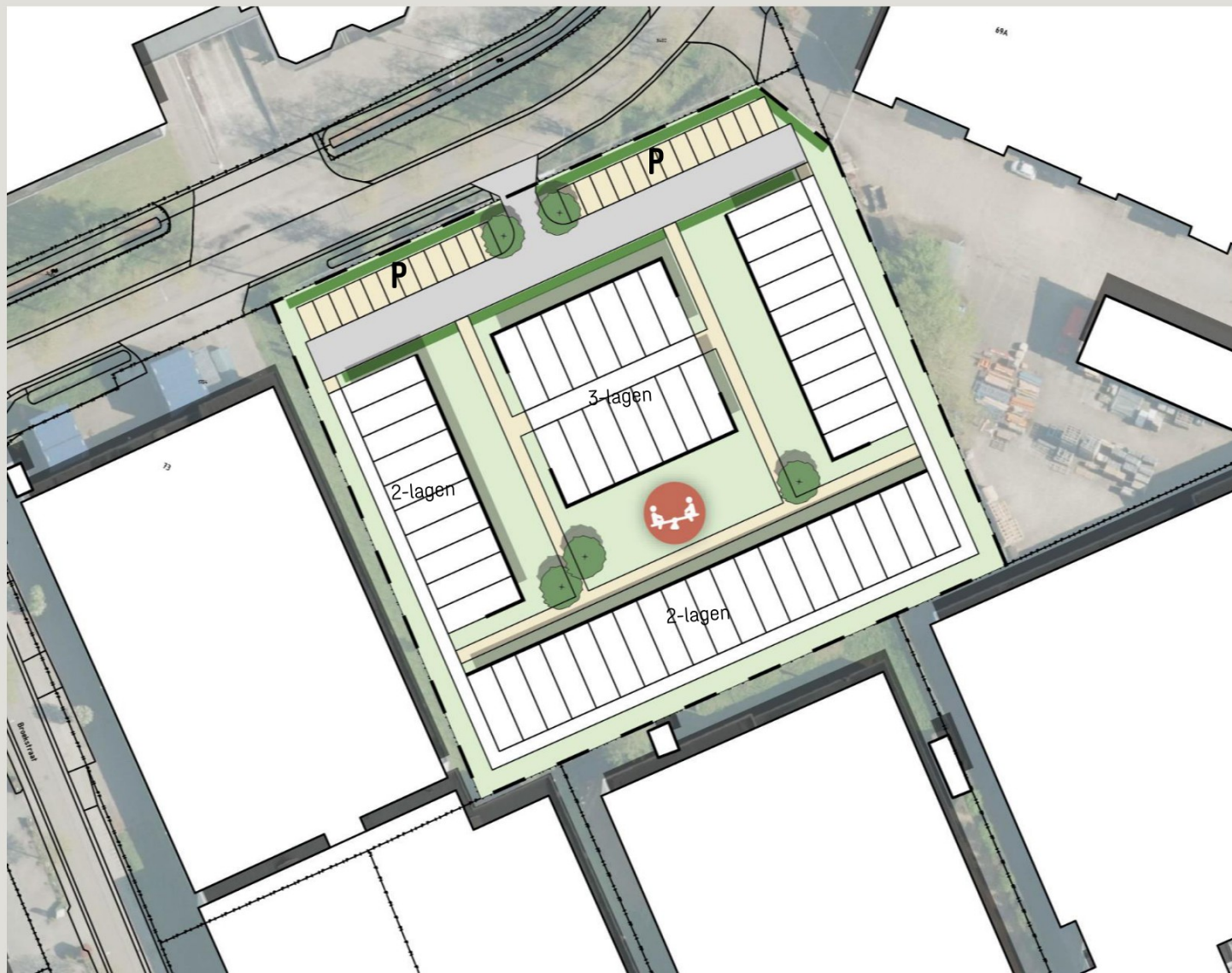
- Tijdelijke woningen: 112

Parkeerplaatsen: 25



Eerste Broekdijk – variant 2

Stedenbouwkundige schets: opvang



120 wooneenheden

- Tijdelijke woningen 120

Parkeerplaatsen: 25

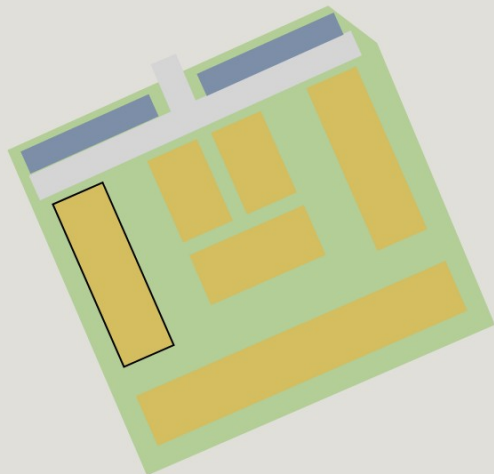


Eerste Broekdijk

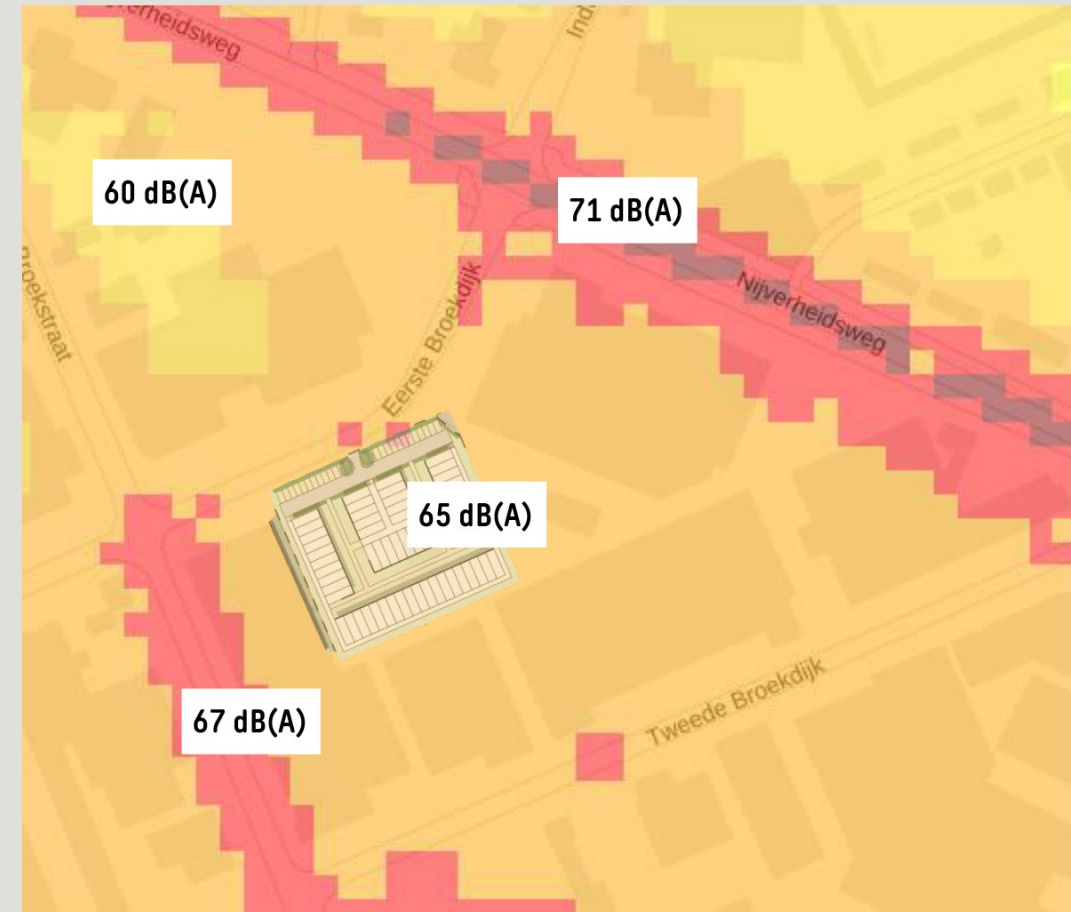
Stedenbouwkundige schets: opvang

RUIMTEGEBRUIK

■ Woningen	2834 m ²
■ Parkeren	312 m ²
■ Groen	2285 m ²
■ Verharding	526 m ²
■ Paden (half verharding)	327 m ²



MILIEUASPECTEN



Financiële Quickscan

Financiële haalbaarheid

De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland beschrijft flexwoningen als kleine woningen die verplaatsbaar zijn. Daarnaast moet minimaal één van de volgende aspecten een tijdelijk karakter hebben: de woning zelf, de bewoning (door het gebruik van tijdelijke huurcontracten), de locatie of een combinatie hiervan. Bij het plaatsen van deze woningen zijn er drie uitdagingen waar we mee te maken hebben.

1. Ten eerste blijkt tijdelijk vaak helemaal niet zo tijdelijk te zijn. Het verleden heeft uitgewezen dat een tijdelijke woning of locatie in de praktijk vaak permanent wordt. Dan is het verstandiger om goede woningen met een permanente kwaliteit neer te zetten die verplaatsbaar zijn.
2. Door woningen op basis van tijdelijkheid neer te zetten, kun je heel snel woningen plaatsen en gelijktijdig een procedure in gang zetten. Zo loop je geen vertraging op. Als aan het einde van de procedure blijkt dat de gekozen plek wel een woonlocatie mag worden, moet de woning wel aan het Bouwbesluit voldoen.
3. De derde uitdaging is hoe je het financieel rond krijgt: de businesscase. Een businesscase is een uiteenzetting waar de zakelijke afweging om een project te beginnen, beschreven en afgewogen wordt. Dit bestaat in de basis uit een grondexploitatie en een vastgoedexploitatie. Denk daarbij ook aan de kosten voor beheer, onderhoud, belastingen en verplaatsingskosten (in het geval van verplaatsbare woningen). Om een bouwproject te kunnen realiseren en geen verlies te draaien, rekenen woningcorporaties en ontwikkelaars vaak met een minimale exploitatietermijn van dertig jaar.
Flexwoningen die op basis van tijdelijkheid geplaatst worden staan soms maar vijf tot twintig jaar. Bij woningen van (semi-)permanente kwaliteit houdt dat in dat de originele investering niet (direct) terugverdiend kan worden in de eerste termijn en een woningbouwcorporatie of ontwikkelaar meer risico op verlies heeft.
Er kan ook gekozen worden voor woningen van tijdelijke kwaliteit. De matige kwaliteit betekent echter dat deze vaak minder comfortabel zijn en/of een beperkte levensduur hebben, denk aan containers.

Het gevolg is dat deze woningen in kortere periode naar €0 moeten worden afgeschreven. Dit kan financieel lastig zijn en is bovendien niet duurzaam.

Bij permanente bouwkwaliteit kun je de woningen verplaatsen naar een tweede exploitatielocaties. Daarbij hoeven onze woningen ook niet naar €0 afgeschreven te worden, waardoor een businesscase makkelijker rond te rekenen is. Wel zijn er demontage- en verplaatsingskosten waar rekening mee gehouden moet worden.

Subsidiemogelijkheden

Om het flexwonen te versnellen en te stimuleren heeft minister Hugo de Jonge verschillende subsidies en hulpmiddelen beschikbaar gesteld. Daarnaast heeft hij de financiële herplaatsingsgarantie (FHG) opgezet. Deze gegarandeerde flexibiliteit heeft als basis een gezamenlijke inzet van het Rijk, gemeenten en corporaties om herplaatsing te bevorderen. Mocht er ondanks alle inspanningen toch geen locatie gevonden worden dan biedt de FHG de garantie op een financiële uitkering – het verschil tussen de boekwaarde-verkoopwaarde – voor de corporatie. Deze uitkering is gebaseerd op een risicoverdeling 60 procent (Rijk), 25 procent (betreffende gemeente) en 15 procent (corporatie).

Financiële uitgangspunten

Voor het bepalen van de financiële haalbaarheid voor de drie geselecteerde locaties zijn een aantal uitgangspunten opgesteld, zoals de investeringskosten en de exploitatiekasstromen. Deze zijn verschillend voor de grondgebonden starterswoningen, de 2-kamer appartementen en 3-kamer appartementen. De exploitatie van verplaatsbare woningen leidt tot structureel andere kasstromen dan bij reguliere huurwoningen. De gebruikte cijfers zijn normen die door het Ministerie van BZK zijn afgeleid uit het 'Handboek modelmatig waarderen marktwaarde' van 31-12-2022 (incl. update parameters 31-03-2023).

Disclaimer: hoewel het model zorgvuldig is opgebouwd en er gebruik is gemaakt van bronnen die betrouwbaar geacht worden, is dit rekenmodel een benadering en kan het onvolledig zijn of niet over de meest actuele informatie beschikken. Daarom moet dit rekenmodel worden gezien als een eerste verkenning naar de financiële haalbaarheid bij tijdelijke woningen in de gemeente Aalten.

Uitgangspunten Grondgebonden

Investeringskosten verhuurder (per woning)		eenheid
Bouwkosten	€ 118.000	euro
Bijkomende kosten	€ 8.000	euro
Subsidie	€ -	euro

Investeringskosten grondexploitatie		eenheid
Grondproductiekosten (bouw- en woonrijpmaken)	€ 2.000	euro

Exploitatiekasstromen		eenheid
Huurderving	1%	Norm
Instandhoudingskosten per jaar	€ 712	euro
Extra mutatieonderhoud (kosten/mutatie)	€ -	euro
Beheerkosten per jaar	€ 481	euro
Sociaal beheer, kosten per jaar	€ -	euro
Belastingen en verzekeringen	€ 88	euro
Gemeentelijke ozb	€ 140	euro

Mutaties, leegstand en verplaatsingskosten		eindheid
Mutatiegraad	50%	norm
Mutatieleegstand (maand/mutatie)	-	
Leegstand laatste jaar exploitatieperiode	2	maanden
Huurlasting laatste jaar exploitatie (%)	25%	norm
Verplaatsingskosten per woning	€ 12.800	euro
Planmatig onderhoud per verplaatsing per woning	€ 8.000	euro

Overig		eenheid
Disconteringsvoet	1,50%	norm
Woz-waarde	€ 126.000	euro
Oppervlakte in m2 gbo	38	m2

Uitgangspunten 2-kamer appartementen

Investeringskosten verhuurder (per woning)		eenheid
Bouwkosten	€ 118.000	euro
Bijkomende kosten	€ 8.000	euro
Subsidie	€ -	euro

Investeringskosten grondexploitatie		eenheid
Grondproductiekosten (bouw- en woonrijpmaken)	€ 2.000	euro

Exploitatiekasstromen		eenheid
Huurderving	1%	Norm
Instandhoudingskosten per jaar	€ 721	euro
Extra mutatieonderhoud (kosten/mutatie)	€ -	euro
Beheerkosten per jaar	€ 472	euro
Sociaal beheer, kosten per jaar	€ -	euro
Belastingen en verzekeringen	€ 88	euro
Gemeentelijke ozb	€ 140	euro

Mutaties, leegstand en verplaatsingskosten		eindheid
Mutatiegraad	50%	norm
Mutatieleegstand (maand/mutatie)	-	
Leegstand laatste jaar exploitatieperiode	2	maanden
Huurlasting laatste jaar exploitatie (%)	25%	norm
Verplaatsingskosten per woning	€ 12.800	euro
Planmatig onderhoud per verplaatsing per woning	€ 8.000	euro

Overig		eenheid
Disconteringsvoet	1,50%	norm
Woz-waarde	€ 126.000	euro
Oppervlakte in m2 gbo	30	m2

Uitgangspunten 3-kamerappartementen

Investeringskosten verhuurder (per woning)		eenheid
Bouwkosten	€ 155.000	euro
Bijkomende kosten	€ 10.000	euro
Subsidie	€ -	euro

Investeringskosten grondexploitatie		eenheid
Grondproductiekosten (bouw- en woonrijpmaken)	€ 2.000	euro

Exploitatiekasstromen		eenheid
Huurderving	1%	Norm
Instandhoudingskosten per jaar	€ 771	euro
Extra mutatieonderhoud (kosten/mutatie)	€ -	euro
Beheerkosten per jaar	€ 472	euro
Sociaal beheer, kosten per jaar	€ -	euro
Belastingen en verzekeringen	€ 116	euro
Gemeentelijke ozb	€ 190	euro

Mutaties, leegstand en verplaatsingskosten		eindheid
Mutatiegraad	50%	norm
Mutatieleegstand (maand/mutatie)	-	
Leegstand laatste jaar exploitatieperiode	2	maanden
Huurlasting laatste jaar exploitatie (%)	25%	norm
Verplaatsingskosten per woning	€ 12.800	euro
Planmatig onderhoud per verplaatsing per woning	€ 9.000	euro

Overig		eenheid
Disconteringsvoet	1,50%	norm
Woz-waarde	€ 165.000	euro
Oppervlakte in m2 gbo	45	m2

Financieel resultaat

Deze tabellen tonen een samenvatting van het financieel resultaat voor Singel 2, de oude IJsbahn in Aalten en de IJsbahn in Dinxperlo. Het financieel resultaat, ook wel het exploitatieresultaat, is de netto contante waarde van de som van de liquide middelen. In andere woorden, het is de som van het resultaat per jaar, nadat alle kosten van de inkomsten zijn afgetrokken, contant gemaakt naar het startjaar.

Wat opvalt is dat in alle gevallen er geen positieve business case ontstaat bij een exploitatieduur van zowel 15 als 30 jaar. Dit kan ermee te maken hebben dat er te weinig huurinkomsten zijn om op te wegen tegen de te maken investering. Van grote invloed hierop is ook de indexering van kosten en opbrengsten (2%), de rente (2%), en de gebruikte disconteringsvoet (1,5%). Het verlagen van de disconteringsvoet heeft een positieve werking op de eindwaarde, vooral bij een langere looptijd. Ook kosten per woonunit zijn hier erg bepalend. We zien dat kosten per unit veel verschillen per aanbieder. We zijn in dit model uitgegaan van een gemiddelde. Tot slot heeft het toevoegen van woningen of het verhogen van de huurprijs (momenteel wordt de lage aftoppingsgrens van € 650,43 gehanteerd) een positieve invloed op het exploitatieresultaat. Hierbij is het echter belangrijk dat de huurprijzen wel goed aansluiten bij de beoogde doelgroep.

Uit de samenvatting komt ook naar voren dat het exploitatieresultaat altijd positiever is bij een exploitatieduur van 30 jaar dan bij 15 jaar. Bij een exploitatie van 15 jaar ontstaat er een restwaarde op basis van de Herplaatsingsgarantie, tegenover een restwaarde van 0 bij een exploitatie van 30 jaar. Daarbij hoeft er ook geen kosten te worden gemaakt voor herplaatsing en planmatig onderhoud bij herplaatsing. Deze kosten worden wel gemaakt bij een exploitatie van 30 jaar. Echter wordt er bij een tweede exploitatieperiode meer inkomsten gegenereerd, wat positief is voor de business case.

Op de volgende bladzijde is een voorbeeld gepresenteerd van een berekening van de netto contante waarde van de ontwikkeling op Singel 2, met een exploitatieduur van 15 jaar.

Singel 2		
Woningtype	variatie [%]	woonunits
Starterswoningen	17%	12
2-kamer (6x6m)	30%	21
3-kamer (9x6m)	52%	36
	100%	69

Resultaat	exploitatieresultaat
Exploitatie 15 jaar	€ -2.937.552
Exploitatie 30 jaar	€ -208.880

Oude IJsbahn Aalten		
Woningtype	variatie [%]	woonunits
Starterswoningen	9%	6
2-kamer (6x6m)	18%	12
3-kamer (9x6m)	73%	48
	100%	66

Resultaat	exploitatieresultaat
Exploitatie 15 jaar	€ -3.280.465
Exploitatie 30 jaar	€ -994.577

IJsbahn Dinxperlo		
Woningtype	variatie [%]	woonunits
Starterswoningen	54%	21
2-kamer (6x6m)	15%	6
3-kamer (9x6m)	31%	12
	100%	39

Resultaat	exploitatieresultaat
Exploitatie 15 jaar	€ -1.808.991
Exploitatie 30 jaar	€ -1.206.887



Berekening tijdelijke huisvesting Singel 2

DCF tijdelijke huisvesting Singel 2

Inputgegevens	
Gemeente	Aalten
Provincie	Gelderland
Jaar	2024 jaar
Looptijd	15 jaar
Indexering opbrengsten	2,0%
Indexering kosten	2,0%
BTW	21% over stiko
Eigen Vermogen	100%
Vreemd Vermogen	0% vanuit Bank
Rente EV	1,5%
Rente VV	8,0% vanuit Bank
Disconteringsvoet	1,50%

Stichtingskosten	
Starterswoningen	€ 1.858.560
2-kamer appartement	€ 3.252.480
3-kamer appartement	€ 7.274.520
Subtotaal stichtingskosten	€ 12.385.560

Financiering	
Investering	€ 12.385.560
Eigen vermogen	€ 12.385.560
Vreemd vermogen	€ -

Opbouw exploitatiewaarde															
Jaar	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Looptijd	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Huurinkomsten	€ 538.589	€ 549.361	€ 560.348	€ 571.555	€ 582.986	€ 594.646	€ 606.539	€ 618.670	€ 631.043	€ 643.664	€ 656.537	€ 669.668	€ 683.061	€ 696.723	€ 443.228
Financiering	€ 12.385.560														
Restwaarde einde exploitatie															€ 3.838.643

Stichtingskosten	€	-12.385.560														
Huurderving	€	-5.386	€ -5.494	€ -5.603	€ -5.716	€ -5.830	€ -5.946	€ -6.065	€ -6.187	€ -6.310	€ -6.437	€ -6.565	€ -6.697	€ -6.831	€ -6.967	€ -4.432
Mutatieleegstand		€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Instandhoudingsonderhoud	€	-49.128	€ -50.111	€ -51.113	€ -52.135	€ -53.178	€ -54.241	€ -55.326	€ -56.433	€ -57.561	€ -58.713	€ -59.887	€ -61.084	€ -62.306	€ -63.552	€ -64.823
Extra mutatieonderhoud		€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Beheerkosten	€	-33.189	€ -33.853	€ -34.530	€ -35.220	€ -35.925	€ -36.643	€ -37.376	€ -38.124	€ -38.886	€ -39.664	€ -40.457	€ -41.266	€ -42.092	€ -42.934	€ -43.792
Belastingen en verzekeringen	€	-6.072	€ -6.193	€ -6.317	€ -6.444	€ -6.573	€ -6.704	€ -6.838	€ -6.975	€ -7.114	€ -7.257	€ -7.402	€ -7.550	€ -7.701	€ -7.855	€ -8.012
Gemeentelijke ozb	€	-9.660	€ -9.853	€ -10.050	€ -10.251	€ -10.456	€ -10.665	€ -10.879	€ -11.096	€ -11.318	€ -11.545	€ -11.775	€ -12.011	€ -12.251	€ -12.496	€ -12.746
Inleg garantiefonds	€	-69.000														
Verplaatsingskosten																
Planmatig onderhoud verplaatsing																

Saldo kasstromen	€	366.154	€ 443.857	€ 452.735	€ 461.789	€ 471.025	€ 480.445	€ 490.054	€ 499.855	€ 509.853	€ 520.050	€ 530.451	€ 541.060	€ 551.881	€ 562.918	€ 4.148.065
-------------------------	---	---------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-------------

Financiering																		
Aflossing EV	€	825.704	€	825.704	€	825.704	€	825.704	€	825.704	€	825.704	€	825.704	€	825.704	€	825.704
Aflossing VV	€	-	€	-	€	-	€	-	€	-	€	-	€	-	€	-	€	-
Rente EV	€	185.783	€	173.398	€	161.012	€	148.627	€	136.241	€	123.856	€	111.470	€	99.084	€	86.699
Rente VV	€	-	€	-	€	-	€	-	€	-	€	-	€	-	€	-	€	-

Saldo totaal	€	-645.333,13	€ -555.244,49	€ -533.981,78	€ -512.541,53	€ -490.920,19	€ -469.114,13	€ -447.119,66	€ -424.933,01	€ -402.550,34	€ -379.967,73	€ -357.181,17	€ -334.186,60	€ -310.979,85	€ -287.556,67	€ 3.309.975
---------------------	---	-------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------------

Uitstaand EV	€	11.559.856	€ 10.734.152	€ 9.908.448	€ 9.082.744	€ 8.257.040	€ 7.431.336	€ 6.605.632	€ 5.779.928	€ 4.954.224	€ 4.128.520	€ 3.302.816	€ 2.477.112	€ 1.651.408	€ 825.704	€ -
Uitgaand VV	€	-	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -

Liquide middelen	€	-645.333,13	€ -555.244,49	€ -533.981,78	€ -512.541,53	€ -490.920,19	€ -469.114,13	€ -447.119,66	€ -424.933,01	€ -402.550,34	€ -379.967,73	€ -357.181,17	€ -334.186,60	€ -310.979,85	€ -287.556,67	€ 3.309.975
Liquide middelen cumulatief	€	-645.333,13	€ -1.200.577,62	€ -1.734.559,40	€ -2.247.100,93	€ -2.738.021,11	€ -3.207.135,24	€ -3.654.254,89	€ -4.079.187,90	€ -4.481.738,24	€ -4.861.705,97	€ -5.218.887,14	€ -5.553.073,75	€ -5.864.053,60	€ -6.151.610,27	€ -2.841.635,32

Netto contante waarde € -2.937.552



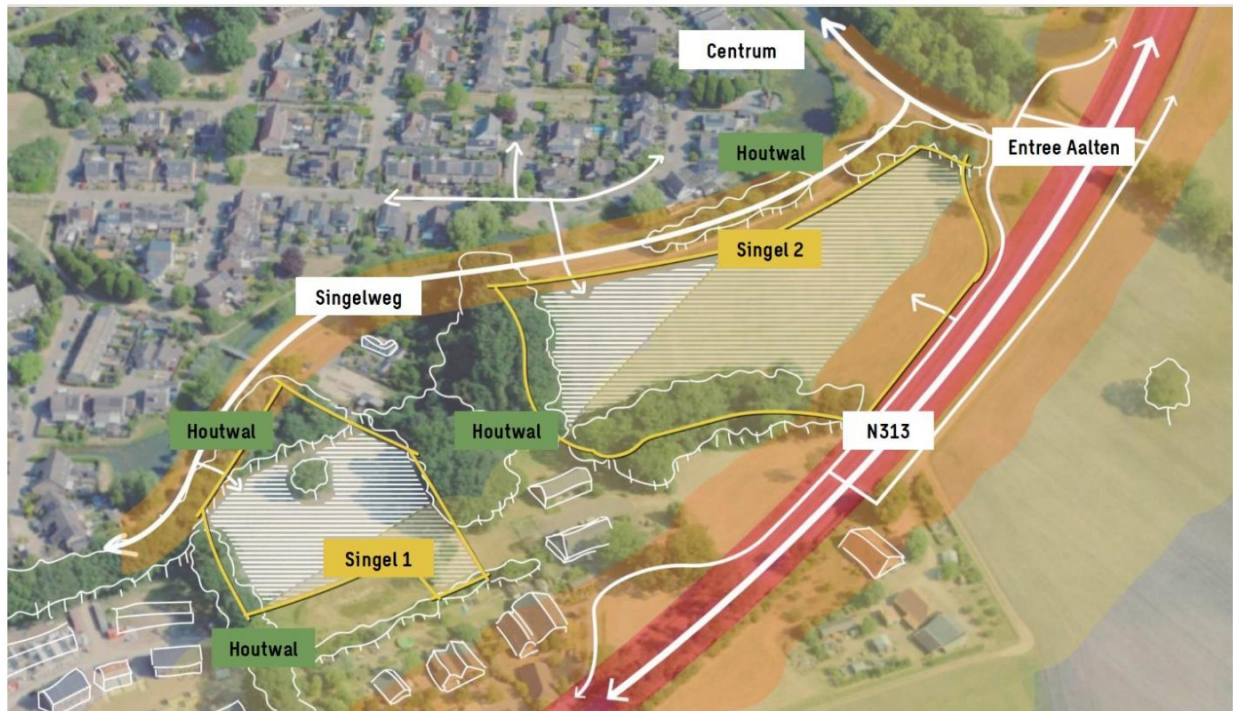
Wilt u meer informatie over dit project?

Neem dan contact op met:

[@sweco.nl](mailto: @sweco.nl)

BIJLAGE 1:

LOCATIE VAN DE NIEUW TE BOUWEN WOONWIJK AAN DE SINGELWEG, AANGEDUIDD ALS SINGEL 1 (REGULIERE BOUW) EN SINGEL 2 (CIRCA 40 WONINGEN VOOR DE TIJDELIJKE HUISVESTING VAN 300 ASIELZOEKERS).



Voorstel college van B&W gemeente Aalten

Onderwerp	Communicatie- en Participatieplan AZC
Verantwoordelijk team	5. Team Mens en Samenleving
Opsteller	
Portefeuillehouder	J.C. Wikkerink; T. Kok
Kenmerk	Z/25/177532/D-568514
Datum voorstel	17 maart 2025
Vertrouwelijkheid	Intern vertrouwelijk
Gewenste datum Raad	
Voorstel/mededeling Raad	Mededeling
Uitvoeringsprog. Raad	

Toelichting voorstel

Samenvatting	Portefeuillehouders: J.C. Wikkerink; T.M.M. Kok Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten heeft van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) het verzoek gekregen of de gemeente wil meewerken aan de vestiging van een opvanglocatie voor asielzoekers. Het college is bereid hieraan mee te werken. De gemeente ziet de urgentie van het vluchtelingenprobleem en wil hierin haar maatschappelijke verantwoordelijkheid nemen. In de afgelopen maanden is binnen de gemeente gezocht naar potentieel geschikte locaties voor de opvang van asielzoekers. Die zoektocht heeft geresulteerd in een locatie in de kern Aalten die door het COA geschikt is bevonden. De verwachting is dat de locatiekeuze op 7 mei 2025 kan worden gedeeld met de buitenwereld. <u>Deze locatie is dermate geschikt dat het wordt ontwikkeld tot een nieuwe woonwijk met betaalbare woningen voor uiteenlopende doelgroepen.</u> De komst van een opvanglocatie voor asielzoekers is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp. Te verwachten is dat er na openbaarmaking van de locatiekeuze allerlei vragen op de gemeente en het COA afkomen. Er zullen zowel positieve als negatieve geluiden over de komst van de opvanglocatie komen. Daarom is het belangrijk om gemeenteraad, omwonenden en andere belanghebbenden zo vroeg mogelijk bij de komst van een opvanglocatie te betrekken. Een zorgvuldig communicatie- en participatietraject met oog voor eventuele zorgen van belanghebbenden én mogelijke oplossingen draagt bij aan de acceptatie van de opvanglocatie. Daarvoor is dit communicatie- en participatieplan opgesteld. Als college streven we met dit communicatie- en participatieplan de volgende doelen na: - de omwonenden en omliggende ondernemers en maatschappelijke organisaties van de opvanglocatie open, tijdig, begripvol en zo realistisch mogelijk informeren over wat er gaat gebeuren; - dat omwonenden en omliggende maatschappelijke organisaties en bedrijven goed op de hoogte zijn en blijven van de diverse stappen die leiden tot de vestiging van de opvanglocatie; - bereiken dat er een nauw en goed contact ontstaat tussen COA als toekomstige buur en de omwonenden, maatschappelijke organisaties en omliggende bedrijven; - bereiken dat er goed geluisterd wordt naar de signalen uit de buurt van omwonenden, maatschappelijke organisaties en ondernemers, zodat de huidige en de toekomstige bewoners prettig kunnen samenleven in de buurt; - de omwonenden, maatschappelijke organisaties en ondernemers actief betrekken om mee te denken over een goede inpassing van de tijdelijke opvanglocatie (maximaal 10 jaar) en over de diverse zaken die van belang zijn voor deze opvanglocatie in deze buurt. Doel: We vergroten het draagvlak door actief te communiceren dat de komst van een AZC niet alleen iets van de gemeenschap vraagt, maar dat de gemeenschap er ook iets voor terug krijgt. Bewoners en omwonenden moeten actief gewezen worden op de positieve kanten. Ook wordt er veel beroep gedaan op begrip voor de maatschappelijke opgave die door de Spreidingswet ontstaat, echter is gebleken dat een humanitaire framing (empathie voor de toekomstige bewoners) effectiever is. <u>In alle communicatie-uitingen wordt ook nadrukkelijk de woonpotentie van de locatie genoemd en dat de locatie wordt ontwikkeld tot een nieuwe woonwijk met vooral betaalbare (huur)woningen.</u>
---------------------	--

Voorgestelde beslispunten

De beslispunten zijn:

1. Vaststellen van het communicatie- en participatieplan 'Realisatie opvanglocatie voor asielzoekers in Aalten'

Besluit

Akkoord.

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten heeft van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) het verzoek gekregen of de gemeente wil meewerken aan de vestiging van een opvanglocatie voor asielzoekers. Het college is bereid hieraan mee te werken. De gemeente ziet de urgentie van het vluchtelingenprobleem en wil hierin haar maatschappelijke verantwoordelijkheid nemen.

In de afgelopen maanden is binnen de gemeente gezocht naar potentieel geschikte locaties voor de opvang van asielzoekers. Die zoektocht heeft geresulteerd in een locatie in de kern Aalten die door het COA geschikt is bevonden. Op 6 mei neemt het college formeel het besluit over de locatie waarna de locatiekeuze op 7 mei 2025 kan worden gedeeld met de buitenwereld.

De komst van een opvanglocatie voor asielzoekers is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp. Te verwachten is dat er na openbaarmaking van de locatiekeuze allerlei vragen op de gemeente en het COA afkomen. Er zullen zowel positieve als negatieve geluiden over de komst van de opvanglocatie komen. Daarom is het belangrijk om omwonenden en andere belanghebbenden zo vroeg mogelijk bij de komst van een opvanglocatie te betrekken. Een zorgvuldig communicatie- en participatietraject met oog voor eventuele zorgen van belanghebbenden én mogelijke oplossingen draagt bij aan de acceptatie van de opvanglocatie. Daarvoor is dit communicatie- en participatieplan opgesteld.

De locatiekeuze en het aantal opvangplekken moet formeel nog worden vastgesteld. Daarna start de externe communicatie. In deze fase is de communicatie er met name op gericht om de mensen te vertellen wat er gaat gebeuren, waarom deze keuzes zijn gemaakt en hoe de opvanglocatie voor vluchtelingen in samenwerking met het COA wordt gerealiseerd. Ook is het van belang dat mensen vragen kunnen stellen en eventuele zorgen kunnen uiten.

Argumenten

1.1 Door de direct omwonenden en relevante doelgroepen in een vroeg stadium bij het project te betrekken, beogen we begrip en draagvlak te creëren voor de komst van de opvanglocatie. Het uitgangspunt is dat we informatie zo vroeg mogelijk delen. Op die manier kunnen we de zorgen, wensen en ideeën van de omgeving meenemen in het proces van plan- en besluitvorming.

1.2 Openheid en duidelijkheid zijn de belangrijkste kernwoorden in dit communicatie- en participatieplan. De communicatie rond het project is vanaf de start open, eerlijk, transparant en begripvol: de partijen zijn helder over wat doelgroepen kunnen verwachten en zijn realistisch. Dit betekent dat uitsluitend zaken worden benoemd die de partijen waar kunnen maken. Er worden geen valse verwachtingen gewerkt. Ook niet als het gaat om wat de gemeente doet met reacties uit de omgeving.

1.3 De communicatie is afgestemd op de verschillende doelgroepen, waaronder laaggeletterden, waarbij altijd eerst de direct belanghebbenden worden geïnformeerd. We maken daarbij zoveel mogelijk gebruik van persoonlijke en/of directe communicatiekanalen tussen gemeente/COA en de diverse doelgroepen, waarbij persoonlijke communicatie de voorkeur heeft daar waar mogelijk en nodig.

1.4 De communicatie is tijdig en regelmatig. Uitgangspunt is dat in dit proces liever te veel en te vaak dan te weinig wordt gecommuniceerd. Als het COA en/of de gemeente nog geen duidelijkheid kunnen geven omdat bepaalde informatie nog niet voorhanden is, dan wordt ook dat gemeld. Dat betekent dat we regelmatig blijven communiceren via onze eigen communicatiekanalen, ook al is er weinig nieuws te melden. Alle communicatie met de omgeving wordt afgestemd tussen de gemeente en het COA.

1.5 In de communicatie over de locatie wordt aangegeven dat verkend wordt of woningbouw op de aanpalende locatie mogelijk is.

Kanttekeningen

Er zijn risico's waar we in de communicatie rekening mee moeten houden. Er kan weerstand uit de buurt komen, omdat:

- Omwonenden niet willen uitkijken op de nieuwe opvanglocatie (verlies vrij uitzicht).
- Mensen geen vreemdelingen willen in de buurt (angst voor het onbekende).

- Men bang is voor waardevermindering van de eigen woning.
- Er angst is voor overlast en onveiligheid.

De direct omwonenden worden op 12 mei aan het begin van de avond - op basis van een schriftelijke uitnodiging - geïnformeerd over de komst van het AZC, de beoogde omvang ervan, de voor- en nadelen die dat met zich meebrengt (koppelkansen gezondheidszorg, onderwijs en werkgelegenheid), de maatregelen voor behoud en versterking van het onderling samenleven, et cetera. Ondanks alle goede voorbereidingen kan het zijn dat de emoties zowel op de avond zelf als daarna oplopen. Of dat zo is hangt mede samen met de boodschap die we willen uitstralen en de manier waarop die gebracht wordt. Dit betekent dat politie, boa's en maatschappelijke organisaties hierop geattendeerd moeten worden zodat men daarop kan anticiperen. De locatie zelf staat niet ter discussie.

Uit ervaringen elders in het land blijkt dat een opvanglocatie kan zorgen voor verbinding in de lokale gemeenschap, ook na een beginperiode met weerstand. In het begin zullen mensen echter de neiging hebben om het verlies sterker te ervaren dan de winst (verliesaversie).

Wat zijn de financiële consequenties van dit besluit?

Het besluit tot het realiseren van een AZC kent naast de realisatiekosten ook voorbereidingskosten. De voorbereidingskosten bestaan uit het opstellen van een communicatie- en participatieplan, het organiseren van pers- en bewonersbijeenkomsten en van het opzetten, begeleiden en rapporteren van de uitkomsten van omgevingsdialogen aan college en gemeenteraad, alsmede de coördinatie van de bestemmingsplanprocedures.

Gemeenten met een asielopvang hebben recht op verschillende financiële vergoedingen (vastgelegd in het Faciliteitenbesluit opvangcentra). De uitkering van die vergoedingen loopt via het COA.

Voor de reguliere voorbereidingskosten vanwege de vestiging van een nieuw opvangcentrum ontvangen gemeenten een eenmalige tegemoetkoming in de kosten. Hiervan kan de gemeente taken verzorgen in het kader van (onder andere) voorlichting met betrekking tot de vestiging van het opvangcentrum.

De voorbereidingskosten zijn vooral indirect omdat deze voortkomen uit de reguliere werkzaamheden van onze ambtenaren. De kosten voor het organiseren van bewonersbijeenkomsten worden bekostigd uit deze eenmalige tegemoetkoming of uit het budget dat beschikbaar is voor de huisvesting van aandachtsgroepen. Zie hiervoor de site van het COA: financiële regelingen voor gemeenten.

Met wie is waarover afgestemd?

Afdeling /Team: Persoon: Overlegpunten:

Mens en Samenleving: [] Omgevingsdialog; bijeenkomsten met omwonenden, met een klankbordgroep daaruit en de communicatie-uitingen naar alle inwoners van de gemeente

Communicatie: [] en [] opstellen van een communicatie- en participatieplan, de procesplanning

Financiën: [], [], [] de financiële consequenties van het communicatie- en participatieplan

Projectbureau; [] en [] inhoud en concretisering van het communicatie- en participatieplan

Juridisch; []: vaststellen van mogelijk juridische consequenties van het communicatie- en participatieplan met name m.b.t. de verplichte omgevingsdialog bij een BOPA-procedure

COA: [], [] opzet communicatieplan en onderlinge afstemming van taken en verantwoordelijkheden m.b.t. communicatie naar de inwoners van de gemeente Aalten

Bestuur: Annemieke Gildhuis: gemeentesecretaris

Participatie en draagvlak

De externe communicatie start direct nadat het college de locatiekeuze heeft vastgesteld. In deze fase is de communicatie er met name op gericht om de mensen te vertellen wat er gaat gebeuren, waarom deze keuzes zijn gemaakt en hoe de opvanglocatie voor vluchtelingen in samenwerking met het COA wordt gerealiseerd. Ook is het van belang dat mensen vragen kunnen stellen en eventuele zorgen kunnen uiten.

Kernboodschap

In deze fase is de boodschap:

"Het COA heeft samen met de gemeente Aalten gekeken naar een geschikte plek voor de realisatie van een opvanglocatie voor asielzoekers. De locatie moet aan bepaalde voorwaarden voldoen. Gezien deze voorwaarden komt alleen deze locatie in aanmerking. De gemeente ziet de urgentie van het vluchtelingenprobleem en wil hierin haar maatschappelijke verantwoordelijkheid nemen. De gemeente gaat daarom samen met het COA een plan voor een tijdelijke opvanglocatie op deze locatie nader onderzoeken en

uitwerken (incl. aantallen/duur). Omdat gemeente en COA draagvlak in de omgeving belangrijk vinden, betrekken zij de omgeving bij de verdere ontwikkeling van het plan."

De momenten waarop gecommuniceerd wordt met onderstaande doelgroepen, volgen de stappen die worden gezet in het proces (projectplanning). Het moment waarop het openbare collegebesluit naar buiten wordt gebracht, is het eerste communicatiemoment. Hierbij is nadrukkelijk aandacht voor de volgorde waarin doelgroepen worden benaderd: raad, de directe omgeving, daarna overige doelgroepen en media.

Zodra de locatie kan worden gedeeld met externen, wordt een participatietraject gestart met de omgeving (omgevingsdialoog). Het conceptplan voor de mogelijke invulling van de locatie wordt voorgelegd en toegelicht. Het vervolgproces wordt toegelicht, inclusief informatie over besluitvormingsmomenten, procedures en inspraakmogelijkheden.

Omgevingswet: vanuit de omgevingswet moet COA met het oog op de vergunningverlening formeel het participatietraject trekken

In deze fase is er ruimte voor participatie, waarbij duidelijk is waarover de omgeving wel en niet kan meedenken (participatieladder niveau 2 'mening vragen' en 3 'ideeën vragen'). Het gaat dan onder meer om een goede inpassing van de opvanglocatie in de omgeving (openbare ruimte, ontsluiting, groen etc.). De locatie zelf ("waarom hier en niet daar?") en het aantal vluchtelingen staan niet ter discussie. Het instellen van een klankbordgroep van omwonenden/ belanghebbenden als gesprekspartner kan in deze fase worden overwogen. Het gemeentebestuur neemt de inbreng mee, maar uiteindelijk besluit de gemeenteraad op grond van zijn bevoegdheid tot het geven van een bindend advies.

Doelgroepen

Met name de direct omwonenden moeten en willen weten wat er gaat gebeuren in hun woonomgeving. Daarnaast zijn de gemeenteraad, overige inwoners van de gemeente, bedrijven/instellingen in de omgeving en de pers belangrijke doelgroepen.

Intern COA

1. Medewerkers COA-opvanglocatie
2. Medewerkers COA algemeen, vastgoed regisseurs
3. Directies/bestuur

Intern gemeente

4. Gemeenteraad
5. Ambtelijke organisatie, waaronder burgerzaken
6. KCC*)

Extern

Het is raadzaam om de stakeholders waarvan we de meeste(negatieve) reacties verwachten zoals direct omwonenden apart te benaderen door bijvoorbeeld de brief persoonlijk uit te laten reiken huis aan huis.

7. Directe omgeving:
 - a. Omwonenden en bedrijven binnen een vooraf vastgestelde straal van de projectlocatie en/of met zicht op de projectlocatie
 - b. Direct betrokkenen: inwoners/ondernemers in de directe omgeving
8. Bewoners van de wijk
9. Overige inwoners gemeente Aalten
10. Belangengroepen
11. Organisaties/instellingen in de omgeving
12. Lokale vrijwilligersorganisaties
13. Lokale samenwerkings- en ketenpartners:
 - a. Vreemdelingenpolitie
 - b. Vluchtelingenwerk
 - c. Dienst Terugkeer & Vertrek
 - d. Immigratie- en Naturalisatiedienst
 - e. Zorginstellingen in de gemeente
 - f. Onderwijsinstellingen in de gemeente
 - g. (Sport)verenigingen in de gemeente
 - h. Beveiligingsdienst
 - i. Figulus Welzijn
 - j. Laborijn
 - k. Kerken
14. Politie
15. GHOR/GGD
16. Streekvervoer
17. Pers/media

*) We houden de collega's van het KCC zo goed mogelijk op de hoogte, zodat zij aan de telefoon goede informatie kunnen geven en vragen kunnen beantwoorden.

Vervolgstappen en planning

De communicatie en participatie over de realisatie van de opvanglocatie verloopt grofweg in vier fasen: 1) initiatiefase, 2) definitiefase, 3) ontwerp en voorbereidingsfase, 4) realisatie- en beheerfase. De communicatie verschilt per fase en per doelgroep. Het creëren en behouden van draagvlak geldt voor alle vier fasen. De eerste drie fasen vinden vóór de zomervakantie van 2025 plaats; de realisatie- en beheerfase start na de zomervakantie en duurt naar verwachting zeker 1,2 tot 2 jaar. Afhankelijk van zaken als bestemmingsplanprocedures, de stikstof- en pfas-crisis, netcongestie en zienswijzen (mogelijk zelfs tot aan de Hoge Raad toe).

De planning is als volgt:

Wanneer?	Wie?	Wat?
Dinsdag 15 april	Alle doelgroepen	Artikel in AA; eerste concrete melding van plannen voor een opvang voor asielzoekers in gemeente Aalten ('binnenkort maken we locatie bekend')
Dinsdag 6 mei (ochtend)	College	Collegebesluit aanwijzen locatie incl. communicatie- en participatieplan en informeren raad (niet openbaar)
Dinsdag 6 mei (avond)	Gemeenteraad	Besluit opheffen geheimhouding locatiekeuze per 7 mei 11.00 u (niet openbaar)
Woensdag 7 mei (9.00 - 10.00u)	Direct omwonenden; via een kaartje wordt verduidelijkt wie als direct omwonenden worden aangemerkt	Brief met uitleg besluit en uitnodiging voor 1e informatiebijeenkomst 12 mei in De Pol (persoonlijk bezorgen)
Woensdag 7 mei (10.00 - 12.00u)	Overige omwonenden (buurt); via een kaartje wordt verduidelijkt wie als buurt worden aangemerkt	Brief met uitleg besluit en uitnodiging voor 2e informatie- bijeenkomst 15 mei in Zuiderkerk (persoonlijk bezorgen)
Woensdag 7 mei (middag)	Lokale/regionale pers	Persgesprek (college + COA) Persbericht uitreiken en versturen na persgesprek
Woensdag 7 mei (middag)	Medewerkers gemeente Aalten (KCC is voor- geïnformeerd)	Bericht op intranet
Woensdag 7 mei (einde middag)	Alle doelgroepen	Webpagina's online (aparte pagina, nieuwsbericht, Q&A, proces)
Woensdag 7 mei (einde middag, als webpagina's online staan)	Alle doelgroepen	Bericht social media
Maandag 12 mei ('s avonds)	Direct omwonenden, op uitnodiging en na aanmelding	1e Informatiebijeenkomst (Zuiderkerk): • Presentatie COA en gemeente • Uitnodiging deelname klankbordgroep • Aanmelding voor digitale nieuwsbrief

Dinsdag 13 mei	Alle doelgroepen	Artikel in Aalten Actueel (afgeleide van persbericht, niet exact gelijk) met selectie Q&A, procesinfo en uitnodiging voor 3 ^e , algemene bijeenkomst
Donderdag 15 mei	Buurt, op uitnodiging en na aanmelding	2e Informatiebijeenkomst (Zuiderkerk): • Presentatie COA en gemeente • Uitnodiging deelname klankbordgroep • Aanmelding voor digitale nieuwsbrief
Maandag 19 mei	Alle inwoners, na aanmelding	3 ^e informatiebijeenkomst (Zuiderkerk): • Presentatie COA en gemeente • Aanmelden voor digitale nieuwsbrief
Vanaf eind mei (doorlopend)	Alle doelgroepen	Regelmatig communiceren over stand van zaken en voortgang via: Website Social media Digitale nieuwsbrief Aalten Actueel

*) Als alternatief voor de informatiebijeenkomst kunnen direct omwonenden zich melden voor een gesprek met de wethouder en projectleider. Inhoudelijk zijn deze gesprekken gelijk aan de bijeenkomst van 25 april.

Ontwerp- en voorbereidingsfase

Wanneer?	Wie?	Wat?
Oprichtingsvergadering in mei - juni Start inhoudelijk pas na besluitvorming door de gemeenteraad.	Klankbordgroep van (direct) omwonenden, vertegenwoordigers van actiegroepen. De Klankbordgroep bestaat uit tenminste een vertegenwoordiging van de direct omwonenden, van invloedrijke Aaltenaren, en enkele geïnteresseerden. Bij voorkeur met een onafhankelijk voorzitter, en met aanwezigheid van een van de wethouders evenals de	Start participatietraject. Dit vormt mede de basis voor ruimtelijke en maatschappelijke inpassing van de asielopvang.

	projectleider. Taak van deze klankbordgroep is meedenken met de fysieke, culturele en sociale inrichting en met veiligheidsaspecten van de locatie. Men kan zich aanmelden voor de klankbordgroep op de avond zelf of per mail.	
--	---	--

Ontwerp- en voorbereidingsfase

Als blijkt dat de locatie voor zowel de gemeente als het COA haalbaar is, wordt een participatietraject gestart met de omgeving (omgevingsdialoog). Het conceptplan voor de mogelijke invulling van de locatie wordt voorgelegd en toegelicht. Het vervolgproces wordt toegelicht, inclusief informatie over besluitvormingsmomenten, procedures en inspraakmogelijkheden.

Omgevingswet: vanuit de omgevingswet moet COA met het oog op de vergunningverlening formeel het participatietraject trekken

In deze fase is er ruimte voor participatie, waarbij duidelijk is waarover de omgeving wel en niet kan meedenken (participatieladder niveau 2 'mening vragen' en 3 'ideeën vragen'). Het gaat dan onder meer om een goede inpassing van de opvanglocatie in de omgeving (openbare ruimte, ontsluiting, groen etc.). De locatie zelf ("waarom hier en niet daar?") staan niet ter discussie. Er wordt een klankbordgroep ingesteld van direct omwonenden/ belanghebbenden als gesprekspartner. Het gemeentebestuur neemt deze inbreng mee.

Realisatie- en beheerfase

De communicatie in deze fase wordt nader uitgewerkt aan de hand van het verloop van de communicatie in eerder genoemde fasen. Zodra het COA intrek neemt in de locatie schuift de verantwoordelijkheid voor communicatie van gemeente naar het COA. Uiteraard blijft de afstemming tussen beide partijen intact.

Omgevingswet: vanuit de omgevingswet moet COA met het oog op de vergunningverlening formeel het participatietraject trekken. In deze fase is er ruimte voor participatie, waarbij duidelijk is waarover de omgeving wel en niet kan meedenken (participatieladder niveau 2 'mening vragen' en 3 'ideeën vragen'). Het gaat dan onder meer om een goede inpassing van de opvanglocatie in de omgeving (openbare ruimte, ontsluiting, groen etc.). De locatie zelf ("waarom hier en niet daar?") en het aantal vluchtelingen staan niet ter discussie. Het instellen van een klankbordgroep van omwonenden/ belanghebbenden als gesprekspartner kan in deze fase worden overwogen. Na afloop van de omgevingsdialoog vindt besluitvorming plaats. De uitkomsten van het communicatietraject (reacties) worden meegenomen bij de besluitvorming, maar uiteindelijk beslist de gemeenteraad via zijn bindend adviesrecht.

Zodra het COA intrek neemt in de locatie schuift de verantwoordelijkheid voor communicatie van gemeente naar het COA. Uiteraard blijft de afstemming tussen beide partijen intact.

Nadat het AZC operationeel is worden omwonenden uitgenodigd voor een bijdrage aan culturele evenementen of vrijwilligerswerk om de integratie te bevorderen.

Communicatie

Na het formeel aanwijzen van de locatie door het college wordt een participatietraject gestart met de omgeving (omgevingsdialoog). De uitkomsten van het participatietraject met de omgeving (de omgevingsdialoog) inclusief die uit de BOB-procedure worden verzameld en toegevoegd aan het uiteindelijk college- en raadsvoorstel, zodat de raad goed in positie wordt gebracht om zijn rol te pakken op basis van haar bindend adviesrecht m.b.t. het realiseren van een AZC.

Het conceptplan voor de mogelijke invulling van de locatie wordt voorgelegd en toegelicht. Het vervolgproces wordt toegelicht, inclusief informatie over besluitvormingsmomenten, procedures en inspraakmogelijkheden zie bijlage 1: Communicatie- en Participatieplan 'Realisatie opvanglocatie voor asielzoekers in Aalten'.



Realisatie opvanglocatie voor asielzoekers in Aalten

Communicatie- en participatieplan

Datum: 17 april 2025
Versie: 2.2

Inhoud

1 Inleiding.....	3
2 Rolverdeling gemeente en COA	3
3 Communicatiedoelgroepen.....	4
4 Communicatiedoelen	5
5 Communicatiestrategie	5
6 Gefaseerde aanpak.....	6
6.1 Initiatieffase	6
6.2 Definitiefase: bekendmaken van de locatie	6
6.3 Ontwerp- en voorbereidingsfase: afhankelijk van verloop definitiefase.....	8
6.4 Realisatie- en beheerfase	8
7 Communicatiekalender	9

1 Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten heeft van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) het verzoek gekregen of de gemeente wil meewerken aan de vestiging van een opvanglocatie voor asielzoekers. Het college is bereid hieraan mee te werken. De gemeente ziet de urgentie van het vluchtelingenprobleem en wil hierin haar maatschappelijke verantwoordelijkheid nemen.

In de afgelopen maanden is binnen de gemeente gezocht naar potentieel geschikte locaties voor de opvang van 200 tot 300 asielzoekers. Die zoektocht heeft geresulteerd in een locatie in de kern Aalten die door het COA geschikt is bevonden. De verwachting is dat de locatiekeuze en het verdere proces in april 2025 kan worden gedeeld met de buitenwereld.

De komst van een opvanglocatie voor asielzoekers is een politiek en maatschappelijk gevoelig onderwerp. Te verwachten is dat er na openbaarmaking van de locatiekeuze allerlei vragen op de gemeente en het COA afkomen. De komst van de opvanglocatie zal door de inwoners met gemengde gevoelens worden ontvangen. Daarom is het belangrijk om omwonenden en andere belanghebbenden zo vroeg mogelijk bij de komst van de opvanglocatie te betrekken. Een zorgvuldig communicatie- en participatietraject met oog voor eventuele zorgen van belanghebbenden én mogelijke oplossingen draagt bij aan de acceptatie van de opvanglocatie. Daarvoor is dit communicatie- en participatieplan opgesteld.

2 Rolverdeling gemeente en COA

Het college en het COA trekken gezamenlijk op in de communicatie met de omgeving. Tijdige afstemming en/of informatieuitwisseling is essentieel om -daar waar mogelijk- een uniforme boodschap af te geven en eventuele (valse) verwachtingen bij te stellen. Wel hebben beide partijen ieder hun eigen verantwoordelijkheid als het gaat om de inhoud van de communicatie:

College

- Informeren van de gemeenteraad (en interne medewerkers) over het project;
- informeren van de inwoners over de komst van de opvanglocatie en ontwikkelingen, i.s.m. met het COA;
- informeren over de gang van zaken met betrekking tot ruimtelijke ordening/procedures en openbare orde/veiligheid.

COA

- Strategisch meedenken met het gemeentebestuur in het voortraject over communicatie/participatie;
- het mede informeren van omwonenden en inwoners over de komst en inhoudelijke gang van zaken in de opvanglocatie, waarbij elk van deze doelgroepen een eigen informatiebehoefte heeft;
- informatie aanleveren / voorlichting geven richting inwoners i.s.m. gemeente;
- bij nieuwsfeiten omwonenden en media informeren i.s.m. gemeente;
- vanuit de Omgevingswet moet COA, als initiatiefnemer, met het oog op de vergunningverlening formeel het participatietraject trekken (omgevingsdialoog).

Voor de communicatie met niet-gemeenschappelijke doelgroepen en voor de eigen interne organisatie, zijn de gemeente dan wel het COA zelf verantwoordelijk.

Mogelijke rolverdeling bij woordvoering vanuit de gemeente:

- De burgemeester doet de woordvoering over het aspect openbare orde en veiligheid.
- De wethouder Sociaal Domein doet de meer inhoudelijk gerichte woordvoering.
- De wethouder Ted Kok voert het woord over de ruimtelijke aspecten.

De ondersteuning bij communicatie en perscontacten ligt bij de communicatieadviseur van de gemeente, in samenwerking met de communicatieadviseur van het COA.

3 Communicatiedoelgroepen

De belangrijkste doelgroep zijn de bewoners in de directe omgeving van de nieuwe opvanglocatie. Met name deze mensen moeten en willen weten wat er gaat gebeuren in hun woonomgeving. Daarnaast zijn de gemeenteraad, overige inwoners van de gemeente, bedrijven/instellingen in de omgeving en de pers belangrijke doelgroepen.

Intern COA

1. Medewerkers COA-opvanglocatie
2. Medewerkers COA algemeen, vastgoedregisseurs
3. Directies/bestuur

Intern gemeente

4. Gemeenteraad
5. Ambtelijke organisatie
6. Burgerzaken
7. KCC¹⁾

Extern

8. Directe omgeving:
 - a. Omwonenden, organisaties/maatschappelijke instellingen binnen een vooraf vastgestelde straal van de projectlocatie en/of met zicht op de projectlocatie
 - b. Direct betrokkenen: inwoners in de directe omgeving
9. Bewoners van de wijk
10. Overige inwoners gemeente Aalten
11. Belangengroepen
12. Organisaties/instellingen in de omgeving
13. Lokale vrijwilligersorganisaties
14. Lokale samenwerkings- en ketenpartners:
 - a. Vreemdelingenpolitie
 - b. Vluchtelingenwerk
 - c. Dienst Terugkeer & Vertrek
 - d. Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
 - e. Zorginstellingen in de gemeente
 - f. Onderwijsinstellingen in de gemeente
 - g. (Sport)verenigingen in de gemeente
 - h. Beveiligingsdienst
 - i. Figulus Welzijn
 - j. Laborijn
 - k. Kerken
15. Politie
16. GHOR/GGD
17. Streekvervoer
18. Pers/media

¹ We houden de collega's van het KCC zo goed mogelijk op de hoogte, zodat zij aan de telefoon goede informatie kunnen geven en vragen kunnen beantwoorden.

4 Communicatiedoelen

Met onze communicatie streven we de volgende doelen na:

- Wij willen de omwonenden en omliggende ondernemers van de opvanglocatie open, tijdig, empathisch en zo realistisch mogelijk informeren over wat er gaat gebeuren.
- We willen in eerste instantie vooral bereiken dat omwonenden en omliggende bedrijven goed op de hoogte blijven van de diverse stappen die leiden tot de vestiging van de opvanglocatie.
- We willen bereiken dat er een nauw en goed contact ontstaat tussen COA als toekomstige buur en de omwonenden en omliggende bedrijven.
- We willen bereiken dat er goed geluisterd wordt naar de signalen uit de buurt van omwonenden, maatschappelijke instellingen en ondernemers, zodat de huidige bewoners en de toekomstige bewoners prettig kunnen samenleven in de buurt
- We willen de omwonenden en organisaties ook actief betrekken om mee te denken over een goede inpassing van de tijdelijke, meerjarige opvanglocatie en over de diverse zaken die van belang zijn voor deze opvanglocatie in deze buurt.

5 Communicatiestrategie

We kiezen voor een participatiestrategie. Door relevante doelgroepen in een vroeg stadium bij het project te betrekken, creëren we begrip en draagvlak voor de komst van de opvanglocatie. Het uitgangspunt is dat we informatie zo vroeg mogelijk delen. Op die manier kunnen we de zorgen, wensen en ideeën van de omgeving meenemen in het proces van planvorming en besluitvorming.

Openheid en duidelijkheid zijn de belangrijkste kernwoorden in dit communicatie- en participatieplan. De communicatie rond het project is vanaf de start open, eerlijk, transparant en empathisch: de partijen zijn helder over wat doelgroepen kunnen verwachten en zijn realistisch. Dit betekent dat uitsluitend zaken worden benoemd die de partijen waar kunnen maken. Er worden geen valse verwachtingen gewerkt. Ook niet als het gaat om wat de gemeente doet met reacties uit de omgeving.

De communicatie is afgestemd op de verschillende doelgroepen, waarbij altijd eerst direct belanghebbenden worden geïnformeerd. We maken daarbij zoveel mogelijk gebruik van persoonlijke en/of directe communicatiekanalen tussen gemeente/COA en de diverse doelgroepen, waarbij persoonlijke communicatie altijd de voorkeur heeft.

De communicatie is tijdig en regelmatig. Uitgangspunt is dat in dit proces liever te veel en te vaak dan te weinig wordt gecommuniceerd. Als het COA en/of de gemeente nog geen duidelijkheid kunnen geven omdat bepaalde informatie nog niet voorhanden is, dan wordt ook dat gemeld. Dat betekent dat we regelmatig blijven communiceren via onze eigen communicatiekanalen, ook al is er weinig nieuws te melden. Alle communicatie met de omgeving wordt afgestemd tussen de gemeente en het COA.

Risico's

Er zijn risico's waar we in de communicatie rekening mee moeten houden. Er kan weerstand uit de buurt komen, omdat:

- Omwonenden niet willen uitkijken op de nieuwe opvanglocatie (verlies vrij uitzicht).
- Mensen geen vreemdelingen willen in de buurt (angst voor het onbekende).
- Men bang is voor waardevermindering van de eigen woning.
- Er angst is voor overlast en onveiligheid.

Uit ervaringen elders in het land blijkt dat een opvanglocatie kan zorgen voor verbinding in de lokale gemeenschap, ook na een beginperiode met weerstand. In het begin zullen mensen echter de neiging hebben om het verlies sterker te ervaren dan de winst (verliesaversie).

6 Gefaseerde aanpak

De communicatie en participatie over de realisatie van de opvanglocatie verloopt grofweg in vier fasen. De communicatie verschilt per fase en per doelgroep. Het creëren en behouden van draagvlak geldt voor alle fasen.



6.1 Initiatiefase

In de eerste fase heeft adviesbureau Sweco in opdracht van de gemeente Aalten een verkennend onderzoek uitgevoerd naar mogelijk geschikte locaties voor de vestiging van een opvanglocatie. In deze fase is bewust niet gecommuniceerd met de omgeving om te voorkomen dat er onrust ontstaat over locaties die mogelijk geschikt zijn, maar waarvoor uiteindelijk niet wordt gekozen. De gemeenteraad is op gezette tijden vertrouwelijk geïnformeerd over de voortgang

Kernboodschap

Het risico bestaat dat de gemeente of het COA vragen krijgt nog voordat het college een besluit heeft genomen. Op dat moment is de boodschap van de gemeente en het COA als volgt:

“Het COA heeft de gemeente Aalten benaderd voor een mogelijke locatie om asielzoekers op te vangen. De gemeente wil graag actief bijdragen aan een oplossing voor de opvang van asielzoekers. De gemeente is daarom met het COA in gesprek en bekijkt of hiervoor binnen de gemeente geschikte locaties zijn.”

6.2 Definitiefase: bekendmaken van de locatie

De externe communicatie start direct nadat de gemeenteraad het besluit heeft genomen om de geheimhouding van de locatiekeuze af te halen. In deze fase is de communicatie er met name op gericht om de mensen te vertellen wat er gaat gebeuren, waarom deze keuze is gemaakt en hoe de opvanglocatie voor vluchtelingen in samenwerking met het COA wordt gerealiseerd (proces-informatie). Ook is het van belang dat mensen vragen kunnen stellen en hun zorgen kunnen uiten.

De communicatiedoelstellingen in deze fase zijn:

Informatievoorziening

- Doelgroepen zijn geïnformeerd over de intentie van het COA om op de locatie een tijdelijke asielopvang te realiseren.
- Doelgroepen kennen de feiten rond de tijdelijke opvang (aantallen/duur).
- Doelgroepen weten dat de gekozen locatie de enige locatie is in de gemeente die voldoet aan de voorwaarden van het COA.
- Doelgroepen weten dat gemeente en het COA het plan voor het realiseren van een tijdelijke opvanglocatie op de gekozen locatie samen verder uitwerken.

Schadebeperking (handelingsperspectieven)

- Doelgroepen weten waar zij terecht kunnen voor meer informatie, vragen kunnen stellen en op welke manier zij in de komende periode betrokken worden bij het nader uitwerken van de plannen.
- Doelgroepen zijn op de hoogte hoe het vervolgproces eruitziet.

Betekenisgeving

- Doelgroepen weten dat de gemeente en het COA waarde hechten aan draagvlak in de omgeving.
- Doelgroepen maken gebruik van de mogelijkheid zich nader te informeren indien zij dat wensen.
- Doelgroepen zien de noodzaak tot het realiseren van tijdelijke opvanglocaties.

Kernboodschap

In deze fase is de boodschap:

Gemeente Aalten wil op de locatie aan de Singelweg in Aalten een nieuw woongebied ontwikkelen. Ongeveer de helft van de woningen zal bestaan uit tijdelijke woningen voor de opvang van vluchtelingen. De andere helft is reguliere woningbouw voor andere woningzoekenden. We nodigen zowel direct omwonenden als andere inwoners uit om mee te denken over de afspraken met het COA en over de verdere invulling van de opvang op deze locatie.

De momenten waarop gecommuniceerd wordt met bovenstaande doelgroepen, volgen de stappen die worden gezet in de procesplanning. Het communicatietraject start na opheffing van de geheimhouding door gemeenteraad. Hierbij is nadrukkelijk aandacht voor de volgorde waarin doelgroepen worden benaderd: raad, de directe omgeving, daarna overige doelgroepen en media.

Communicatiemiddelen

In deze fase worden de volgende communicatiemiddelen ingezet:

- *Bewonersbrief (direct) omwonenden*: Zo snel mogelijk nadat de gemeenteraad de geheimhouding heeft opgeheven wordt een bewonersbrief bij de omwonenden bezorgd. We maken verschil tussen de direct omwonenden (in grote lijnen: zij die straks uitkijken op de locatie) en omwonenden als in 'overige buurt'. In de brieven staat het besluit met onderbouwing, een foto/kaartje van het gebied en een uitnodiging voor een van de informatiebijeenkomsten. De gemeente doet de bezorging zelf om te voorkomen dat er vertraging optreedt bij de post en niet iedereen de brief gelijktijdig ontvangt.
- *Persgesprek*: Zodra de brieven bij de omwonenden op de mat liggen, wordt het besluit tijdens een in een persgesprek toegelicht aan de lokale/regionale pers. Hier ook een vertegenwoordiger van het COA bij aanwezig.
- *Persbericht*: De pers ontvangt een persbericht over het besluit (na afloop van het persgesprek). Persberichten worden pas verzonden nadat de direct betrokkenen zijn geïnformeerd.
- *Intern bericht*: Daags na het opheffen van de geheimhouding wordt een bericht op intranet geplaatst voor de collega's. De inhoud van het intranetbericht is gebaseerd op het persbericht.
- *Aalten Actueel*: Het persbericht dient als basis voor een artikel in Aalten Actueel. In het artikel worden ook relevante Q&A opgenomen, het proces en een algemene uitnodiging (bijeenkomst nr. 3, zie hieronder).
- *Website*: Het persbericht plaatsen we ook op de website onder 'Laatste nieuws'. Op de website wordt een vaste pagina ingericht waarop we informatie delen, incl. Q&A-lijst die continu wordt geactualiseerd. Deze pagina komt na openbaarmaking van het besluit en nadat brieven bij omwonenden zijn bezorgd, online.
- *Informatiebijeenkomsten*: Na het versturen van de bewonersbrief houden we op korte termijn twee informatiebijeenkomsten; een voor de direct omwonenden en een voor de overige buurt. Hier worden de genodigden bijgepraat over het besluit, hoe het vervolgtraject eruit ziet en hoe zij betrokken kunnen zijn (dit laatste geldt vooral voor de direct omwonenden). Dit gebeurt in een plenaire presentatie door zowel gemeente als COA. Tijdens deze bijeenkomst krijgen de direct omwonenden de ruimte om hun zorgen te uiten en vragen te stellen. Een derde (en evt. volgende) bijeenkomst is een open uitnodiging aan alle inwoners (wel op aanmelden), met een maximumaantal deelnemers. Wordt dit aantal (ruim) overschreden dan wordt een vierde, vijfde enz. bijeenkomst gehouden. Inhoudelijk is de bijeenkomst gelijk aan de eerdere bijeenkomsten voor omwonenden/buurt.
- *Mailbox*: Via een gemeentelijk e-mailadres kunnen vragen gesteld worden (optie: apart e-mailadres instellen).
- *Maillijst*: De uitgenodigde omwonenden kunnen tijdens de informatiebijeenkomst hun e-mailadres achterlaten als zij op de hoogte gehouden willen worden van verdere ontwikkelingen. Ook andere doelgroepen die op de hoogte willen blijven van de ontwikkelingen kunnen zich later aanmelden voor deze nieuwsbrief.
- *(Digitale) nieuwsbrief*: omwonenden en andere belangstellenden houden we op de hoogte via een (digitale) nieuwsbrief. Bij elke stap in de procedure of nieuwe ontwikkeling sturen we een update via deze nieuwsbrief.
- *Sociale media*: Gemeentelijke social-mediakanalen worden ook ingezet, zij het op beperkte schaal. Posts over asielzoekers/vluchtelingen lokken vaak een stroom aan negatieve reacties uit.

De communicatiemomenten in de definitiefase (openbaarmaking locatiekeuze) worden nader uitgewerkt in de communicatiekalender (zie hoofdstuk 7).

6.3 Ontwerp- en voorbereidingsfase: afhankelijk van verloop definitiefase

In deze fase is er ruimte voor participatie, waarbij duidelijk is waarover de omgeving wel en niet kan meedenken (participatieladder niveau 2 'mening vragen' en 3 'ideeën vragen'). Het gaat dan onder meer om een goede inpassing van de opvanglocatie in de omgeving (openbare ruimte, ontsluiting, groen etc.).

Als gesprekspartner voor de buurt stellen we een klankbordgroep van (direct) omwonenden in. De precieze invulling van deze fase volgt, zodra de definitiefase is afgerond.

6.4 Realisatie- en beheerfase

De communicatie in deze fase wordt nader uitgewerkt aan de hand van het verloop van de communicatie in bovenstaande fasen. Zodra het COA intrek neemt in de locatie schuift de verantwoordelijkheid voor communicatie van gemeente naar het COA. Uiteraard blijft de afstemming tussen beide partijen intact.

7 Communicatiekalender

In de communicatiekalender is per fase aangegeven welke activiteiten op welk moment plaatsvinden en wat de globale inhoud is. Deze kalender volgt de projectplanning en wordt nader ingevuld of gewijzigd als gevolg van de actualiteit, die nu nog niet is te voorzien. Ook kunnen communicatie-activiteiten worden toegevoegd, verwijderd of gewijzigd als daar behoefte aan is of de situatie daarom vraagt. De kalender is dan ook flexibel.

Definitiefase

Wanneer?	Wie?	Wat?
Dinsdag 15 april	Alle doelgroepen	Artikel in AA; eerste concrete melding van plannen voor een opvang voor asielzoekers in gemeente Aalten ('binnenkort maken we locatie bekend')
Dinsdag 6 mei (ochtend)	College	Collegebesluit aanwijzen locatie incl. communicatie- en participatieplan en informeren raad (niet openbaar)
Dinsdag 6 mei (avond)	Gemeenteraad	Besluit opheffen geheimhouding locatiekeuze per 7 mei 11.00 u (niet openbaar)
Woensdag 7 mei (9.00 - 10.00u)	Direct omwonenden; via een kaartje wordt verduidelijkt wie als direct omwonenden worden aangemerkt	Brief met uitleg besluit en uitnodiging voor 1e informatiebijeenkomst 12 mei in De Pol (persoonlijk bezorgen)
Woensdag 7 mei (10.00 - 12.00u)	Overige omwonenden (buurt); via een kaartje wordt verduidelijkt wie als buurt worden aangemerkt	Brief met uitleg besluit en uitnodiging voor 2e informatie- bijeenkomst 15 mei in Zuiderkerk (persoonlijk bezorgen)
Woensdag 7 mei (middag)	Lokale/regionale pers	Persgesprek (college + COA) Persbericht uitreiken en versturen na persgesprek
Woensdag 7 mei (middag)	Medewerkers gemeente Aalten (KCC is voor-geïnformeerd)	Bericht op intranet
Woensdag 7 mei (einde middag)	Alle doelgroepen	Webpagina's online (aparte pagina, nieuwsbericht, Q&A, proces)
Woensdag 7 mei (einde middag, als webpagina's online staan)	Alle doelgroepen	Bericht social media
Maandag 12 mei ('s avonds)	Direct omwonenden, op uitnodiging en na aanmelding	1e Informatiebijeenkomst (Zuiderkerk): - Presentatie COA en gemeente - Uitnodiging deelname klankbordgroep - Aanmelding voor digitale nieuwsbrief
Dinsdag 13 mei	Alle doelgroepen	Artikel in Aalten Actueel (afgeleide van persbericht, niet exact gelijk) met selectie Q&A, procesinfo en uitnodiging voor 3 ^e , algemene bijeenkomst
Donderdag 15 mei	Buurt, op uitnodiging en na aanmelding	2e Informatiebijeenkomst (Zuiderkerk): - Presentatie COA en gemeente - Uitnodiging deelname klankbordgroep - Aanmelding voor digitale nieuwsbrief
Maandag 19 mei	Alle inwoners, na aanmelding	3 ^e informatiebijeenkomst (Zuiderkerk): - Presentatie COA en gemeente - Aanmelden voor digitale nieuwsbrief
Vanaf eind mei (doorlopend)	Alle doelgroepen	Regelmatig communiceren over stand van zaken en voortgang via: Website Social media Digitale nieuwsbrief Aalten Actueel

Ontwerp- en voorbereidingsfase

Wanneer?	Wie?	Wat?
Mei - juni	Klankbordgroep van (direct) omwonenden, vertegenwoordigers van actiegroepen. De Klankbordgroep bestaat uit tenminste een vertegenwoordiging van de direct omwonenden, van invloedrijke Aaltenaren, en enkele geïnteresseerden. Bij voorkeur met een onafhankelijk voorzitter, en met aanwezigheid van een van de wethouders evenals de projectleider. Taak van deze klankbordgroep is meedenken met de fysieke, culturele en sociale inrichting en met veiligheidsaspecten van de locatie.	Start participatietraject. Dit vormt mede de basis voor ruimtelijke en maatschappelijke inpassing van de asielopvang.

Realisatie- en beheerfase

Nader in te vullen aan de hand van voorgaand communicatietraject.

Zodra het COA intrek neemt in de opvanglocatie schuift de verantwoordelijkheid voor communicatie van gemeente naar het COA. Uiteraard blijft de afstemming tussen COA en gemeente intact.

Suggestie:

Vlak voor de opening van de opvanglocatie zou het COA een inloopmoment kunnen organiseren voor buurtbewoners en andere belangstellenden. De klankbordgroep van omwonenden, wijkagenten, COA en gemeente wordt in stand gehouden om met elkaar van gedachten te wisselen over praktische zaken. Denk aan veiligheidsgevoel omwonenden, werven van vrijwilligers en de algemene gang van zaken op de opvanglocatie. We gaan hier met elkaar oplossingsgericht te werk. Op deze manier ontstaat er (meer) vertrouwen naar elkaar.

Opzet informatiebijeenkomsten

ma 12, do 15 en ma 19 mei, wo 21 mei reserve? indien meer belangstelling

Tijd	Wat	Wie	Opmerkingen
18.00	Sprekers en ondersteuning aanwezig, avond doorlopen	Alle betrokkenen	vluchtroute
19.00-19.30	Inloop Stoom afblazen, vragen/opmerkingen meegeven*	Collega's (ntb) Voltallig college	Check brief/aanmelding Ontvangst binnen de deuren: zorgen/vragen aanhoren, empathie/begrip, we vertellen u er zo dadelijk meer over
19.30-19.33	Welkom door gespreksleider Korte toelichting op het programma van de avond.	Gespreksleider	Er wordt een verslag en Q&A gemaakt. De omwonenden ontvangen dit binnen 2 weken. Ook na afloop nog info mee.
19.33-19.35	Uitleg over de spelregels	Gespreksleider	Elkaar laten uitpraten Met respect Geen film of andere opnamen Geen foto's of spandoeken
19.35-19.45	Het woord aan de gemeente, verantwoordelijk wethouder voor deze opgave. Wat is de opgave van de gemeente? Op welke manier wil de gemeente hieraan invulling geven. - Spreidingswet - Wettelijke taak uitvoeren - Bijdrage leveren, maatschappelijke verantwoordelijkheid	Weth. Joop Wikkerink	
19.45-20.00	Het woord aan de gemeente, verantwoordelijk wethouder voor realisatie op deze locatie. - waarom deze locatie? - wat doen we nog meer op deze locatie? (woningbouw) - Proces	Weth. Ted Kok	Projectnaam 'Singel 2' moet worden toegelicht (locatie is alleen bekend als 'locatie aan de Singelweg')
20.00-20.15	Het woord aan het COA Wat is de opgave van het COA? Wat is het verschil met Ter Apel? Waarom keuze voor deze locatie? Hoe ziet een opvanglocatie eruit? Welke voorzieningen zijn er? Hoe is de veiligheid georganiseerd op de locatie? Ervaringen met samen-leven met bewoners uit de wijk.	COA, ??	Meerdere opties laten zien voor te realiseren woningen,
20.15-20.30	Het woord aan de politie Hoe zijn veiligheid en handhaving rondom de opvang georganiseerd?	Politie (indien aanwezig, anders COA)	Voorbeelden van andere opvanglocaties, waar het goed loopt. Rol van politie in omwonendencontact.
20.30-21.00	Beantwoording van de vragen die gemeente al gekregen heeft incl. vragen/zorgen/wensen van de borden.	Via gespreksleider aan sprekers gemeente, COA en politie	We gaan ervan uit dat de reeds gestelde vragen ook de vragen zijn van de bezoekers aan de avond. Op deze manier houden we meer regie op het proces.

			Bestuurders COA en wethouders antwoorden.
21.00-21.15	Wrap up: wat hebben we gehoord en hoe gaan we verder? Nogmaals proces in het kort. - Mogelijkheid om mee te denken over uitwerking in klankbordgroep met inwoners, COA en gemeente	Gespreksleider	Verwijzen naar document dat iedereen bij vertrek meekrijgt Verwijzen naar aalten.nl/opvang
21.15	Afsluiting	Gespreksleider	Bezoekers vertrekken, informeel napraten kan, geen 'nazit'
Bij vertrek collega's (ntb) aan de deur om te informeren of vragen zijn beantwoord. Flyer met QR naar info website e.d. meegeven incl. mogelijkheid om aan te melden voor (digitale) nieuwsbrief.			

* Iedereen mag zijn vragen/opmerkingen plakken op 2/3 borden:

- Wat is uw grootste zorg?
- Wat wilt u een bewoner van de opvang meegeven?
- Welke ideeën heeft u voor prettig samen leven in de wijk?

de gespreksleider kan een selectie van de vragen en opmerkingen behandelen, de rest nemen we mee voor latere beantwoording.

Check/regelen voor bijeenkomsten:

- Zuiderkerk ✓ (1 mei bezoek)
- Niet opnemen via systeem kerk
- Koffie/thee (via Zuiderkerk, vrijwilligers?) ✓ (1 mei verder afstemmen)
- Beamer + microfoons ✓ (1 mei verder afstemmen)
- Borden, geeltjes, pennen
- Verboden te fotograferen posters
- Gespreksleider
- Presentatie
- Naambadges
- Statafels? (voor informeel gesprek bij inloop)

Flyer: QR naar aanmelden nieuwsbrief, verwijzing website voor FAQ, e-mailadres (is geregeld) voor aanvullende vragen.

Opvanglocatie voor asielzoekers in Aalten

Informatie en bijeenkomsten

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten een perceel aan de Singelweg, langs de provinciale weg N313 (Hameland-route) in Aalten, beschikbaar te stellen aan het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA). Het plan is op deze locatie een tijdelijke opvangvoorziening voor asielzoekers te realiseren, met een looptijd van tien jaar.

Het college van burgemeester en wethouders wil bijdragen aan een passende opvang. *“De nood aan extra opvangplekken in Nederland is groot. Wij vinden het belangrijk dat mensen die vluchten voor oorlog en geweld een veilige plek krijgen,”* zegt wethouder Joop Wikkerink.

Duurzame, flexibele woningen

Na een zorgvuldige zoektocht, samen met het COA, is de onbebouwde locatie aan de Singelweg als meest geschikt naar voren gekomen. De plek is goed bereikbaar en ligt gunstig ten opzichte van voorzieningen. Het COA wil op de locatie circa 40 woningen realiseren, voor maximaal 300 mensen. Deze duurzame flexwoningen worden gedurende tien jaar beschikbaar gesteld aan asielzoekers. Daarnaast komen er ruimtes voor gemeenschappelijke, sociale en maatschappelijke activiteiten

Gemeente Aalten

Gemeentekantoor, Hofstraat 8, 7121 DM Aalten
Gemeentehuis, Markt 7, 7121 CS Aalten
Postbus 119, 7120 AC Aalten
Algemeen telefoonnummer: 0543 49 33 33
gemeente@aalten.nl - www.aalten.nl
gemeente_aalten
gemeenteaalten
gemeente_aalten

Het gemeentekantoor is de publiekslocatie voor burgerzaken, het zorgloket en het inzien van bekendmakingen.

Bezoek aan het gemeentekantoor (Hofstraat)

U kunt alleen op afspraak in het gemeentekantoor terecht. Voor het maken van een afspraak bel 0543 49 33 33 of kijk op www.aalten.nl. Op vrijdagmiddag is het gemeentekantoor gesloten. U kunt dan geen afspraak maken. Op dinsdag is het gemeentekantoor geopend tot 19.00 uur.

Telefonisch contact met de gemeente

Maandag	08.30 - 17.00 uur
Dinsdag	08.30 - 19.00 uur
Woensdag	08.30 - 17.00 uur
Donderdag	08.30 - 17.00 uur
Vrijdag	08.30 - 16.00 uur

Klachten

Heeft u een klacht over de manier waarop u door iemand van de gemeente bent behandeld? Blijf er niet mee rondlopen. Bel ons of gebruik het klachtformulier op onze website.

Bezoek aan het gemeentehuis (Markt)

Het gemeentehuis is alleen toegankelijk op afspraak en bij bijzondere gelegenheden of vergaderingen.

Technische storingen

Spoedgevallen buiten kantooruren: 0543 49 31 00
Storingen aan het riool: 0543 49 33 46

Servicedienst Hulpmiddelen

7 dagen per week bereikbaar: 0543 49 33 40

Euregio spreekuur

Op grenzinfo.eu/eur/nl staat alle informatie over de spreekuren.

Colofon

Iedere week worden op deze pagina's de openbare bekendmakingen gepubliceerd. U kunt het actuele nieuws volgen op www.aalten.nl of via Facebook en Instagram. De gemeente Aalten is verantwoordelijk voor de samenstelling van het gemeentenieuws. Neem contact op met gemeente@aalten.nl als u vragen heeft over het gemeentenieuws.



(o.a. onderwijs, gezondheidszorg, Vluchtelingen-werk) en kantoorruimtes voor COA-medewerkers.

Tijdelijke opvang binnen een toekomstig nieuw woongebied

De opvanglocatie ligt in een gebied dat de gemeente wil ontwikkelen tot een nieuw woongebied. Dit gebied wordt in twee delen ingericht. In het eerste deel plaatst het COA de woningen voor de tijdelijke opvang. De opvang duurt tien jaar. Daarna wordt dit deel van het gebied herontwikkeld voor permanente woningbouw. Voor het tweede deel wordt nu al gewerkt aan plannen voor permanente, betaalbare woningen, met name voor starters. De verwachting is dat de bouw van deze woningen ongeveer gelijktijdig kan starten met de realisatie van de tijdelijke opvang. Op die manier sluit de tijdelijke opvang goed aan bij de bredere ontwikkeling van het woongebied.

Bijeenkomsten omwonenden en inwoners

Omwonenden zijn geïnformeerd en uitgenodigd voor bijeenkomsten die deze week plaatsvinden.



De gele omlijning geeft het totale toekomstige woongebied tussen de Singelweg en de Hamelandroute weer. Daarbinnen bevindt zich de (gearceerde) locatie die tijdelijk beschikbaar wordt gesteld voor de opvang voor asielzoekers.

Van locatiebesluit naar realisatie

Op 6 mei 2025 heeft het college van burgemeester en wethouders een besluit genomen over de locatie waar het COA voor tien jaar een opvang voor asielzoekers kan realiseren.

Het COA wil op deze locatie duurzame, flexibele woningen plaatsen. Deze zogeheten flexwoningen zijn van goede kwaliteit en kunnen in de toekomst eventueel voor andere doelgroepen worden hergebruikt. Voordat het COA de opvang kan realiseren, moeten er meerdere stappen worden doorlopen.

Stap 1 en 2: intentie- en bestuursovereenkomst

De volgende stap na het locatiebesluit is het sluiten van een intentieovereenkomst, gevolgd door een bestuursovereenkomst, tussen gemeente Aalten en het COA. In de bestuursovereenkomst worden uiteindelijk de afspraken vastgelegd over de opvanglocatie, waaronder de verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Voordat deze overeenkomsten worden gesloten, gaan we in gesprek met omwonenden en vragen

Tegelijkertijd merken we dat dit onderwerp breder leeft en dat meer inwoners graag extra informatie willen of hun mening willen delen. Daarom organiseert de gemeente een extra bijeenkomst voor iedereen die zich betrokken voelt. Tijdens de extra bijeenkomst lichten we het plan toe en gaan we in gesprek over wat dit betekent voor Aalten.

Datum, locatie en aanmelden

Maandag 19 mei om 19.30 uur in de Zuiderkerk, Ludgerstraat 64 in Aalten. Inloop vanaf 19.00 uur.

Er is ruimte voor 200 deelnemers. Wilt u erbij zijn op 19 mei? Meld u dan uiterlijk vrijdag 16 mei aan via e-mail: opvang@aalten.nl (vermeld uw naam en het aantal mensen) of bel: 0543 49 33 33. U krijgt een bevestiging.

Als blijkt dat er meer belangstelling is, organiseren we een extra bijeenkomst. Mocht u geen plek meer krijgen op 19 mei, dan informeren we u over een mogelijke volgende datum.

we de gemeenteraad om advies. Dit proces vindt grotendeels na de zomer plaats.

Stap 3 en 4: omgevingsplan en -vergunning

Het gebied met de gele omlijning heeft nu de bestemming 'agrarisch'. Om hier woningen en gebouwen te kunnen realiseren – deels voor reguliere bewoning, deels voor asielopvang – moet de bestemming worden aangepast naar 'wonen'. Dit gebeurt via een wijziging van het omgevingsplan. De gemeenteraad neemt hierover het besluit. Als de bestemming is gewijzigd, kan het COA een omgevingsvergunning aanvragen voor het bouwen van woningen en gebouwen voor de asielopvang. Zowel bij de wijziging van het omgevingsplan als bij de vergunningaanvraag kunnen omwonenden en andere belanghebbenden hun mening geven of bezwaar maken.

Stap 5: realisatie opvanglocatie

Als de omgevingsvergunning is verleend, kan het COA starten met de bouw van de opvanglocatie.

Antwoorden op veel gestelde vragen

U heeft misschien vragen over de komst van een opvanglocatie voor asielzoekers in Aalten. Hieronder beantwoorden wij alvast een aantal mogelijke vragen. Staat uw vraag er niet tussen? Stel uw vraag dan via e-mail: opvang@aalten.nl.

Vragen over de besluitvorming

Waarom wil de gemeente Aalten een opvanglocatie?

Op dit moment is er landelijk een flink tekort aan opvangplekken. Wij willen hierin onze maatschappelijke verantwoordelijkheid nemen. Wij vinden het belangrijk om een veilige plek te bieden aan mensen die alles hebben moeten achterlaten om oorlogsgeweld, discriminatie of terreur. Deze mensen willen we opvangen op een manier die past bij onze gemeente. Daarnaast is op 1 februari 2024 de Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (Spreidingswet) aangenomen. Met deze wet hebben gemeenten een wettelijke taak gekregen om asielzoekers op te vangen.

Kan ik bezwaar maken tegen de komst van de opvanglocatie?

Tegen de komst van een opvanglocatie voor asielzoekers in onze gemeente en de locatie kunt u geen bezwaar maken. Het COA moet voor de opvanglocatie nog wel een omgevingsvergunning aanvragen. Als deze vergunning wordt verleend kunt u daartegen bezwaar maken. Dat kan alleen als u een op feiten gebaseerd belang heeft bij dit besluit. Afstand tot de locatie en welke gevolgen de locatie voor u heeft spelen een rol.

Vragen over de locatie

Waarom heeft de gemeente gekozen voor deze locatie?

In de afgelopen maanden heeft de gemeente samen met het COA gezocht naar een geschikte locatie voor het realiseren van een opvanglocatie voor asielzoekers. De locatie aan de Singelweg in Aalten is de enige locatie die door het COA als geschikt is beoordeeld om op korte termijn te ontwikkelen. De grond is eigendom van de gemeente en de locatie is gunstig gelegen ten opzichte van infrastructuur en voorzieningen. Ook de ligging in de nabijheid van een woongebied is een positief punt. Dit stimuleert de integratie van asielzoekers in de lokale gemeenschap en stelt hen in staat een sociaal netwerk op te bouwen.

Hoe lang blijft de opvanglocatie op deze plek?

De opvanglocatie kan tien jaar lang in gebruik worden genomen.

Wat gebeurt er over tien jaar? Verdwijnt de opvanglocatie dan?

Na tien jaar komt de locatie beschikbaar voor reguliere woningbouw. Het is dan geen opvanglocatie meer voor asielzoekers.

Vragen over asielopvang

Hoe werkt de asielprocedure in Nederland?

Het COA is verantwoordelijk voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in Nederland. In een filmpje legt het COA uit hoe de asielprocedure werkt. Ga voor het filmpje naar YouTube en zoek op 'coa asielprocedure'. Of scan de QR-code hiernaast.



Heeft de opvang effect op mij als inwoner van de gemeente Aalten?

De impact die het verblijf van asielzoekers heeft op inwoners van een gemeente is heel verschillend. Direct omwonenden merken natuurlijk meer van hun aanwezigheid. Voor de overige inwoners zal dit beperkt blijven. Natuurlijk wordt de aanwezigheid van asielzoekers door iedereen verschillend ervaren. Asielzoekers zijn vrij om te gaan en staan waar zij willen. Zo zullen zij de buurt verkennen, doen zij boodschappen in de supermarkt en zullen zij winkels bezoeken in het centrum. In de regel verlopen de contacten soepel en zonder noemenswaardige problemen. Inwoners kunnen ook zelf contact leggen met asielzoekers; hen betrekken bij de dagelijkse gang van zaken én allerlei vrijetijdsbestedingen. Asielzoekers verwelkomen dit soort initiatieven maar al te graag! Waar overlast wordt ervaren kan dit altijd direct worden gemeld bij de locatiemanager.

Wat doen bewoners van een opvanglocatie overdag?

Het COA zorgt voor daginvulling van de asielzoekers. De bewoners wonen en leven zelfstandig in een opvanglocatie. Ze doen hun huishouden en brengen hun kinderen naar school. Ook bereiden zij zich voor op hun toekomst met activiteiten of vrijwilligerswerk op de locatie.

Wat wordt er geregeld op het gebied van veiligheid?

Op de opvanglocatie is 24 uur per dag begeleiding aanwezig. De gemeente is verantwoordelijk voor de veiligheid in de openbare ruimte. Wij nemen onze verantwoordelijkheid en maken daarover afspraken met het COA, de politie en andere partijen. Ook maken wij samen met het COA een veiligheidsplan. Daarin staat hoe we ervoor zorgen dat omwonenden prettig en veilig kunnen blijven wonen, hoe we omgaan met overlast en wat we doen om dit tot een minimum te beperken. We nemen hierin de input mee die we ophalen tijdens de bijeenkomsten en we maken gebruik van ervaringen van andere gemeente met asielzoekerscentra, zoals Winterswijk. Het veiligheidsplan werken we uit vóórdat de eerste bewoners naar de opvanglocatie komen.

Vragen over communicatie en participatie

Hoe betreft de gemeente de inwoners?

Er zijn meerdere bijeenkomsten waarin zowel omwonenden als andere inwoners van de gemeente worden geïnformeerd over de plannen en het vervolg. En waar vragen en zorgen gedeeld kunnen worden. Daarnaast is het de bedoeling een omwonendenoverleg te starten. De gemeente gaat dit opzetten om te luisteren naar de wensen vanuit de omgeving om zo te komen tot een goede inbedding van de opvanglocatie.

Hoe houdt de gemeente de omgeving op de hoogte van belangrijke ontwikkelingen?

We horen graag van de omwonenden zelf wat hierin hun behoefte is. Denk bijvoorbeeld aan een nieuwsbrief of een omwonendenoverleg/klankbordgroep. Het is onderwerp van gesprek tijdens de bijeenkomst met omwonenden.

Meer vragen en antwoorden

Meer vragen én antwoorden vindt u op onze website: www.aalten.nl/opvang. Staat uw vraag er niet bij? Stel uw vraag dan via opvang@aalten.nl.

Hoe was het ook alweer? Wanneer ben je een vluchteling, asielzoeker of statushouder?

Vluchtelingen zijn mensen die uit hun land zijn gevlucht zijn omdat het daar te gevaarlijk voor hen was. Bijvoorbeeld door een oorlog of geweld.

Asielzoekers zijn vluchtelingen die asiel hebben aangevraagd in Nederland. Dat betekent dat zij hebben gevraagd of zij hier tijdelijk mogen wonen. Zij hebben daarvoor een verblijfsvergunning aangevraagd bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). In de tijd dat zij wachten op de verblijfsvergunning, wonen zij in een asielzoekerscentrum of in een tijdelijke opvanglocatie.

Statushouders zijn asielzoekers die een verblijfs-status hebben gekregen. Zij komen in aanmerking voor woonruimte binnen een gemeente in Nederland.

De opvanglocatie aan de Singelweg is bedoeld voor asielzoekers die moeten wachten tot over hun asielaanvraag is beslist of de algemene asielprocedure al hebben doorlopen, maar nog geen woning hebben toegewezen gekregen. Of dat alleenstaanden zijn of gezinnen weten we niet. Een gemeente kan dat niet vooraf bepalen.

